

УДК 330.322:332.1

UDC 330.322:332.1

08.00.00 Экономические науки

Economic sciences

**КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

**CLUSTER POLICY IN REALIZATION OF STRATEGY OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REGION**

Климова Наталья Владимировна  
д.э.н., профессор

Klimova Natalia Vladimirovna  
Doctor of Economic science, professor

Бронченко Виталия Андреевна  
студентка экономического факультета  
*Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар, Россия*

Bronchenko Vitaliia Andreevna  
student of the economics department  
*Kuban State Agrarian University, Krasnodar, Russia*

На региональном уровне кластеры рассматриваются как сбалансированный механизм политики инновационного развития территории, являются благоприятным условием для эффективного сотрудничества региональных субъектов и институтов науки, государства и бизнеса, созданием различных форм государственно-частного партнерства в инновационной сфере. В статье выявлены проблемы, которые на данном этапе сдерживают создание и развитие кластеров на территории России. Рассмотрены как уже существующие в России кластеры, образованные вокруг ключевых отраслей промышленности и отдельных российских городов с высокой концентрацией деятельности в сфере исследований и разработок в определенных областях, так и кластеры, создание которых планируется в ближайшем будущем. Дана классификация данных кластеров по моделям развития, географии расположения, направлениям и целям создания. Определены направления развития кластерной политики, зафиксированные в концепции долгосрочного инновационного развития РФ на период до 2020 года. Сделан акцент на создание и развитие кластерной структуры сельскохозяйственного направления в Краснодарском крае. В связи с чем, отражены основные факторы, способствующие созданию кластера и меры, которые необходимо предпринять со стороны государства для его успешного функционирования

At the regional level, clusters are considered as balanced mechanism policy of innovative development of the area, are favorable conditions for the effective cooperation of regional actors and institutions of science, government and business, the development of various forms of public-private partnerships in the area of innovation. The article reveals the problems that currently limit the establishment and development of clusters in Russia. Considered the clusters that already exist in Russia around key industry sectors and selected Russian cities with a high concentration of activities in the field of research and development in certain areas, and clusters, the creation of which is planned in the near future. The classification of these clusters according to the patterns of development, geography, directions and purposes of creation was given. The directions of development of cluster policy enshrined in the concept of long-term innovative development of the Russian Federation for the period up to 2020 were defined. We focus on the creation and development of cluster structures in the agricultural sector in the Krasnodar region. In this connection, the article reflects the main factors contributing to the creation of a cluster and measures to be taken by the state for its successful functioning

Ключевые слова: КЛАСТЕР, КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА, ИННОВАЦИИ, ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ

Keywords: CLUSTER, CLUSTER POLICY, INNOVATIONS, INNOVATIVE DEVELOPMENT, COMPETITIVENESS

На современном этапе глобального и быстро меняющегося общества для обеспечения международной конкурентоспособности и устойчивого внутригосударственного развития умение и способность стран адаптироваться к постоянно изменяющимся факторам внутренней и внешней среды

являются первостепенной задачей. Инновационные способы развития, в данном случае, становятся основой для «выживания государств» на мировом рынке. Необходимость формирования инновационной системы возникает не только на уровне государства в целом, но и на уровне отдельных регионов. Уделяя внимания специфическим особенностям региональных аспектов, можно осуществить максимальное наращивание инновационных возможностей всей экономики территории, тем самым, усиливая синергетический эффект инновационного потенциала страны.

В мировой инновационной практике одним из самых перспективных методов формирования национальной инновационной системы является кластерный подход. Одно из важнейших преимуществ данного подхода проявляется именно в упоре на региональные возможности, поскольку кластеры формируются, прежде всего, в регионах. Это довольно актуально для Российской Федерации, учитывая ее специфику и существенные региональные отличия, в значительной степени территориальные и экономические.

В экономическую науку понятие «кластер» ввел Майкл Портер в 1990 году. Изучая конкурентоспособность организаций, Портер обнаружил: наиболее эффективно функционирующие отечественные компании создают конкурентоспособные отрасли экономики страны, которые, в свою очередь, обеспечивают конкурентоспособность государства на мировом рынке. По его мнению, кластер – группы взаимосвязанных НИИ, университетов, компаний, фирм в различных отраслях, специализированных поставщиков, организаций, как конкурирующих в отдельных областях, так и ведущих совместную работу, сконцентрированных по географическому признаку, дополняющих, взаимозаменяющих друг друга, и при этом увеличивающих конкурентные особенности и преимущества каждой из них и кластера целиком. М. Портер писал: «конкурентоспособные отрасли стран не распространены равномерно по экономике, а соединены в то, что я

называю кластерами, состоящими из отраслей хозяйства страны, соединенных друг с другом различными связями... Развитие эффективно функционирующих кластеров составляет один из самых существенных шагов на пути к развитой экономике» [5].

Кластеры выступают сбалансированным механизмом политики развития региона страны, благодаря взаимодействию друг с другом. Для кластеров характерны следующие признаки:

- сходство технологических процессов;
- общая ресурсная база;
- географическая приближенность объектов;
- инновационность.

Для организации эффективного функционирования кластеров используют такое понятие, как «кластерная политика».

Кластерная политика – деятельность государства, осуществляющая различные меры, направленные на развитие и поддержание работы существующих кластерных образований, повышение конкурентоспособности различных регионов или организаций, образующих кластер, а так же внедрение различных инноваций. Кластерная политика позволяет не только повысить конкурентоспособность организаций за счет увеличения продуктивности работы людей и объема их занятости, она также влияет на снижение разногласий между ними. Кластер обеспечивает рост производительности за счет разделения труда и привлечения иных непрофильных направлений деятельности предприятий. Так же наблюдается и рост занятости работников за счет образования и вовлечения в процесс производства новых элементов экономической деятельности в родственных отраслях [2].

Особую роль в формировании эффективной кластерной стратегии, в первую очередь, занимает государство.

Изначально, формирование кластеров происходило благодаря «невидимой руке рынка», однако в последнее время правительство многих стран проявляют собственную инициативу в создании экономических кластеров благодаря государственно-частному партнерству, что, в свою очередь, оказывает на них значительное материальное и моральное воздействие.

Формирование современной государственной политики в области поддержки кластеров происходит под влиянием многих национальных особенностей. Она может быть весьма разнообразной и проявляться в виде:

- конкретной политики с четко выделенным бюджетом и определенной стратегией, которая распространяется на различные аспекты развития кластеров и их промышленные секторы;
- политики, направленной на некоторые аспекты развития кластеров: сетевые взаимодействия среди бизнеса и исследовательскими организациями;
- общей цели в серии других несогласованных мероприятий, нацеленных на конкретную отрасль.

Мировая практика свидетельствует о том, что в последние почти три десятилетия процесс образования кластеров происходил довольно динамично. На данный момент, по оценке экспертов, кластеризацией охвачено около 50% экономик всех развитых стран мира (таблица 1) [4].

Таблица 1 – Кластеризация экономик зарубежных стран

| Страна         | Количество кластеров | Страна     | Количество кластеров |
|----------------|----------------------|------------|----------------------|
| США            | 380                  | Дания      | 35                   |
| Италия         | 205                  | Германия   | 34                   |
| Великобритания | 170                  | Россия     | 25                   |
| Индия          | 105                  | Нидерланды | 22                   |
| Франция        | 97                   | Финляндия  | 10                   |

В США в рамках «кластеризации экономики» работает около половины всех предприятий, доля производимого ими ВВП составляет 60%. В ЕС насчитывается приблизительно две тысячи кластеров, в которых задействованы до 40% всей рабочей силы.

Одни из самых развитых кластерных образований в промышленности расположены в Швеции, Финляндии, Норвегии, Дании. Благодаря политике кластеризации промышленности, начиная с начала 21 века, промышленные предприятия Финляндии стали одними из ведущих в мировых рейтингах. В результате функционирования кластеров достигается высокая производительность, поэтому доля Финляндии в мировом экспорте товаров целлюлозно-бумажной продукции составляет 30%, а деревообрабатывающей промышленности – около 15%. Также одними из основных и наиболее успешных кластерных образований Финляндии являются кластеры, объединенные на рынке телефонов и мобильной связи: доля экспорт в данной нише составляет около 40% во всем мире.

Кластерные образования в Италии снабжают 45% населения работой и обеспечивают 33% объема национального экспорта. В других европейских странах также происходит создание и развитие кластеров по отдельным отраслям: в Германии успешно функционируют химический и машиностроительный кластеры, во Франции наиболее популярными направлениями в кластеризация является производство продуктов питания и косметики.

Азия также заинтересована в проведении кластерной политики с целью увеличения инновационного и промышленного потенциала экономики страны. Таким образом, в Сингапуре происходит формирование кластеров в сфере нефтехимии; создаются крупнейшие автомобилестроительный кластер в Японии, в Китае было выделено около 60 особых зон, которые будут предназначаться специально для развития кластерных образований в различных сферах экономики, обеспечивающих уровень продаж иннова-

ционных товаров, посредством данных кластеров, на сумму около 220 млрд. долл. в год.

В Российской Федерации кластерная политика является одним из главных направлений государственной политики, нацеленной на повышение конкурентоспособности национальной и региональной экономики.

Кластерная политика рассматривается Правительством РФ как одна из 11 «ключевых инновационных инициатив». Правительством были выделены следующие проблемы, решению которых будет способствовать создание и развитие кластеров на территории России [1]:

1. Одной из проблем, которую Правительство РФ планирует устранить с помощью внедрения кластерной политики, является региональная и локальная монополизация рынков, которая сдерживает развитие конкурентного рынка. Для решения данной проблемы планируется, в первую очередь, поддержка сильных и развивающихся компаний и создание благоприятной среды, в которой более слабые фирмы смогут повышать свою конкурентоспособность.

2. Кластерная политика ориентирована на изучение, прежде всего, микроэкономики государства: анализ местных рынков и компаний на основе не только свободно доступных (например, природные ресурсы), но и факторов производства (высококвалифицированная рабочая сила, доступная инфраструктура), создаваемых самим обществом. Исходя из состояния развития макроэкономики страны, для достижения более высокого уровня развития необходимо более глубоко изучать барьеры развития и стимулирования отраслей компании на локальном и региональном уровнях. Микроэкономический подход в кластерной политике позволяет изучить и выработать наиболее эффективные программы инвестирования для ускорения развития и повышения конкурентоспособности компаний.

3. Кластерная политика основывается на взаимодействии между органами государственной власти и органами местного самоуправления,

научно-образовательными учреждениями и бизнесом для координации усилий по повышению инновационного производства и сферы услуг, что способствует взаимному совершенствованию и повышению эффективности в работе.

4. Анализируя зарубежный опыт эффективно функционирующих кластеров, можно увидеть, что основу данных кластеров составляют в основной массе малый и средний бизнес, который в российской экономике слабо развит по сравнению с развитыми и развивающимися странами. Поэтому реализация кластерной политики направляется, в первую очередь, на стимулирование развития и повышения инновационного потенциала малого и среднего бизнеса.

Из этого следует вывод, что именно кластерная политика по своему потенциалу и структуре является тем комплексом мероприятий, способствующий решению главной задачи развития экономики: повышение ее конкурентоспособности через развитие конкурентных рынков, рост инновационности различных отраслей экономики, повышение развития малого и среднего бизнеса, стимулирование взаимодействия между государством, бизнесом и научным обществом [3].

Концепция долгосрочного инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года фиксирует следующие направления в развитии кластерной политики:

1) территориально-производственные: в данном направлении ориентирование, прежде всего, происходит в высокотехнологичных производствах в приоритетных отраслях экономики. Планируется поддержка формирования кластеров, продвижения их продукции на внутреннем и мировом рынках.

На территории России в настоящий момент функционирует Камский инновационный территориально-производственный кластер, расположенный в северо-восточной части Республики Татарстан. Специализацией

данного кластера является автомобилестроение, нефтегазопереработка и нефтехимия. Объем промышленного производства достигает почти 700 млрд.руб. Кластер занимает первое место по объемам производства синтетических каучуков в России – 40%, из которых производится каждая третья автомобильная шина.

К конкурентным преимуществам кластера можно отнести: удобное экономико-географическое положение, эффективные кооперационные связи (все крупнейшие предприятия расположены в радиусе 35 км).

На территории данного кластера планируется строительство единственного в Европе инновационного комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов «ТАНЕКО», с помощью которого станет возможным создание беспрецедентной глубины переработки нефти - 97,9% (для сравнения – глубина переработки нефти в России не превышает 82%, в США – 90-92%, в Европе – 85-90%, в Китае – 85%).

Помимо благоприятного экономико-географического положения, на территории кластера действует крупнейший научно-образовательный комплекс, который обеспечивает кластер не только квалифицированными кадрами, но и передовыми инновационными разработками в области машиностроения, химии и нефтехимии.

2) территориально-производственные кластеры на слабоосвоенных территориях: ориентация в данных кластерах направлена на переработку сырья и производство энергии с использованием современных технологий, в первую очередь, будут созданы нефтегазохимические кластеры, энергопромышленные кластеры на базе гидроэлектростанций, лесопромышленные кластеры и т.д.

В настоящее время происходит разработка проектов «Титановая долина» и Концепция Уральского автомобильного кластера в рамках Свердловской области.

Создание кластера «Титановая долина» планируется на базе ОАО «Корпорация ВСППО-АВИСМА», которая обеспечивает мировое лидерство России на рынке титановой продукции в размере 30% его объема. Целью формирования кластера является дальнейшее укрепление конкурентных позиций титановой промышленности России на мировых рынках, которое планируется осуществлять за счет привлечения отечественных и иностранных инвестиций для создания новых предприятий, развития высокотехнологичных переделов титановой продукции вплоть до ее выпуска, создание новых импортозамещающих производств, увеличение количества рабочих мест в регионе. Анализируя экспертные оценки по созданию высокотехнологичного кластера «Титановая долина», можно сделать вывод, что реализация данного проекта будет довольно эффективной: объем инвестиций в основной капитал составит 52 млрд.руб., объем отгруженной продукции – 883 млрд.руб.; также успешное функционирование кластера позволит России стать мировым лидером в высокотехнологичном производстве титана, таким образом, Россия сможет самостоятельно обеспечить многие отечественные прорывные технологии, повышение конкурентоспособности как территории Свердловской области, так и России в целом.

3) туристско-рекреационные кластеры, расположенные на территориях с редкими природными ресурсами и обладающие богатым историко-культурным наследием.

В России выделяют следующие территории, подходящие для создания и развития следующих туристско-рекреационных кластеров:

1. Центральная рекреация (г. Кемерово, г. Новокузнецк) – оздоровительный, историко-культурный туризм
2. Запад (Гурьевский, Промышленновский муниципальные районы) – историко-культурный туризм, горнолыжный туризм

3. Север (Мариинский, Чебулинский, Тисульский, Яшкинский муниципальные районы) – историко-культурный, краеведческий, экологический туризм

4. Юг, Юго-Восток (Таштагольский муниципальный район, г. Междуреченск) – спортивный, историко-культурный, горнолыжный туризм.

В настоящее время в РФ утвержден список 25 наиболее проработанных инновационных территориальных кластеров. При отборе данных кластеров использовались 4 группы показателей:

- научно-технический и образовательный потенциал
- производственный потенциал
- качество жизни и уровень развития инфраструктуры
- уровень организационного развития кластера

Таблица 2 – Классификация моделей кластеров в РФ

| Модель            | География      | Направление   | Цель   | Примеры кластеров   |
|-------------------|----------------|---|--|---|
| Инновационная     | Сибирь         | Биотехнологии, наука о живых микро- и макроорганизмах, медицина, нанотехнологии | Создать инновационную модель, с помощью которой возможно повысить конкурентоспособность всей отрасли                     | Алтайский биофармацевтический кластер «Алтай-Био», Новосибирский Биокластер |
| Промышленная      | Поволжье       | Автомобилестроение, машиностроение, авиация                                     | Производство качественной конкурентоспособной продукции, участие в тендерах больших международных групп.                 | Поволжский автомобильный кластер (Самара), Ульяновский авиационный кластер  |
| Динамическая      | Центральный ФО | Текстильная промышленность, другие отрасли, теряющие или потерявшие доли рынка  | Переориентация промышленности на новые высокотехнологичные продукты с высокой добавленной стоимостью                     | Ивановский текстильный кластер  |
| Реструктурирующая | Юг России      | Сельское хозяйство и пищевая промышленность                                     | Создание из существующего агрокомплекса настоящий полный производственный цикл от сырьевой базы до глубокой переработки. | Краснодарский сельскохозяйственный кластер                                  |

По прогнозам Правительства РФ благодаря развитию данных кластеров динамика производства промышленной продукции на территории России возрастет в 1,8 раза.

На сегодняшний момент формирование инновационных кластеров на территории Краснодарского края должно стать одной из приоритетных задач на пути к достижению стратегической цели роста конкурентоспособности экономики региона.

Одной из самых приоритетных отраслей для развития кластерной экономики в Краснодарском крае является сельское хозяйство. Основными факторами для выбора именно данного направления послужили:

1. Значительный удельный вес занятых в сфере АПК и сельского хозяйства.
2. Благоприятные климатические условия.
3. Наличие инновационных идей, имеющих потенциальное практическое применение.
4. Высокая доля крупных хозяйств в сельскохозяйственной отрасли и АПК, что благоприятно воздействует на более быструю их интеграцию в единый комплекс.
5. Большой потенциал развития в области сельского хозяйства и промышленности.

Благодаря созданию данного кластера конкурентоспособность отрасли сельского хозяйства и АПК сможет достигнуть мировых показателей.

Показателями конкурентоспособности продукции, произведенной организациями, объединенными в кластер АПК, на мировом рынке послужит повышение доли продукции данного кластера над общей долей региона в мировой торговле, превышение экспорта над импортом. Потенциальная конкурентоспособность будет закрепляться, если рост объемов продаж и прибыли, инвестиций будет становиться выше среднеотраслевых в мире.

В состав участников должны входить не только крупные и уже развитый на достаточном уровне фермерские хозяйства, но и специалисты, представляющие научные сообщества – специалисты КубГАУ, КубГТУ по направлениям деятельности функционирующего кластера. В связи с этим снизятся затраты на НИОКР в структуре общей себестоимости всего кластера.

Для поддержания эффективного развития кластера необходима государственная поддержка в вопросах законодательного, налогового и общего регулирования. В связи с этим, важное значение имеет принятие краевого закона для более полного определения организационных и правовых основ

функционирования кластеров. Проведение грамотной политики со стороны государства по данным вопросам позволит привлечь потенциальных участников к вступлению в кластер.

Учитывая сложившийся разрыв между потенциальным и реальным уровнем развития сельского хозяйства и АПК, его низкую конкурентоспособность по сравнению с мировыми производителями, создания на территории Краснодарского края кластеров является важной задачей для его развития. Развитие сельского хозяйственного кластера способно стать точкой роста всей экономической системы не только региона, но и страны в целом.

Таким образом, можно сделать вывод, что страны, на территории которых происходит создание кластеров, становятся лидерами на мировых рынках. В настоящий момент на территории Российской Федерации активно происходит создание кластеров. Результатами реализации кластерной политики является рост производительности и инновационной активности предприятий, образующих кластер, а также увеличение развития малого и среднего бизнеса, повышение привлечения прямых инвестиций, устойчивое социально-экономическое развитие регионов базирования кластеров.

#### **Литература:**

1. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года».
2. Абашкин В.Л., Бояров А.Д., Куценко Е.С. Кластерная политика в России: от теории к практике // Форсайт. -2012. -№ 3. - с. 16.
3. Климова Н.В., Буцай Е.А. Современное состояние и развитие промышленности России в период реализации федеральной кластерной политики // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета (Научный журнал КубГАУ) [Электронный ресурс]. – Краснодар: КубГАУ, 2014. – №100 - с. 1300-1310.
4. Куценко Е.С. Региональная кластерная стратегия: маневрируя между правилами рынка и государства // Форсайт. - 2012. -№ 3. - С. 8-12.
5. Ленчук Е.Б., Власкин Г.А. Кластерный подход в стратегии инновационного развития зарубежных стран. - [Электронный ресурс]. - www.km.ru
6. Портер М. Конкуренция. - М.: Вильямс, 2006. – 608 с.

**References:**

1. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 08.12.2011 № 2227-r «Ob utverzhdenii Strategii innovacionnogo razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda».
2. Abashkin V.L., Bojarov A.D., Kucenko E.S. Klasternaja politika v Rossii: ot teorii k praktike // Forsajt. -2012. -№ 3. - s. 16.
3. Klimova N.V., Bucaj E.A. Sovremennoe sostojanie i razvitie promyshlennosti Rossii v period realizacii federal'noj klasternoj politiki // Politematiche-skij setevoj jelektronnyj nauchnyj zhurnal Kubanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta (Nauchnyj zhurnal KubGAU) [Jelektronnyj resurs]. – Krasnodar: Kub-GAU, 2014. – №100 - s. 1300-1310.
4. Kucenko E.S. Regional'naja klasternaja strategija: manevriruja mezhdju pravilami rynka i gosudarstva // Forsajt. - 2012. -№ 3. - S. 8-12.
5. Lenchuk E.B., Vlaskin G.A. Klasternyj podhod v strategii innovacionnogo razvitija zarubezhnyh stran. - [Jelektronnyj resurs]. - www.km.ru
6. Porter M. Konkurencija. - M.: Vil'jams, 2006. – 608 s.