

УДК 502.71

05.13.10 - Управление в социальных и экономических системах (технические науки)

ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Щербина Анна Дмитриевна
студентка землеустроительного факультета
ANNASH94@yandex.ru

Цораева Элеонора Николаевна
кандидат сельскохозяйственных наук, доцент
SPIN-код: 1656-8129
elionora@list.ru
Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, Краснодар, Россия

В данной статье рассмотрены основные предпосылки установления режимов на особо охраняемых природных территориях (ООПТ). Целью статьи является показать роль функционального зонирования на ООПТ регионального значения на примере Краснодарского края. Дифференцированный режим охраны и использования рассмотрен на примере природных парков: «Анапская пересыпь», «Природный орнитологический парк в Имеретинской низменности» и «Маркотх». Раздел Положения об ООПТ «Режим охраны ООПТ» включает функциональное зонирование ООПТ в том числе наименование, особенности режима и описание границ каждой функциональной зоны. В статье упоминаются проблемы особо охраняемых природных территорий не только Краснодарского края, но и всей страны

Ключевые слова: ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ; ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЗОНЫ; РЕЖИМ ОХРАНЫ; УПРАВЛЕНИЕ; ЗОНИРОВАНИЕ; ПРИРОДНЫЙ ПАРК; КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

DOI: <http://dx.doi.org/10.21515/1990-4665-170-020>

UDC 502.71

05.13.10 - Management in social and economic systems (technical sciences)

FUNCTIONAL ZONING OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES OF REGIONAL SIGNIFICANCE OF THE KRASNODAR REGION

Shcherbina Anna Dmitrievna
student of land management faculty
ANNASH94@yandex.ru

Tsoraeva Eleonora Nikolaevna
candidate of agricultural Sciences, associate Professor
RSCI SPIN-code: 1656-8129
elionora@list.ru
Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin, Krasnodar, Russia

This article discusses the main prerequisites for the establishment of certain regimes in specially protected natural areas (SPNA). The purpose of the article is functional zoning in protected areas of regional significance on the example of the Krasnodar Territory. The differentiated mode of protection and use is considered on the example of natural parks: "Anapa Embankment", "Natural Ornithological Park in the Imereti Lowland" and "Markoth". The section of the Regulation on Protected Areas "Protected area protection regime" includes the functional zoning of protected areas, including the name, features of the regime and a description of the boundaries of each functional zone. The article mentions the problems of specially protected natural areas not only in the Krasnodar region, but also in the whole country

Keywords: SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES; FUNCTIONAL ZONES; PROTECTION REGIME; MANAGEMENT; ZONING; NATURAL PARK; KRASNODAR TERRITORY

Функциональное зонирование является эффективным методом при моделировании территории. [1]. Учитывая многообразие системы нормативно-правовых актов, регулирующих образование и функционирование ООПТ, при изучении ограничений на осуществление хозяйственной деятельности на ООПТ, необходимо учитывать:

- ограничения, вытекающие из категории земель «особо охраняемые природные территории»;

- виды разрешенного использования (далее ВРИ), которые устанавливаются на ООПТ в соответствии с функциональным зонированием;

- иные ограничения, в частности, ограничения и запреты установленные зонами особого использования территории (далее ЗОИТ).

Прежде всего, речь идет о тех ограничениях и запретах, которые налагаются на субъекты хозяйственной деятельности в силу самого факта включения спорной территории в состав земель ООПТ.

На сегодняшний день функциональное зонирование ООПТ и, как следствие, запрет (табл.1) или разрешение той или иной хозяйственной деятельности, крайне разнообразно, поскольку:

1. Закон об ООПТ либо ничего не говорит о зонировании либо указывает рекомендуемые виды зонирования, формально не имеющие обязательного характера (единственное исключение - национальные парки, где зонирование обязательно, но выбор и наполнение конкретных зон все равно зависит от конкретного ООПТ);

2. Даже указывая на возможные виды зонирования, Закон об ООПТ не уточняет, какие именно ВРИ допускается / не допускается осуществлять в таких зонах (единственное исключение — национальные парки, где к каждой зоне Закон об ООПТ дает описание степени допустимого антропогенного воздействия, но без конкретных параметров). В соответствии с законодательством Российской Федерации функциональное зонирование территории ООПТ должно учитывать участки, которые имеют определенные ограничения по использованию [2].

Таблица 1 - Ограничения и запреты, установленные ЗОИТ [2]

Вид ООПТ	Что говорит о зонировании Закон об ООПТ
Государственные природные заповедники	<p>Закон прямо не говорит о возможности или необходимости функционального зонирования и лишь отмечает возможность выделения конкретных участков, где (а) исключается всякое вмешательство в природные процессы; (б) допускается частичная хозяйственная деятельность для обеспечения функционирования заповедника и жизнедеятельности проживающих на его территории граждан. При этом в Положениях о заповедниках как правило никакого выделения функциональных зон также не происходит - просто скупой отмечается возможность выделения участков для осуществления частичной хозяйственной деятельности.</p>
Государственные природные биосферные заповедники и биосферные полигоны	<p>В отличие от обыкновенных заповедников, зонирование на территории биосферных заповедников установлено на международном уровне - в «Севильской стратегии для биосферных резерватов», которая выделяет следующие обязательные зоны: (1) ядро (зона покоя); (2) буферная зона; (3) внешняя переходная зона (территория сотрудничества). Закон об ООПТ при этом не содержит указаний на необходимость такого зонирования. При этом Закон об ООПТ допускает выделение на части территории биосферного заповедника т. н. «биосферного полигона» в целях проведения научных исследований, государственного экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую среду и не истощающих биологические ресурсы. На части территории таких полигонов Закон об ООПТ в целом допускает возведение некоторых видов объектов капитального строительства.</p>
Национальные парки	<p>Закон выделяет следующие виды функциональных зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>заповедная зона</i>, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности; - <i>особо охраняемая зона</i>, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускаются проведение экскурсий, посещение такой зоны в целях познавательного туризма; - <i>рекреационная зона</i>, которая предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров; - <i>зона охраны объектов культурного наследия</i> (памятников истории и культуры) народов РФ, которая предназначена для сохранения указанных объектов и в границах которой допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности; - зона хозяйственного назначения, в границах которой допускается осуществление деятельности, направленной на обеспечение функционирования федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка; - зона традиционного экстенсивного природопользования, которая предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов не истощительного природопользования.
Природные парки	<p>Закон указывает, что могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов. На практике вопрос о видах функциональных зон решается в каждом регионе по-своему.</p>
Памятники природы	<p>В Законе ничего не говорится о возможности или необходимости выделения функциональных зон. На практике функциональные зоны не выделяются в силу специфики данного вида ООПТ.</p>
Заказники	<p>В Законе ничего не сказано про возможность или необходимость выделения функциональных зон. На практике все зависит от конкретного заказника.</p>
Дендрологические парки и Ботанические сады	<p>Законом рекомендовано выделение следующих зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - экспозиционная часть (посетители); - научно-экспериментальная часть (научные сотрудники); - административная часть (администрация).

В настоящее время на территории Краснодарского края организовано 329 особо охраняемых природных территорий регионального значения, общей площадью 934,09 тыс. га (рис. 1).



Рисунок 1 - Карта ООПТ регионального значения

В числе ООПТ Краснодарского края:

- 3 природных парка;
- 18 государственных природных заказников;
- 1 дендрологический парк;
- 301 памятник природы;
- 2 прибрежных природных комплекса;
- 4 природных рекреационных зон.

Рассмотрим функциональное зонирование природных парков (табл. 2).

Для ООПТ «Анапская пересыпь» графическое обозначение функциональных зон представлено в Постановлении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.09.2020 № 552 "О создании особо охраняемой природной территории регионального значения природного парка "Анапская пересыпь". К сожалению, сканированные планы границ

зон в этом документе не читаемы. В Постановлении перечислены все запрещенные действия для функциональных зон на данной территории.

В целях сохранения статуса ключевой орнитологической территории международного значения, а также сохранения, восстановления, воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10.08.2010 № 678 был создан природный орнитологический парк в Имеретинской низменности.

Таблица 2 - Функциональные зоны природных парков на особо охраняемых природных территориях Краснодарского края

Название ООПТ	Площадь, га	Категория	Функциональные зоны	Год установления
Анапская пересыпь	32869,77	природный парк	Особо охраняемая зона Природоохранная зона Агрохозяйственная зона Рекреационная зона	2020
Природный орнитологический парк в Имеретинской низменности	298,59	природный парк	Зона особой охраны Зона рекреационного назначения Зона демонстрации	2010
Маркотх	65645,23	природный парк	Особо охраняемая зона Природоохранная зона Рекреационная зона Зона ограниченного природопользования	2020

В парке выделены три функциональные зоны: особо охраняемая (кластеры 10, 13, 14, 15), рекреационная (кластеры 1, 2, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12) и демонстрационная (кластер 7) (рис. 2). Демонстрационная зона предназначена для зданий и сооружений, обеспечивающих административные, научные, экологические, образовательные и иные работы, связанные с реализацией целей и задач природного парка [3].

Согласно Постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26.10.2020 № 674 "О создании особо охраняемой

природной территории регионального значения природного парка "Маркотх" целью создания природного парка является сохранение и восстановление биологического разнообразия, уникальных природных комплексов и объектов, обеспечение условий их рационального использования в рекреационных, оздоровительных и эколого-просветительских целях.

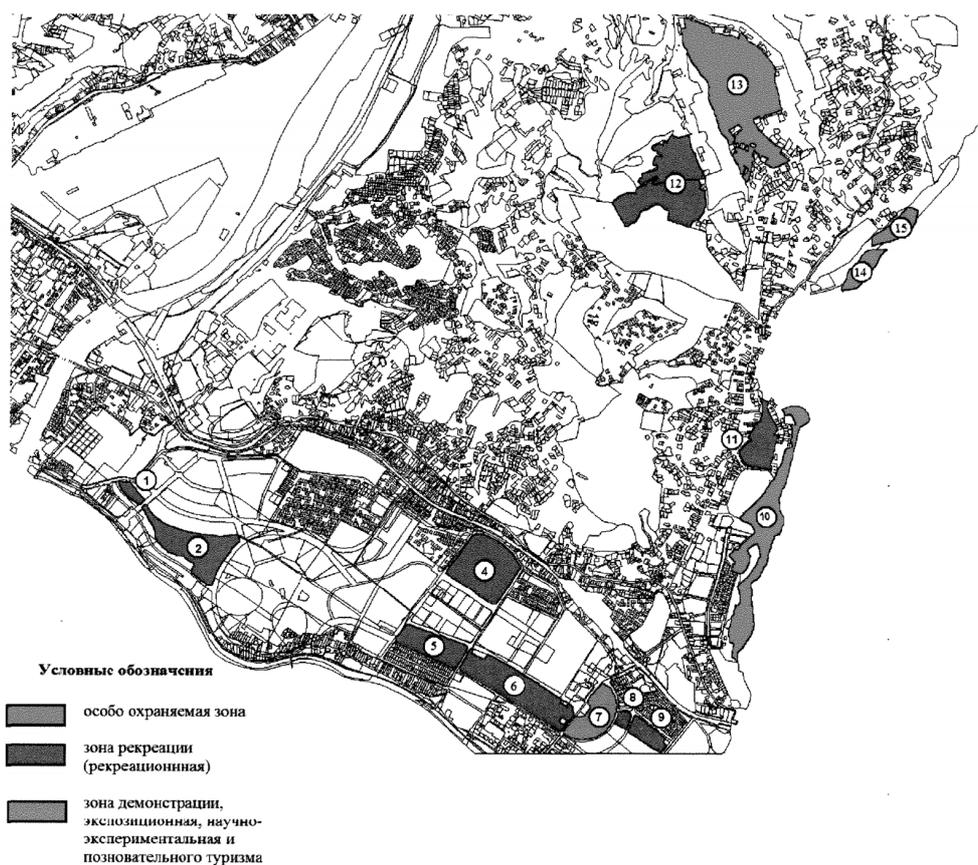


Рисунок 2 - Функциональное зонирование ООПТ «Природный орнитологический парк в Имеретинской низменности»

Общая площадь природного парка составляет 65645,23 га, в том числе: Крымский кластер - 3675,06 га, Шесхарисский кластер - 4380,16 га, Геленджикский кластер - 57590,01 га (рис. 3).

К особо охраняемой зоне отнесены:

- основные массивы сохранившихся лесов с высоким уровнем биоразнообразия, участки старовозрастных лесов;
- участки степных ландшафтов, преимущественно приуроченных к

вершинной части хребтов Маркотх, Коцехур и Свинцовый;

– ключевые места обитания (произрастания) редких видов животных и растений, требующих специальных мер охраны.

Особо охраняемая зона состоит из 11 участков общей площадью 24914,18 га.

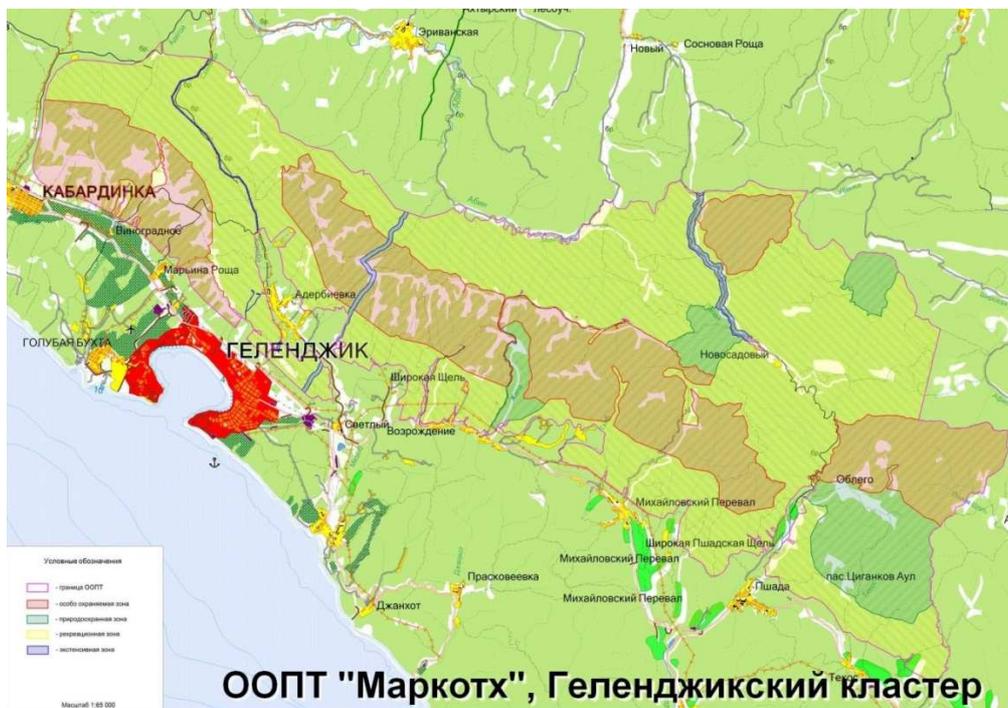


Рисунок 3 - Функциональное зонирование ООПТ «Маркотх», Геленджикский кластер

К природоохранной зоне природного парка отнесены природные комплексы, которые на момент создания природного парка вовлечены в хозяйственную деятельность. Природоохранная зона состоит из 9 участков общей площадью 7378,99 га.

Рекреационная зона выделяется целью рационального использования природных ресурсов и объектов историко-культурного наследия и развития туристско-рекреационной деятельности. Рекреационная зона состоит из 10 участков общей площадью 32389,86 га.

В целях сохранения и рационального использования природных ресурсов выделяется зона ограниченного природопользования с учетом сложившегося уровня природопользования в формах, обеспечивающих

допустимое негативное воздействие на экосистемы, природные комплексы и объекты. Зона ограниченного природопользования состоит из 8 участков площадью 962,2 га.

Вывод. Функциональное зонирование позволяет установить режим охраны для разных видов использования территории, а дифференцированный режим - повысить эффективность управления ООПТ [4].

По своему географическому положению, разнообразию природных ландшафтов, поверхностных и подземных вод, почвенных и климатических ресурсов, растительного и животного мира Краснодарский край является особенным регионом Российской Федерации. Изменение в функциональном зонировании и совершенствование режимов охраны с учетом перспектив ООПТ Краснодарского края приведет к развитию туризма и популяризации экологического просвещения.

Литература:

1. Вишняков Н.В. Функциональное зонирование территории как основа туристско - рекреационного проектирования / Н.В. Вишняков, А.В. Холоденко // Вестник Национальной академии туризма. – 2016. – №2 (38). – С. 34-37.
2. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/10107990/#ixzz6Ktmh2njA>
3. Щербина А.Д. Проблемы использования водоохранной зоны и прибрежных защитных полос Приморско-Ахтарского района и пути их решения / А.Д. Щербина, Э.Н. Цораева // В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е.В. Яроцкая. - 2020. - С. 546-551.
4. Zhukov V.D. Problems of land use of water protection zones / V.D. Zhukov, E.N. Tsoraeva, A.U. Perov // IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science 650 (012028). - 2021 <https://doi.org/10.1088/1755-1315/650/1/012028>

References:

1. Vishnjakov N.V. Funkcional'noe zonirowanie territorii kak osnova turistsko - rekreacionnogo proektirovanija / N.V. Vishnjakov, A.V. Holodenko // Vestnik Nacional'noj akademii turizma. – 2016. – №2 (38). – S. 34-37.
2. Federal'nyj zakon ot 14 marta 1995 g. N 33-FZ "Ob osobo ohranjaemyh prirodnyh territorijah" (s izmenenijami i dopolnenijami) [Jelektronnyj resurs] // Sistema GARANT: <http://base.garant.ru/10107990/#ixzz6Ktmh2njA>
3. Shherbina A.D. Problemy ispol'zovanija vodoohrannoj zony i pribrezhnyh

zashhitnyh polos Primorsko-Ahtarskogo rajona i puti ih reshenija / A.D. Shherbina, Je.N. Coraeva // V sbornike: Sovremennye problemy i perspektivy razvitija zemel'no-imushhestvennyh otnoshenij. Sbornik statej po materialam II Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Otv. za vypusk E.V. Jarockaja. - 2020. - S. 546-551.

4. Zhukov V.D. Problems of land use of water protection zones / V.D. Zhukov, E.N. Tsoraeva, A.U. Perov // IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science 650 (012028). - 2021 <https://doi:10.1088/1755-1315/650/1/012028>