

АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛОВИЙ РЕФОРМИРОВАНИЯ АПК КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Семенов М.И. – д. э. н., профессор

Бекетов В.А. – ст. преподаватель

Кубанский государственный аграрный университет

В статье дана классификация организационно-правовых форм хозяйствования в АПК России и проведен их анализ в рамках Краснодарского края. Показана динамика численности различных видов предприятий и соотношения их экономических показателей производства. Прогнозируется роль существующих структур в хозяйственном механизме края.

За прошедшие годы реформирования экономики в агропромышленном комплексе России произошли значительные перемены. В результате претерпели радикальное изменение организационно-экономические, финансовые и правовые условия производства, осуществлен переход от планово-распределительной системы к рыночной экономике.

В сельском хозяйстве сложилась многоукладная экономика. Предприятия АПК получили право самостоятельного выбора организационно-правовой формы хозяйствования, планирования хозяйственной деятельности, распоряжения произведенной продукцией и доходами, установления цен на реализуемую продукцию.

Центральным звеном проводимых реформ стало преобразование отношений собственности. К настоящему времени большинство колхозов и совхозов реорганизовано и перерегистрировано в соответствии с действующим законодательством.

Важнейшим условием формирования рыночных отношений в РФ является становление многоукладной экономики. Многоукладность в сель-

ском хозяйстве предполагает функционирование самых различных форм хозяйствования с таким расчетом, чтобы каждая из них имела все условия для максимального использования своего ресурсного потенциала и эффективного ведения производства. Осуществление аграрной реформы привело к возникновению новых, не существовавших ранее в рамках государственно-планового народного хозяйства организационно-правовых форм хозяйственной деятельности, соответствующих рыночным отношениям. Главным аргументом в выборе той или иной формы собственности и соответствующей ей формы хозяйствования является возможность производить на единицу совокупного труда наибольшее количество конечной продукции. Поэтому в каждом регионе должна получить развитие такая организационная структура, которая обеспечит стабильное положение отрасли, а также дальнейшее наращивание объемов и повышение экономической эффективности производства сельскохозяйственной продукции [1].

Общая классификация всех организационно-правовых форм хозяйствования АПК России представлена на рисунке 1.

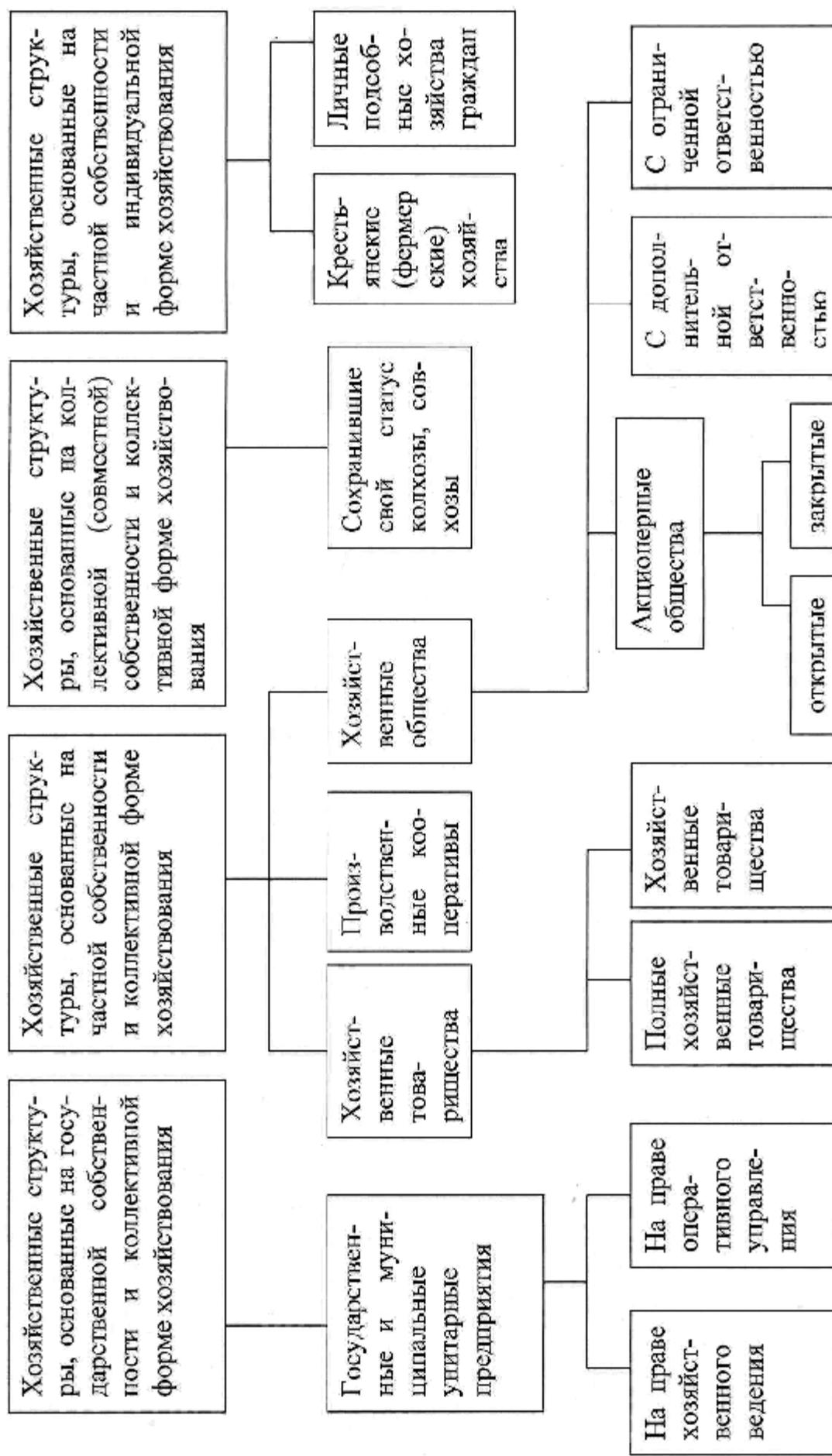


Рис. 1. Классификация организационно-правовых форм хозяйствования в АПК России

Каждая форма хозяйствования, организационно-правовые формы предприятия не исключают, а дополняют друг друга, отражают определенный тип отношений собственности, который формирует в конечном счете тот или иной хозяйственный уклад. Развитие всех форм хозяйствования создает предпосылки для производства отечественной продукции и обеспечения продовольственной безопасности страны, повышения конкурентоспособности сельского хозяйства, расширения внутреннего рынка и соответственно сокращения импорта зарубежной продукции [2,3].

Переход к современным формам хозяйствования, получившим широкое распространение в АПК Краснодарского края, обусловлен оптимальным их сочетанием и взаимодействием применительно к сложившимся экономическим условиям на селе (таблица 1).

Таблица 1. Распределение сельскохозяйственных предприятий Краснодарского края по организационно-правовым формам хозяйствования

Организационно-правовые формы	1995 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Предприятия по производству сельскохозяйственной продукции – всего	748	754	750	767
В т. ч.				
колхозы	67	70	66	60
совхозы	12	15	11	4
государственные предприятия	97	90	96	117
муниципальные предприятия	13	12	13	14
АОО	71	67	69	86

товарищества с ограниченной ответственностью	68	122	63	22
ЗАО	260	261	270	250
ООО	41	26	41	49
производственные сельхозкооперативы	91	53	93	136
ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств	7	11	6	10
Другие предприятия коллективной и коллективно-долевой форм собственности	9	12	3	4

Данные таблицы 1 свидетельствуют о многоукладности сложившейся за годы реформ аграрной экономики Краснодарского края.

Рассмотрим особенности развития основных видов предприятий АПК Краснодарского края.

Государственный сектор экономики. Государственный сектор экономики Краснодарского края в сельском хозяйстве представлен: совхозами (трудовые коллективы которых приняли решение перерегистрироваться в государственные предприятия), племенными заводами, учебно-опытными хозяйствами, животноводческими комплексами, птицефабриками и звероводческими хозяйствами. Производимая ими товарная продукция предназначена, прежде всего, для осуществления государственной стратегии: проведения государственной политики в области семеноводства и племенного животноводства, научных исследований, внедрения передовых технологий, подготовки кадров, осуществления карантинно-ветеринарных и других государственных мероприятий.

В Краснодарском крае в собственности государства осталось 131 специализированное предприятие (племенные, семеноводческие, овощеводческие и т.п.). В числе сельскохозяйственных предприятий государственные и муниципальные сельскохозяйственные предприятия занимают особое место в связи с их важной экономической ролью в отрасли и в народном хозяйстве в целом, а также в связи со спецификой их правового положения.

Коллективный сектор экономики. Коллективный сектор экономики сельского хозяйства в крае представлен совхозами и колхозами, трудовые коллективы которых приняли решение сохранить свой прежний статус. Совхозы являются государственными сельскохозяйственными предприятиями. Законом РСФСР “Об изменениях и дополнениях Конституции (основного закона) РСФСР”, принятым Вторым съездом народных депутатов (1991 г.), была изменена редакция ст. 12 таким образом, что собственностью совхозов стала признаваться произведенная ими продукция, средства производства и другое имущество, необходимое для осуществления их производственной и иной деятельности, не запрещенной законом. Совхозы перестали быть государственными предприятиями, поскольку стали собственниками всего принадлежащего им имущества.

Правовое положение совхозов не претерпело существенных изменений в связи с введением в действие нового Гражданского законодательства и на современном этапе характеризуется следующими признаками, правами и обязанностями.

Совхоз – это сельскохозяйственная коммерческая организация, являющаяся собственником принадлежащего ей имущества и осуществляющая свою деятельность на земле, находящейся в государственной или муниципальной собственности и переданной ему в бессрочное (постоянное) пользование, производящая и реализующая сельскохозяйственную или иную продукцию, выполняющая работы и оказывающая услуги.

На долю государственного и коллективного сектора экономики Краснодарского края приходится значительный объем производства сельскохозяйственной продукции, посевных площадей и поголовья скота (таблица 2).

Таблица 2. Основные показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий Краснодарского края

Показатель	1995 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Число сельскохозяйственных предприятий (на конец года)	631	635	641	642
Среднегодовая численность работников, тыс. чел.	313	250	248	244
Продукция сельского хозяйства, млн руб.	5769	7861	20389	33235
В среднем на одно предприятие:				
работников, чел.	496	394	387	379
посевной площади всех сельскохозяйственных культур, тыс. га	5030	4091	4634	4555
крупного рогатого скота, гол.	1685	1143	1197	1127
в т.ч. коров	599	453	448	429
свиней, гол.	2042	1517	1850	1763
овец и коз, гол.	311	91	86	84

В таблице 2 предоставлена самая многочисленная группа средних и крупных сельскохозяйственных предприятий (акционерные общества от-

крытого и закрытого типа – бывшие колхозы, совхозы, агрофирмы). Рассмотрим некоторые показатели экономики этих сельскохозяйственных предприятий Краснодарского края и обоснуем необходимость их дальнейшей реструктуризации.

Данная группа сельскохозяйственных предприятий занимала наибольший удельный вес в производстве продукции растениеводства в 2000 и последующие годы (таблица 3).

Таблица 3. Валовые сборы сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств в 2000 г.

Показатель	Хозяйства всех категорий	В том числе		
		сельскохозяйственные предприятия	крестьянские (фермерские) хозяйства	личные подсобные хозяйства
Зерновые и зернобобовые культуры (в весе после доработки), тыс. т	6791,6	6063,9	583,6	144,1
в т. ч. пшеница озимая	4026,2	3717,7	305,2	3,3
Сахарная свекла (фабричная), тыс. т	2827,0	2688,5	136,0	2,5
Масличные культуры, тыс. т	691,9	570,1	102,8	19,0
из них подсолнечник	621,9	506,8	96,1	19,0
Картофель, тыс. т	657,6	10,9	9,2	637,5
Овощи, тыс. т	487,3	161,5	39,8	286,0
Бахчи продовольственные, тыс. т	71,8	23,2	16,6	32,0
Плоды и ягоды, тыс. т	268,6	173,0	0,9	94,7
Виноград, тыс. т	160,2	150,9	1,3	8,0

Чайный лист, т	1517	1497	20	-
----------------	------	------	----	---

Данные таблицы 3 свидетельствуют о том, что сельскохозяйственные предприятия производят более 89,3 % валовых сборов зерновых культур и почти 92 % пшеницы. Особенно это заметно по площадям посева в Северной и Центральной природно-экономических зонах.

Таблица 4. Посевная площадь сельскохозяйственных культур по природно-экономическим зонам Краснодарского края, тыс. га

Природно-экономические зоны	Хозяйства всех категорий			Сельскохозяйственные предприятия		
	1990 г.	1995 г.	2000 г.	1990 г.	1995 г.	2000 г.
Всего по краю	3892	3730	3662	3765	3264	3050
Северная	1406	1381	1358	1377	1216	110
Центральная	1395	1350	1365	1350	1180	1148
Западно-дельтовая	328	311	307	318	289	286
Анапо-Таманская	89	89	83	83	72	68
Южно-предгорная	661	586	534	628	500	441
Черноморская	17	11	14	8	5	4

Крупные и средние сельскохозяйственные предприятия имеют наибольший удельный вес во всех природно-экономических зонах Краснодарского края, хотя площади посева (таблица 4) этих предприятий снизились за последние десять лет на 19 %, а во всех категориях хозяйств – соответственно на 6 %.

Снижение этих показателей сказалось на производстве и реализации продукции животноводства в сельскохозяйственных предприятиях, тогда

как крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства адаптировались к рыночным условиям и увеличивают темпы производства и реализации продукции животноводства.

Следует отметить, что основным фактором, определяющим реализацию скота на мясо, является наличие его поголовья в различных категориях хозяйств. Изменения поголовья скота за последние пять лет в различных категориях хозяйств Краснодарского края показывают данные таблицы 5.

Таблица 5. Динамика наличия скота и птицы в различных категориях хозяйств Краснодарского края за период 1996–2000 гг., тыс. гол.

Показатель	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2000 к 1996, %
<i>Все категории хозяйств</i>						
Крупный рогатый скот	1122,8	975,1	903,9	924,1	920,6	82,0
в т.ч. коровы	450,8	419,0	397,7	397,8	389,9	86,5
Свиньи	1604,5	1346,0	1357,7	1636,1	1531,9	95,5
Овцы и козы	207,4	148,2	114,0	115,8	117,2	56,5
Лошади	36,0	30,8	27,1	25,0	24,1	66,9
<i>Коллективные предприятия</i>						
Крупный рогатый скот	942,2	811,1	739,7	750,2	737,0	78,2
в т.ч. коровы	333,9	311,7	292,8	289,5	279,0	83,6
Свиньи	1193,0	1003,5	989,5	1225,4	1170,8	98,1
Овцы и козы	140,3	92,8	60,7	59,1	56,1	40,0

Лошади	24,2	19,6	16,5	15,1	14,4	59,5
<i>Подсобные хозяйства населения</i>						
Крупный рогатый скот	173,8	158,2	158,8	167,8	176,8	101,7
в т.ч. коровы	113,2	104,0	101,8	105,2	107,7	95,1
Свиньи	397,6	330,9	353,8	393,0	345,7	86,9
Овцы и козы	63,6	52,7	51,1	54,6	58,7	92,3
Лошади	11,2	10,8	10,2	9,5	9,3	83,0
<i>Крестьянские (фермерские) хозяйства</i>						
Крупный рогатый скот	6,8	2,8	5,4	6,1	6,8	100
в т.ч. коровы	3,7	3,3	3,1	3,1	3,2	86,5
Свиньи	13,9	11,6	14,4	17,7	15,4	110,8
Овцы и козы	3,5	2,7	2,2	2,1	2,4	68,6
Лошади	0,6	0,4	0,4	0,4	0,4	66,7

Согласно данным таблицы 5, в личных подсобных хозяйствах возрастает поголовье скота, а также увеличивается его удельный вес. В крупных сельскохозяйственных предприятиях продолжается снижение поголовья всех видов скота.

Кооперативный сектор экономики. Гражданский кодекс РФ закрепил две самостоятельные организационно-правовые формы кооперативов: производственный и потребительский.

Сельскохозяйственным производственным кооперативам признается добровольное объединение граждан для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной, не запрещенной законодательством деятельности, основанной на личном трудовом участии членов кооператива.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы создавались преимущественно на базе колхозов и частично совхозов, и в качестве правовой основы выступало лишь союзное законодательство по кооперации. Поэтому уставы данных формирований практически не отличаются от уставов колхозов. Производство таких хозяйств – это, как правило, хозяйство бывшего колхоза или совхоза.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы составляют в Краснодарском крае довольно многочисленную группу: к 2000 году их число достигло 136.

Акционерный сектор экономики. В результате осуществления реформы более половины всех сельскохозяйственных предприятий России составляют акционерные общества открытых и закрытых типов. Акционирования смешанного типа требовал Закон РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности".

Согласно мировому опыту, акционерные общества – явно не лучшая форма организации сельскохозяйственного производства. В мировой аграрной практике они встречаются редко и представляют собой небольшие комплексные хозяйства, работающие на единый конечный результат. Более приемлемы предпринимательские формирования, основанные на личном труде их участников.

Акционерные общества создаются в расчете на крупное предпринимательство, требующее привлечения значительных инвестиций. Получение необходимых инвестиций должно осуществляться через выпуск акций и размещение их среди инвесторов. Учреждение большинства акционер-

ных обществ в сельском хозяйстве этих целей не преследовало. Фактически осуществляется обратный процесс – не привлечение дополнительных инвестиций, а распределение уже созданного на реорганизуемом предприятии капитала между потенциальными акционерами (работниками предприятия, пенсионерами и пр.). Создание акционерных обществ не привело к приливу в них необходимых инвестиций, а еще более обострило проблему существования крупных высокоэффективных сельскохозяйственных предприятий, реорганизованных в акционерное общество.

Открытые акционерные общества в большей степени не соответствуют условиям сельскохозяйственного производства. Им присущи недостатки закрытых акционерных обществ. Кроме того, механизм регулирования земельных отношений приводит к отрыву работников от собственника на землю и, тем самым, способствует формированию слоя людей, не участвующих в производстве сельскохозяйственной продукции, но получающих дивиденды.

В Краснодарском крае акционерные общества составляют самую многочисленную группу: в 2000 году их число достигло 336.

Крестьянское (фермерское) хозяйство. Крестьянское (фермерское) хозяйство, относящееся к индивидуальным или семейным сельскохозяйственным предприятиям, известно законодательству всех стран СНГ и современному зарубежному законодательству.

Закон РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" 1990 г. рассматривает крестьянское хозяйство в качестве самостоятельного хозяйствующего субъекта с правами юридического лица, представленного отдельным гражданином, семьей или группой других лиц, осуществляющих производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе использования имущества и земельных участков, находящихся в их пользовании, в том числе в аренде и пожизненном наследуемом владении или в собственности.

Крестьянское хозяйство, как субъект аграрных, гражданских, земельных, финансовых правоотношений и самостоятельная организационно-правовая форма аграрного предпринимательства, характеризуется следующими признаками:

§ представляет собой сумму трех компонентов – имущественный комплекс, земельный участок и граждане, объединяющиеся для осуществления сельскохозяйственной и связанной с ней иной деятельностью;

§ выступает в качестве односубъектного формирования, самостоятельно хозяйствующего субъекта и носителя прав и обязанностей;

§ является субъектом предпринимательской деятельности, поскольку в законе говорится о его правосубъектности, об осуществлении им определенных прав и обязанностей.

Деятельность крестьянского хозяйства основана не только на решении хозяйственных задач, связанных с осуществлением сельскохозяйственной и иной деятельности, но и коммерческих задач, направленных на получение прибыли. Поэтому закон наделяет крестьянское (фермерское) хозяйство всем комплексом прав и обязанностей, которые необходимы ему для осуществления частной предпринимательской деятельности.

В Краснодарском крае функционируют 19 тыс. крестьянских хозяйств, которым принадлежит 507,5 тыс. га земли (на 1. 01. 2001 г.). По ряду причин, в частности из-за отсутствия источников финансирования и кредитования, сокращения налоговых льгот, отсутствия техники и т.д., с 1997 г. наблюдалось уменьшение числа крестьянских хозяйств с одновременным увеличением площади земли и среднего размера земельного участка (таблица б).

Таблица 6. Развитие крестьянских хозяйств в Краснодарском крае
на 1 января

Годы	Число крестьянских хозяйств	Площадь земли, тыс. га	Площадь сельхозугодий		Средний размер земельного участка на хозяйство, га
			тыс. га	%	
1991	182	2,3	2,1	0,05	12,4
1992	4156	62,5	61,1	1,4	15,0
1993	15625	252,9	247,3	5,4	16,2
1994	18683	283,8	276,9	6,0	15,2
1995	19820	304,1	297,2	6,5	15,3
1996	21019	326,0	319,0	6,9	15,5
1997	22680	368,8	361,2	7,8	16,3
1998	22551	429,8	418,5	9,1	18,9
1999	21392	435,2	428,1	9,7	20,3
2000	19596	460,4	451,9	10,2	23,5
2001	18997	507,5	498,9	10,8	26,7

Наибольшее число крестьянских хозяйств зарегистрировано в Усть-Лабинском районе – 1,6 тыс., в г. Краснодаре – 1,2 тыс., в Темрюкском районе – 1,1 тыс., в Каневском районе – 1 тыс.

Больше всего земли в среднем на одно хозяйство приходится на: Приморско-Ахтарский – 89 га, Белоглинский – 73 га, Кушевский – 66 га, Кавказский – 54 га, Новопокровский – 51 га районы.

В общем объеме валового производства продукции сельского хозяйства в крае доля крестьянских хозяйств пока мала: в 1998 году она составляла 3 %, в 1999 году – 4 %, 2000 г. – 5 %. В ряде районов крестьянские

хозяйства играют более важную роль в экономике сельского хозяйства. В Новопокровском районе, Белореченске, Горячем Ключе вышеназванными хозяйствами производится 15–29 % зерна; в Крыловском районе, Кущевском, Новопокровском районах – 28–38 % семян подсолнечника; в Приморско-Ахтарском, Ейском районах, Белореченске – 25–34 % сахарной свеклы; в Динском, Гулькевическом, Курганинском районах – 29–54 % овощей. Этот факт свидетельствует о том, что в Краснодарском крае крестьянские хозяйства заняли определенную нишу в многоукладной аграрной экономике. Однако большинство крестьянских хозяйств имеют низкую товарность и доходность производства.

В организации крестьянских хозяйств на современном этапе следует выделить следующие наиболее важные проблемы: достижение рациональных размеров и производственной структуры, техническое оснащение, развитие межфермерской и кредитной кооперации, совершенствование экономических взаимоотношений с финансово-кредитной системой, государственной поддержки, четкое определение правового статуса крестьянских хозяйств. Слабое техническое оснащение является основной причиной низкой эффективности работы крестьянских хозяйств. Так, крупные хозяйства, имеющие более 2000 га, а таких всего 13,3 %, лучше обеспечены техникой, чем мелкие и средние: на 100 крупных хозяйств приходится 368 тракторов, 135 комбайнов, 171 грузовой автомобиль, 197 плугов, 195 сеялок, 171 жатка, в то время как на 100 мелких и средних хозяйств – соответственно по 54, 10, 27, 30, 24, и 27.

Личные хозяйства граждан. Личное хозяйство граждан – это особая форма хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанной на частной собственности граждан на средства производства, продукцию и доходы, полученные в результате такой деятельности личным трудом, платном пользовании производственными услугами сельскохозяйственной коммерческой организа-

ции, государства с использованием земельных участков, переданных в частную собственность, пожизненно наследуемое владение, аренду членами данного хозяйства. Личное подсобное хозяйство выступает в качестве составной части сельскохозяйственного производства, дополнительного источника доходов, обеспечивающего наиболее полное удовлетворение материальных, жилищных, культурно-бытовых потребностей граждан.

Основной доход владельцы личных подсобных хозяйств получают от общественного производства. Деятельность, связанная с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции в подсобном хозяйстве, осуществляется личным трудом сельской семьи в порядке вторичной занятости и является дополнительной для трудоспособных граждан по отношению к основной работе. Этим личное подсобное хозяйство граждан отличается от индивидуальной и предпринимательской деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств. Владельцы личных подсобных хозяйств вправе вести подсобную сельскохозяйственную деятельность на приусадебном участке, предоставленном под огород, сад для выращивания овощей, многолетних плодово-ягодных насаждений, разбивки цветников. Приусадебные земельные участки предназначены также для выращивания и откорма скота, птицы, индивидуального жилищного строительства, для возведения хозяйственных построек и их обслуживания и других нужд (например, отдыха, занятия спортом).

В Краснодарском крае в личных подсобных хозяйствах граждан содержится, например, до 15 % поголовья сельскохозяйственных животных.

Следует признать, что в современных условиях главными формами собственности в сельском хозяйстве станут коллективно-долевая и частная. Однако коллективные хозяйства, как более организованные формы производства на настоящее время, будут лучше следить за состоянием земли, чем крестьянские (фермерские) хозяйства.

Таким образом, наиболее многочисленными и устойчивыми формами хозяйствования на данном этапе являются крупные и средние сельскохозяйственные предприятия (бывшие колхозы, совхозы, агрофирмы), реструктуризация которых нуждается в научном обосновании.

Список литературы

1. Кучуков Р. Место и роль различных форм собственности в условиях рынка //АПК: экономика и управление. 1998. № 3. С. 75–79.
2. Милосердов В.В. Крестьянский вопрос в России: прошлое, настоящее, будущее. М., 1998.
3. Реформирование сельскохозяйственных предприятий: социально-экономический анализ. М.: Знак, 1998.