

УДК 340:316.4.06(470+571)

UDC 340:316.4.06(470+571)

**СОЦИАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ В СИСТЕМЕ
ФУНКЦИЙ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА****SOCIAL FUNCTION IN SYSTEM OF
FUNCTIONS OF THE RUSSIAN STATE**

Новикова Анна Сергеевна
аспирант
*Кубанский государственный аграрный
университет, Краснодар, Россия*

Novikova Anna Sergeevna
postgraduate student
*Kuban State Agrarian University,
Krasnodar, Russia*

Статья посвящена изучению системы функций социального государства. В ней рассматривается понятие и сущность социальной функции в теории государства, ее взаимосвязь с политической, экономической, экологической, финансовой и правоохранительной функциями государства

The article is devoted to studying of the system of functions of the social state. It considers the concept and essence of social function in the theory of the state, its relationship to the political, economic, ecological, financial and law-enforcement functions of the state

Ключевые слова: СОЦИАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВО, СИСТЕМА ФУНКЦИЙ
ГОСУДАРСТВА, СОЦИАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ
ГОСУДАРСТВА

Keywords: SOCIAL STATE, SYSTEM OF
FUNCTIONS OF STATE, SOCIAL FUNCTION OF
STATE

Изучение системы функций государства является одним из фундаментальных направлений в теории государства. Система функций представляет собой всю совокупность функций осуществляемых государством на определенном историческом этапе его развития. Каждая из функций выполняет регулирование конкретной сферы общественных отношений. В отечественной науке распространено понимание функций государства как основных направлений его деятельности, обусловленных сущностью и социальным назначением государства, а также стоящими перед ним на конкретном историческом этапе развития целями и задачами [8, с. 156].

Функции тесно взаимосвязаны с социальным назначением государства, в них присутствуют как классовые, так и общесоциальные начала. Даже в обществе, поделенном на классы, государство представляет общесоциальные интересы, выступая от имени всего общества. По мнению Л.А. Морозовой «чем больший удельный вес общесоциального в функциях государства, тем выше роль государства как инструмента преодоления противоречий» [4, с. 100]. Таким образом, общесоциальное содержание присуще функциям государства, поскольку благополучие

человека и интересы личности выступают главной целью всей его деятельности.

Существует много критериев классификации функций государства, но наиболее значимым из них выступает сфера деятельности. В правовой науке выделяются внутренние и внешние функции государства. Под внутренними функциями государства понимаются основные направления его деятельности по регулированию внутренней жизни общества. По объектам воздействия внутренние функции государства могут быть разделены на политическую, экономическую, социальную, экологическую (или природоохранительную), правоохранительную, финансовую (или фискальную).

С принятием Конституции РФ 1993 года в ст. 7 закрепились положение, согласно которому «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [2]. Несмотря на конституционное закрепление такого политико-правового института как социальное государство, он еще не сформирован и выступает в качестве цели, достижение которой возможно посредством реализации социальной функции. По мнению Олейниковой С.С. «статус социального приобретает исключительно то государство, в системе внутренних функций которого социальная функция играет ведущую роль» [6, с 59-60]. В связи с этим проведем анализ значения социальной функции в системе функций государства.

Государство выступает в качестве верховного хранителя и защитника интересов индивида. В настоящее время приоритет защиты прав и свобод человека заставляет развитые страны стремиться к проведению социальной политики, направленной на обеспечение благополучия человека, создание достойных условий развития личности. Этим и объясняется повышение роли социальной функции.

Деятельность социального государства направлена на обеспечение условий для нормальной жизни людей и развитие всего общества в целом, а также защиту прав, свобод и законных интересов всех граждан. Социальная направленность функциональной деятельности является обязательным атрибутом социального государства. Это позволяет говорить об особом положении социальной функции по отношению к остальным функциям государства.

Социальная функция представляет собой деятельность государства в социальной сфере [7, с. 81]. Она направлена на обеспечение достойных условий существования для каждого человека, а также создание равных возможностей для развития личности. Особое внимание уделяется предоставлению социальной поддержки малоимущим, многодетным семьям, инвалидам и иным социально нуждающимся категориям граждан.

В системе функций государства социальная функция появилась сравнительно недавно. Определенные элементы социальной деятельности имели место в деятельности государства на ранних этапах развития, но не носили целенаправленного и систематического характера, а скорее всего, были разовыми действиями. Это объясняется превалированием в государственном развитии раннего периода иных задач, определяющих систему функций.

В настоящее время социальной функции принадлежит приоритетное место в системе внутренних функций российского государства, поскольку ее главной задачей является создание условий для достойной жизни человека в современном обществе. Именно особое значение в обеспечении жизнедеятельности людей определяет особое положение социальной функции. Между всеми функциями государства существует тесная связь, между ними происходит тесное взаимодействие, что влияет на развитие общественной жизни в целом.

Взаимосвязь социальной и политической функций государства.

Политическая функция представляет собой направление деятельности государства в политической сфере общества. Ее основной целью является построение демократического общества и обеспечение народовластия. Государство выступает официальным представителем общества, несет ответственность перед ним. Сосредоточив в своих руках всю власть, государство обязано соблюдать и исполнять законные права и интересы граждан, поддерживать политическую стабильность в обществе и способствовать его развитию и процветанию.

Обеспечение демократического строя и создание условий для развития общества неразрывно связано с проведением социальной политики, которая сосредоточена на создании условий существования индивида. Если государство не создаст условия для достойной жизни, то человек не сможет в полной мере пользоваться всеми предоставленными ему правами. В обществе, где отсутствуют условия для жизнедеятельности человека, не соблюдаются и не обеспечиваются его права, возникают политические и социальные противоречия, растет недовольство государственной властью, что в итоге приводит к социальным революциям. Государство, взяв на себя функцию арбитра, должно найти социальный компромисс, поставив в качестве главной цели - достижение благополучия общества. Особое внимание государство уделяет укреплению социальной справедливости и солидарности в обществе, а также демократического строя, охраняющего индивида [3, с. 8]. В России государственное вмешательство в социальную сферу весьма велико. Это объясняется высокой значимостью как политической, так и социальной сфер в развитии всего общества.

Взаимосвязь социальной и экономической функций государства.

Экономическая функция заключается в формировании и координации стратегических направлений государственной деятельности

по развитию экономики страны. В условиях рыночной экономики государство осуществляет свою деятельность с целью недопущения ее негативных последствий в виде роста безработицы, углубления неравенства, ликвидации предприятий и т.д. Для преодоления таких издержек рыночных отношений необходимо проведение социальных мероприятий, направленных на стабилизацию уровня жизни населения.

В экономических условиях социальная поддержка малообеспеченных граждан играет большую роль. По мнению И.А. Ильина: «Каждый гражданин должен быть уверен, что и он защищен, принят во внимание и найдет себе справедливость и помощь со стороны государства, и в то же время каждый должен быть самостоятелен и самонадеян» [1, с. 200-204]. В связи с этим в условиях рыночной экономики государством осуществляется мероприятия по справедливому распределению материальных ресурсов. Это необходимо для преодоления негативных результатов деятельности рыночных отношений с помощью социальных программ. Основным направлением реализации социальной функции выступает преодоление резкого имущественного расслоения в обществе с целью достижения наиболее полного равенства.

От экономической политики в наибольшей степени зависит эффективность реализации социальной функции. При социальной ориентации рыночной экономики станет возможным добиться успехов в социальной сфере по улучшению благосостояния граждан страны. С ростом общественного благосостояния сократиться финансирование социального обеспечения и граждане смогут самостоятельно обеспечивать необходимый уровень своей жизни. В связи с этим в настоящее время перед государством стоит задача по приданию социальной направленности экономическим отношениям.

Обязательным условием функционирования социального государства является достижение баланса между экономической и социальной

политикой. За счет экономического роста страны, происходит увеличение государственного бюджета, что благоприятно способствует проведению социальных мероприятий в общественной жизни. Экономическое развитие создает условия для реализации социальной деятельности государства. В то же время рост благосостояния граждан влияет на их стремление к занятию экономической деятельности. Таким образом, с экономическим ростом происходит улучшение благосостояния населения, что, несомненно, благотворно сказывается на всем государстве.

Взаимосвязь социальной и экологической функций государства.

Экологическая функция государства сосредоточена на защите окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. Между экологической и социальной функциями прослеживается тесная взаимосвязь, что, безусловно, связано с обязанностью государства обеспечивать экологическое благополучие граждан и экологическую безопасность всей страны. Жизнь и здоровье человека, а также безопасность всего государства напрямую зависит от экологической ситуации в стране. В связи с ухудшением экологической обстановки государство проводит активную экологическую политику по изучению окружающей среды, установлению способов ее охраны, а также предупреждению и предотвращению экологических катастроф.

Под охраной окружающей среды понимается деятельность государства, которая направлена на поддержание благоприятного состояния окружающей среды [5]. Причины ухудшения окружающей среды связаны с интенсивным ее использованием в производственной деятельности, нарушением экологического законодательства. Для предупреждения негативного воздействия на природную среду государство определяет правовой режим природопользования, устанавливает экологические требования, принимает меры по сохранению, восстановлению и улучшению качества природной среды.

Говоря о создании условий безопасности жизнедеятельности человека, также подразумевается и экологическая безопасность, исключающая опасность причинения вреда окружающей среде и человечеству в целом. Природная среда является источником жизни для человека, от нее зависит здоровье и продолжительность жизни населения. Существование человечества не представляется возможным в случае уничтожения и истощения природных ресурсов. Чтобы избежать этого, необходимо проводить скоординированную экологическую политику по рациональному природопользованию и охране окружающей среды. В создании условий для жизни человека и прослеживается тесная взаимосвязь экологической и социальной функций государства.

Взаимосвязь социальной и финансовой функций государства.

Финансовая функция или функция взимания налогов и сборов имеет особое значение при осуществлении социальной политики государства. С ее помощью происходит формирование бюджетов всех уровней, из которых в дальнейшем осуществляется финансирование социальных программ.

Существование в обществе социально уязвимых категорий граждан, имеющих трудности в обеспечении собственного благополучия, обуславливает деятельность государства по предоставлению им социальной поддержки и защиты. Государство вынуждено вмешиваться в рыночные отношения, проводя политику перераспределения расходов в целях предотвращения имущественного расслоения в обществе. За счет взимания налогов и сборов происходит пополнение государственного бюджета, который расходуется на удовлетворение социальных и иных общегосударственных нужд. За счет рассматриваемой функции происходит полное финансирование социальной политики, материальное обеспечение нуждающихся категорий граждан.

Другим аспектом влияния финансовой политики государства на социальную сферу выступает возможность предоставления налоговых льгот, льготного кредитования для малообеспеченных, многодетных и иных социально уязвимых категорий граждан.

В то же время социальная функция, обеспечивая условия для благополучия граждан и развития личности, предоставляя бесплатное образование, способствуя трудоустройству, дает гражданам свободу деятельности, которая приносит доход, в том числе и в казну государства. В этом и заключается связь социальной и финансовой функций.

Взаимосвязь социальной и правоохранительной функций государства.

В социальном правовом государстве интересы личности, общества и государства охраняются от любых посягательств. Реализую правоохранительную функцию по охране прав и законных интересов личности, государство в то же время защищает интересы всего общества и свои в том числе. Поскольку в современном правовом государстве права и свободы человека и гражданина выступают высшей ценностью общества, связь между правоохранительной и социальной функциями весьма значительна. За счет социальной функции реализуются права граждан, которые законодательно закреплены и охраняются государством. Без поддержания правопорядка и соблюдения законодательных предписаний невозможно добиться стабильности и справедливости в общественных отношениях.

Другим аспектом взаимодействия социальной и правоохранительной функций является воспитание правовой культуры граждан. Социальная функция государства через систему образования формирует в сознании человека уважение к национальному законодательству и органам государственной власти, прививает основы правовой культуры и правила поведения в обществе. Данные мероприятия способствуют обеспечению

законопослушного поведения граждан и приводят к положительным результатам в правоохранительной деятельности государства.

Формирование демократического социального правового государства, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью невозможно без проведения активной целенаправленной социальной политики. Таким образом социальной функции принадлежит одно из ведущих мест в системе функций государства. Рассматриваемая функция неразрывно связана со всеми функциями государства, которые создают условия для достижения успехов в социальной сфере. В тоже время положительные результаты в социальной сфере способствуют эффективному осуществлению политической, экономической и других функций государства.

Функциональная система социального государства носит общесоциальный характер и направлена на решение общественных задач во всех сферах жизнедеятельности граждан. В конечном итоге реальная социальная направленность политики должна привести к созданию полноценного социального государства, обеспечивающего в полной мере достойную жизнь всем гражданам.

Литература

1. Ильин И.А. Из книги "Путь духовного обновления". Глава "О государственном правосознании" // Новый мир. 1991. № 10.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851
3. Мазаева Е.С. Социальная функция современного Российского государства: дис. ... к.ю.н. Н. Новгород, 2001.
4. Морозова Л.А. Функции Российского государства на современном этапе // Государство и право. 1993. N 6.
5. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ(ред. от 12.03.2014)// СЗ РФ. 2002. N 2. Ст. 133; СЗ РФ. 2014. N 11. Ст. 1092.
6. Олейникова С.С. Становление социальной функции государства в системе его внутренних функций // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5, Юриспруденция. 2011. № 2 (15).
7. Рассказов Л.П.. Теория государства и права: Учебник для вузов. 3-е изд. М.: РИОР; ИНФРА-М. 2010.

8. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник для вузов. 2-е изд., доп. и исправл. М.: Интерстиль; Омега-Л. 2006.

References

1. Ilyin I.A. Iz knigi "Put' duhovnogo obnovleniy". Glava "O gosudarstvennom pravosoznanii" // Novyi mir. 1991. № 10.
2. Konstitucija Rossijskoj Federacii ot 12 dekabrja 1993 g. // SZ RF. 2014. № 9. St. 851
3. Mazaeva E.S. Social'naya funkciya sovremennogo Rossijskogo gosudarstva: dis...k.y.n. N. Novgorod, 2001.
4. Morozova L.A. Funkciya Rossijskogo gosudarstva na sovremennom jetape// Gosudarstvo i pravo. 1993. N 6.
5. Ob ohrane okružhayushej sredy: Federal'nyj zakon ot 10.01.2002 N 7 –FZ (red. ot 12.03.2014)// SZ RF. 2002. N 2. St. 133; SZ RF. 2014. N 11. St. 1092.
6. Olejnikova S.S. Stanovlenie social'noj funkcii gosudarstva v sisteme ego vnutrennih funkcij // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 5, Yurisprudeciya. 2011. № 2 (15).
7. Rasskazov L.P. Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik dlya vuzov. 3-e izd. M.: RIOR; INFRA -M. 2010.
8. Hropanyuk V.N. Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik dlya vuzov. 2-e izd., dop. i ispravl. M.: Interstil'; Омега-Л. 2006.