

АКТИВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Ананьева Е.А., – аспирант
Кубанский государственный аграрный университет

Совершенствование, развитие экономики, как Краснодарского края, так и России в целом в значительной мере определяется уровнем инвестиционной активности. Несовершенство правовых законодательных актов в инвестиционной сфере приводит к потере потенциальных инвестиционных средств, наличие которых позволило обеспечить высокоэффективное функционирование организаций внутри региона, так и за его пределами.

Законодательство является органом, наиболее быстро и эффективно нормализующим инвестиционный климат. Оно в наибольшей степени определяет инвестиционное развитие как в отдельных регионах, так и в стране в целом. Региональные власти вынуждены предотвратить негативные для местного инвестиционного климата последствия изменения федерального законодательства. Поэтому, естественно, что именно краевые законодательные условия стали наиболее важным фактором изменения инвестиционного климата. Активизировалась разработка региональных стратегий и программ, в том числе и на муниципальном уровне. Создаются новые инструменты и совершенствуются способы взаимодействия с инвесторами.

По большинству индикаторов, характеризующих экономическое состояние, край входит в число лучших регионов России и безоговорочно лидирует в Южном федеральном округе. За 3,5 года доля малого бизнеса в валовом региональном продукте увеличилась с 7 до 34%. Сегодня в сфере малого предпринимательства работает треть населения, занятого в экономике Кубани. Этот сектор экономики дает нам 14% поступлений в бюджет. За три последних года малый бизнес края вдвое увеличил выпуск

товаров и услуг. В 2005 году выпуск товаров и услуг в этом секторе экономики достиг 113 млрд. рублей.

Результат проводимой в крае экономической политики - финансовая стабильность территории. По итогам 2005 года собственные доходы бюджета края выросли более чем на четверть по сравнению с 2004 годом. А за последние три года бюджет края увеличился почти втрое.

Это позволило добиться серьезных успехов в развитии социальной сферы, а также к возможности выделения субсидий кубанским предприятиям для их дальнейшего развития.

Обеспечена стабильность рынка труда. Уровень регистрируемой безработицы в крае не превышает сегодня 0,7%. Это один из самых лучших показателей в стране. Повышение качества жизни произошло на фоне снижения инфляции - индекс потребительских цен на товары и услуги снижен с 116 % в 2004 году до 110,7% в 2005 году.

В Краснодарском крае используются следующие механизмы:

- субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным в финансовых организациях;

- система поддержки малого предпринимательства. В городах и районах края работает 39 центров содействия по развитию малого предпринимательства, причем более половины из них – на базе торгово-промышленных палат края. Треть государственного заказа Краснодарского края сегодня размещается на малых предприятиях;

- совершенствование инвестиционного законодательства, защищающего и обеспечивающего господдержку прав инвесторов на уровне края. Органы государственной власти края участвуют в разработке приоритетных инвестиционных проектов. Инвесторам предоставляются государственные гарантии по проектам, инвестиционные кредиты из краевого бюджета. Край выпускает облигационные займы для финансирования приоритетных инвестиционных проектов

В регулировании инвестиционной деятельности региональные власти используют собственные подходы, формируя экономическую политику, учитывающую местные особенности края. В сфере регионального инвестиционного законодательства в большинстве субъектах России выстроена система правовых актов, не одинаковых по своей юридической силе, масштабам действий и тематике.

Основным является постоянно обновляемый региональный закон «Об инвестиционной деятельности». В последних редакциях этих законов региональные законодатели вносят ряд новых норм, в частности, о приоритетных инвестиционных проектах и условиях для их реализации, а также о региональных целевых программах.

Краевая администрация определяет различные формы господдержки инвесторов, реализующих свои проекты на территории региона согласно «Положению о конкурсе инвестиционных проектов». Проекты, которые прошли инвестиционный конкурс, в обязательном порядке включаются в состав региональной инвестиционной программы. Такие положения успешно действуют, например, в Краснодарском крае.

Принципиальным является наличие в региональном законодательстве льгот и ограничений для инвесторов. Льготы распространяются, как правило, на следующие виды налогов:

- региональная часть налога на прибыль;
- налог на имущество юридических лиц;
- земельный и транспортные налоги.

Обязательное условие льготного налогообложения – ведение отдельного бухгалтерского учета операций, осуществляемых при реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Крайне важно для инвестора наличие в регионе закона о «Государственном земельном кадастре». Такой закон, во-первых,

определяет правовую основу организации и ведения государственного земельного кадастра региона, а, во-вторых, является информационной базой для других видов отраслевых кадастров.

Развитие агропромышленного комплекса края сдерживается жесткой и не всегда добросовестной конкуренцией со стороны импортной продукции.

Введение для российских производителей реализации продукции на акцизные склады и новых правил ее маркировки еще больше осложнило ситуацию, так как импортная алкогольная продукция без соблюдения соответствующих формальностей беспрепятственно перемещается по стране, минуя акцизные склады, имеет ускоренный процесс оборота.

Необходимо создать равные условия конкуренции для отечественной и импортной винодельческой продукции, наиболее актуален здесь федеральный закон "О винограде и вине", обеспечивающий правовую основу для производства высококачественной продукции.

Проблема неравной конкуренции остается основной и для производителей рисовой крупы. Принятые ранее Правительством РФ постановления об увеличении таможенной пошлины на аналогичную импортную продукцию с 5 до 10 % кардинально не изменили ситуацию в отрасли. Политика администрации направлена на ограничение ввоза рисовой крупы до 350 тыс. тонн, и установление для этого ввозной таможенной пошлины внутри и за пределами квоты соответственно на уровне 20 и 40%. Указанные параметры должны ежегодно корректироваться в зависимости от валового сбора, переходящих остатков риса-сырца в России.

Для того, чтобы поддержать отечественных товаропроизводителей, необходимо проработать вопрос о введении экспортных квот и пошлин на ряд ввозимых в Российскую Федерацию сельскохозяйственных и продовольственных товаров, объемы производства которых в стране практически покрывают потребности населения. Для Краснодарского края

наиболее актуальны рисовая крупа, сыры твердые, масло животное и растительное, сухие молочные консервы, продукты переработки плодов и овощей, белый сахар, продукция виноделия, кондитерские изделия.

В целях совершенствования количественного и качественного учета природных ресурсов, повышения уровня комплексного использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов важно принятие регионального закона или другого нормативного акта об организации ведения государственного кадастра природных ресурсов.

В условиях отсутствия федерального закона о свободных экономических зонах с 90-х годов в некоторых краях действовали региональные нормативные акты «О зонах свободного статуса». В результате многие из этих зон перестали функционировать из-за того, что в региональных нормативных актах содержались положения, нарушающие федеральное законодательство. Тем не менее, сохранены законы экономического благоприятствования в Новгородской области, действуют региональные законы «О территориально-производственных зонах» в Нижегородской и Свердловской областях. Такие зоны создаются в порядке эксперимента и призваны обеспечить благоприятные условия для притока и размещения отечественного и иностранного капитала.

Одним из нововведений инвестиционного законодательства являются «Региональные нормативные положения о страховании инвестиций». Согласно этой норме, инвестиции могут, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и должны быть застрахованы. При этом имущественные интересы инвесторов, залоговое обеспечение инвестиционной деятельности подлежат страхованию в страховых компаниях.

Следуя политике федерального центра, в ряде регионов участие иностранных инвесторов в приватизации небольших предприятий промышленности, строительства и автотранспорта, равно как и

предприятий торговли, общепита и бытового обслуживания, допускается только по решению местных органов власти или органов, ими уполномоченных.