

УДК 502/504.06.628.5

UDC 502/504.06.628.5

05.00.00 Технические науки

Technical sciences

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ АВТОСЕРВИСА

THEORETICAL BASES OF THE ORGANIZATION OF THE INDUSTRIAL ENVIRONMENTAL CONTROL FOR CAR SERVICE ENTERPRISES

Цыганенко Анастасия Александровна
магистрант
Anastasiya_boss@mail.ru

Tsyganenko Anastasiya Alexandrovna
master student
Anastasiya_boss@mail.ru

Выскубова Елена Николаевна
к.х.н.,
SPIN-код: 9154-3930,

Vyskubova Elena Nikolaevna
Candidate of Chemical Sciences
SPIN-code: 9154-3930

Бажина Татьяна Петровна
к.т.н.
SPIN-код: 9778-2778,

Bazhina Tatjana Petrovna
Candidate of Technical Sciences
SPIN-code: 9778-2778

Хамула Мария Анатольевна
к.т.н.,
SPIN-код: 5186-2682
Кубанский государственный технологический университет, Россия, 350072, г. Краснодар, ул. Московская, 2

Khamula Maria Anatolyevna
Candidate of Technical Sciences
SPIN-code: 5186-2682
Kuban State Technological University, 2, Moskovskay, Krasnodar, 350072 Russian Federation

Современные условия ведения производственно – хозяйственной деятельности диктуют требования по соблюдению и выполнению требований охраны окружающей среды и природопользования. С целью выполнения данного требования, предприятия, относящиеся к I-III категории, обязаны осуществлять производственный экологический контроль. В настоящей статье приводятся теоретические основы организации производственного контроля для предприятия III категории, и рассмотрены последовательные действия предприятий, направленные на организацию данного вида контроля. В качестве исследуемого объекта выбрано предприятие автосервиса. Настоящая статья содержит примерное содержание разделов основной документации по организации производственного экологического контроля, а также приводятся рекомендации по созданию экологической службы для предприятия автосервиса. Подход по организации производственного экологического контроля, изложенный в настоящей статье, и предлагаемые образцы документации могут найти широкое применение в различных отраслях экономики

Modern conditions of production and business activities dictate the requirements for compliance and environmental protection and natural resource management. To fulfill this requirement, enterprises related to I-III category, are obliged to carry out industrial environmental control. This article covers theoretical bases of the organization of production control for the enterprise category III; we have also reviewed the sequence of actions of the enterprises to the organization for this type of control. The object of study is a car service enterprise. This article provides approximate content of the main sections of the documentation on organization of industrial environmental control and provides recommendations on creation of environmental car service enterprises. The approach for organization of production environmental control and offered samples of the documentation can be widely used in various industries

Ключевые слова: ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ, ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ КОНТРОЛЕ, ПРОГРАММА ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

Keywords: INDUSTRIAL ENVIRONMENTAL CONTROL, REGULATION ON PRODUCTION ENVIRONMENTAL CONTROL, PROGRAM OF PRODUCTION ENVIRONMENTAL CONTROL, ENVIRONMENTAL SERVICE

Doi: 10.21515/1990-4665-130-005

Введение. Надлежащее ведение производственно – хозяйственной деятельности, включая непосредственное соблюдение и выполнение природоохранных требований на любом из предприятий, невозможно без эффективных инструментов контроля. Одним из таких инструментов является производственный экологический контроль.

Производственный экологический контроль (далее – ПЭК) – это система административных мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений природоохранного законодательства, обеспечение соблюдения промышленными предприятиями и другими субъектами хозяйственной деятельности, нормативных документов в области охраны окружающей среды [3].

В современных условиях, ПЭК стал целой областью отношений, участниками которых являются непосредственно сами предприятия, как юридические лица, несущие ответственность за обеспечение экологической безопасности при осуществлении своей деятельности, так федеральные и региональные органы государственного управления в сфере экологии. К числу других участников, относятся аналитические лаборатории, население, прилежащих к предприятию жилых территорий, либо представляющие его интересы общественные экологические организации.

Согласно Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7 – ФЗ (ст.67) [8], Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» № 96 – ФЗ (ст.25) [7], Федерального закона «Об отходах производства и потребления» № 89 – ФЗ (ст.26) [5], Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52 – ФЗ (ст.32) [6], Закона РФ «О Недрах» № 2395-1 (ст.22) [4], Водного Кодекса РФ № 74 – ФЗ (ст.55) [1] одним из обязательных условий осуществления хозяйственной деятельности предприятия, является организация производственного экологического контроля.

Цель настоящего исследования – изучить современные требования, предъявляемые к документации по организации производственного экологического контроля, и предложить уникальный подход, и теоретические основы организации производственного экологического контроля для предприятия автосервиса.

В соответствии со ст.67 Федерального закона «Об охране окружающей среды», юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категории в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду, обязаны выполнять ряд требований, а именно:

- разрабатывать и утверждать программу производственного экологического контроля;
- осуществлять производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями;
- документировать информацию и хранить данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля [8].

Цели производственного экологического контроля определены Федеральным законом «Об охране окружающей среды»:

- обеспечение выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности природоохранных мероприятий;
- обеспечение соблюдения требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды [8].

К числу основных задач производственного экологического контроля относятся:

- контроль за соблюдением природоохранных требований;
- контроль за выполнением мероприятий по охране окружающей среды;

- контроль за обращением с опасными отходами;
- контроль за своевременной разработкой и соблюдением установленных нормативов, лимитов допустимого воздействия на окружающую среду и соответствующих разрешений;
- контроль за соблюдением нормативов допустимых и временно допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, сбрасываемых в системы коммунальной канализации, водные объекты, на водосборные площади;
- контроль за эксплуатацией природоохранного оборудования и сооружений;
- контроль за ведением документации по охране окружающей среды;
- контроль за состоянием окружающей среды в районе объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- подтверждение соответствия требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности на основании собственных доказательств [3].

В данной статье рассматривается вопрос организации производственного экологического контроля на примере объекта III категории.

Исследуемый объект – предприятие автосервиса, которое представлено в следующем виде:

- управляющая компания сети автосалонов (далее – Управляющая компания), которая определяет направление развития автосалонов, являясь одновременно застройщиком, инвестором новых автосалонов, а также более 40 автосалонов, деятельность которых связана с продажей, ремонтом и сервисным обслуживанием легковых и грузовых автомобилей, территориально расположенных на юге страны, с общей численностью работников свыше 3 500 человек.

Для построения рабочего механизма, который позволит осуществлять своевременный и качественный контроль, предприятию автосервиса, и любому из предприятий, необходимо выполнить ряд действий:

- изучить организационную структуру предприятия;
- изучить фактическое распределение обязанностей в сфере соблюдения требований охраны окружающей среды;
- ознакомиться с производственной деятельностью и спецификой предприятия;
- изучить имеющуюся документацию по организации производственного экологического контроля;
- обследовать фактическое состояние объектов производственного назначения (природоохранного оборудования и пр.);
- изучить ситуацию по выполнению мероприятий по охране окружающей среды, ознакомиться с имеющимися предписаниями органов государственного экологического надзора;
- сделать выводы и провести последовательную работу по надлежащей организации производственного экологического контроля: решить вопрос по обеспечению предприятия квалифицированными трудовыми ресурсами, разработать и внедрить документацию по организации производственного экологического контроля, предпринять меры о применении документации в практических целях, непосредственно осуществлять контроль, выполнять плановые мероприятия и решать выявленные проблемы.

Для соблюдения требований экологического законодательства с целью осуществления производственного экологического контроля, предлагается выполнить комплекс следующих мероприятий.

Первоначальным мероприятием является – это разработка документации по организации производственного экологического контроля, и к

числу основных документов относятся: положение о производственном экологическом контроле и программа производственного экологического контроля. Данные документы должны поддерживаться постоянно в актуальном состоянии. Рекомендовано на ежегодной основе пересматривать положение, и только в случае необходимости (смены ответственных подразделений, должностных лиц и пр.) вносить коррективы и дополнения. Программа ПЭК должна разрабатываться и утверждаться ежегодно.

Положение о производственном экологическом контроле (далее – Положение) представляет собой документ, который регламентирует общие вопросы производственного экологического контроля, о чём сказано в ГОСТ Р 56062 – 2014 [3]. Рекомендуемые разделы Положения следующие.

1. Общие положения и краткая характеристика предприятия.
2. Организация системы производственного экологического контроля.
3. Цели и задачи производственного экологического контроля.
4. Перечень объектов производственного экологического контроля.
5. Сведения о правах и обязанностях лиц, ответственных за осуществление производственного экологического контроля.
6. Структура производственного экологического контроля.
7. Перечень документов по организации производственного экологического контроля.
8. Ответственность за нарушение требований в области охраны окружающей среды.

Положение утверждает Руководитель организации.

С целью обеспечения квалифицированными трудовыми ресурсами, надлежащего и качественного выполнения целей, задач ПЭК, предлагается в штатное расписание Управляющей компании ввести экологическую

службу, состоящую из руководителя экологической службы и инженеров – экологов.

Руководитель экологической службы даёт предложения по экологической политике предприятия, обеспечивает контроль соблюдения и выполнения обязательных требований охраны окружающей среды и природопользования, несёт ответственность за эффективную работу экологической службы.

Для введения экологической службы следует учитывать экономические затраты, направленные на её функционирование: это определение и утверждение фонда оплаты труда, закупка и установка специальных экологических программ, проведение обучения персонала и затраты, связанные с оборудованием рабочих мест.

Функции работников экологической службы должны быть чётко определены и зафиксированы в трудовых договорах, трудовых обязанностях, выдаваемых на руки работникам. Работникам экологической службы рекомендуется пройти внутреннюю аттестацию по контролю знания собственных обязанностей по должности. На предприятии должно быть утверждено положение об экологической службе, которое необходимо поддерживать в актуальном состоянии.

Экологическую службу рекомендовано подчинить генеральному директору предприятия, или его ближайшему заместителю, который наделён полномочиями по управлению всеми подразделениями предприятия. При предлагаемой структуре подчинённости, эффективность управления охраной окружающей среды повышается, спрос по соблюдению требований с исполнителей ужесточается, что позволит добиваться полученных целей, определённых в устанавливаемой экологической политике предприятия.

Все работники экологической службы должны иметь профильное экологическое образование, владеть знаниями, и навыками по разработке

экологических проектов, в т.ч. с применением специальных экологических программ, и составлению экологической отчётности. Каждый из инженеров – экологов углубленно занимается одним или несколькими специальными вопросами, и в то же время, работники являются взаимозаменяемыми в вопросах внутренних экологических проверок, экологического аудита, и на период отсутствия любого из инженеров – экологов. За инженерами – экологами предлагается закрепить три направления:

- **воздух:** проведение инвентаризации выбросов, разработка и актуализация проектов предельно – допустимых выбросов (далее ПДВ), контроль соблюдения нормативов ПДВ, составление и предоставление отчётности по экологическим выбросам, контроль выполнения программы ПЭК по профильному направлению;
- **вода, недра:** разработка проекта нормативов допустимых сбросов, контроль соблюдения нормативов допустимого сброса, составление и предоставление отчётности по сбросам, получение лицензии на пользование недрами, контроль выполнения условий пользования недрами, составление и предоставление отчётности недропользователя, контроль выполнения программы ПЭК по профильному направлению;
- **отходы:** разработка проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, контроль соблюдения лимитов на размещение отходов, паспортизация отходов, составление и предоставление отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, иных отчётов по обращению с отходами, ведение учёта отходов, заключение договоров на вывоз и утилизацию отходов, вовлечение отходов во вторичный оборот, контроль выполнения программы ПЭК по профильному направлению.

Общим функциями штатных инженеров – экологов являются: мониторинг изменений законодательства по охране окружающей среды, проведение консультаций, и внутренней экологической проверки, и экологического аудита по всем направлениям экологической безопасности.

Количество инженеров – экологов, т.е. работников экологической службы следует определять в зависимости от числа объектов производственного назначения, от объёмов работы и с учётом географической удалённости объектов. Инженеров – экологов может быть три, или четыре, или иное количество.

Вводить экологическую службу в каждом из автосалонов, которых уже более 40, нецелесообразно, т.к. это будет очень затратным мероприятием и единой политики сложнее будет достичь. В каждом из автосалонов должно быть назначено приказом лицо, ответственное за соблюдение природоохранного законодательства. В функциях такого лица будет определено: обеспечение контроля и бесперебойной работы природоохранного оборудования и природоохранных сооружений, обеспечение надлежащего состояния площадки, и мест накопления, и временного хранения отходов, и другие функции по визуальному контролю выполнения природоохранных мероприятий, определённых в рамках производственного экологического контроля. Инженерам – экологам и руководителю экологической службы Управляющей компании следует осуществлять выездные проверки в автосалоны, согласно графику, и добиваться планомерного устранения всех выявленных нарушений и замечаний.

Когда определены лица, ответственные за экологическую работу, то дальнейшие мероприятия по организации производственного экологического контроля на предприятии, становится проще проводить, и показатели эффективности от внедрения новых мероприятий повышаются.

После утверждения положения о производственном экологическом контроле, положения об экологической службе на предприятии, необходи-

мо разработать программу производственного экологического контроля. Программа ПЭК должна включать следующие основные разделы: перечень мероприятий, проводимых в рамках ПЭК, перечень объектов ПЭК и их местоположение, перечень контролируемых параметров, веществ и форм отчёта, периодичность контроля, даты контроля, ответственные за контроль и привлекаемые организации.

При разработке программы производственного экологического контроля важно учитывать имеющиеся объекты производственного экологического контроля, и всесторонне изучить особенности контроля. О нюансах разработки программы ПЭК, на текущий период, упоминается в ГОСТ Р 56061 – 2014, который применяется на добровольной основе [2]. Иных обязательных требований, которые установили бы единый подход к структуре программы производственного экологического контроля, действующее законодательство России не содержит.

Изучив производственную деятельность, которую ведёт Управляющая компания сети автосалонов и непосредственно автосалоны, сделан вывод о наличии следующих объектов производственного экологического контроля:

- точки сброса в водный объект, в результате деятельности по сбросу сточных вод;
- очистные сооружения сточных вод, водяные насосы и иное оборудование, в результате деятельности по обслуживанию и эксплуатации природоохранного оборудования и сооружения;
- места образования, накопления и временного хранения отходов, в результате деятельности по обращению с отходами;
- подземные скважины, в результате деятельности по добыче подземных вод;
- источники выбросов, в атмосферу, в результате деятельности автосалонов и работы котельных.

Ввиду того, что в рамках ПЭК необходимо проводить производственный эколого – аналитический (инструментальный) контроль, исследуемый объект для данных целей привлекает по гражданско – правовому договору аккредитованную лабораторию, по причине отсутствия собственной аккредитованной лаборатории.

Примерное содержание программы производственного экологического контроля и примеры ключевых мероприятий, предлагаемых к внедрению, представлены в нижеуказанной таблице 1.

Таблица 1 – Примерное содержание программы ПЭК

№ п/п	Перечень мероприятий, проводимых в рамках ПЭК	Перечень объектов ПЭК и их местоположение	Перечень контролируемых параметров, веществ и форм отчетов	Периодичность контроля	Даты контроля	Ответственные за контроль и привлекаемые организации
1	2	3	4	5	6	7
Раздел 1. Охрана водных объектов, недр.						
1	Профилактическое обслуживание очистных сооружений	Очистные сооружения ливневых вод на территории р. Адыгея	Перечисляются профилактические мероприятия по обслуживанию очистных сооружений, определённые в договоре подряда.	2 раза в год	30.05.17 - 31.05.17 29.09.17 - 30.09.17	Технический директор Ф.И.О., ООО «Организация А», договор №..
2	Контроль качества сбрасываемых вод	Точка сброса в водный объект на территории р. Адыгея	Перечисляется перечень загрязняющих веществ, определённых в программе контроля, и установленных в договоре подряда.	1 раз в месяц	10 числа каждого месяца	Инженер – эколог Ф.И.О., ООО «Организация Б», договор №...
3	Подготовка и предоставление экологической отчётности по качеству сбросов в водные объекты	По решению о предоставлении водного объекта в пользование по р. Адыгея	Отчёт 3.2, 3.3.	До 10-го числа месяца, следующего за отчётным кварталом	10.01.17 10.04.17 10.07.17 10.10.17	Инженер – эколог Ф.И.О.

				лом		
Лицом, ответственным за контроль исполнения мероприятий по охране водных объектов, недр является инженер – эколог Ф.И.О.						
Раздел 2. Охрана почв, контроль безопасного обращения с отходами.						
4	Подготовка и предоставление экологической отчётности по обращению с отходами	Статистическая отчётность для всех автосалонов	Отчёт по форме 2-ТП (отходы)	Ежегодно, не позднее 1 февраля	01.02.17	Инженер – эколог Ф.И.О.
5	Поиск организаций и заключение договоров с организациями по использованию отходов во вторичном обороте.	Площадки с отходами во всех автосалонах	Отходы автотранспорта	2 раза в год	10.04.17 10.10.17	Инженер – эколог Ф.И.О.
Лицом, ответственным за контроль исполнения мероприятий по охране почв, контролю безопасного обращения с отходами является инженер – эколог Ф.И.О.						
Раздел 3. Охрана атмосферного воздуха.						
6	Проведение инвентаризации выбросов в атмосферу, разработка проекта ПДВ, получение разрешения на выброс	Источники выбросов для 5 автосалонов, по списку	Разрешение на выбросы для 5 автосалонов, по списку	Ежегодно	Не позднее 01.09.17	Инженер – эколог Ф.И.О.
Лицом, ответственным за контроль исполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха является инженер – эколог Ф.И.О.						
Раздел 4. Внутренняя экологическая проверка.						
7	Внутренняя экологическая проверка	Деятельность всех автосалонов, с указанием даты проверки, согласно графику	Соблюдение экологического законодательства с составлением акта проверки	Ежегодно	Не позднее 01.06.17	Инженер – эколог Ф.И.О.
Лицом, ответственным за проведение внутренней экологической проверки является инженер – эколог Ф.И.О.						

При обеспечении предприятия автосервиса экологической службой, вопросы организации производственного экологического контроля разрешаются оперативно, качественно и эффективно. При наличии документации по организации ПЭК, которую следует разрабатывать с учётом специфики предприятия, и детально отражать все объекты ПЭК, создаются необходимые условия для надлежащего уровня внутреннего самоконтроля, что позволяет проводить плановые экологические мероприятия, выявлять

нерешённые проблемы и принимать меры по их устранению. Предлагаемые образцы документации по организации ПЭЖ, а также подход по организации ПЭЖ, могут быть применены предприятиями различных отраслей экономики.

Список литературы

1. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74 – ФЗ
2. ГОСТ Р 56061 – 2014 «Производственный экологический контроль. Требования к программе производственного экологического контроля»
3. ГОСТ Р 56062 – 2014 «Производственный экологический контроль. Общие положения»
4. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395 – 1
5. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89 – ФЗ
6. Федеральный закон «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52 – ФЗ
7. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96 – ФЗ
8. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7 – ФЗ

References

1. Vodnyj kodeks RF ot 03.06.2006 № 74 – FZ
2. GOST R 56061 – 2014 «Proizvodstvennyj jekologicheskij kontrol'. Trebovanija k programme proizvodstvennogo jekologicheskogo kontrolja»
3. GOST R 56062 – 2014 «Proizvodstvennyj jekologicheskij kontrol'. Obshhie polozhenija»
4. Zakon RF «O nedrah» ot 21.02.1992 № 2395 – 1
5. Federal'nyj zakon «Ob othodah proizvodstva i potreblenija» ot 24.06.1998 № 89 – FZ
6. Federal'nyj zakon «O sanitarno – jepidemiologicheskom blagopoluchii naselenija» ot 30.03.1999 № 52 – FZ
7. Federal'nyj zakon «Ob ohrane atmosfernogo vozduha» ot 04.05.1999 № 96 – FZ
8. Federal'nyj zakon «Ob ohrane okruzhajushhej sredy» ot 10.01.2002 № 7 – FZ