

УДК 342.922

UDC 342.922

**ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ
АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ В
ВИДЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАПРЕТА
НА ПОСЕЩЕНИЕ МЕСТ ПРОВЕДЕНИЯ
ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ
СОРЕВНОВАНИЙ В ДНИ ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

**PROBLEMS OF APPLICATION OF
ADMINISTRATIVE PUNISHMENT IN THE
FORM OF THE ADMINISTRATIVE BAN ON
VISITING OF VENUES OF OFFICIAL SPORTS
COMPETITIONS**

Очаковский Виктор Александрович
преподаватель кафедры административного и
финансового права, кандидат юридических наук

Ochakovsky Viktor Aleksandrovich
lecturer of the Administrative and finance law
department, Cand.Leg.Sci.

Крутова Яна Александровна,
преподаватель кафедры административного и
финансового права, кандидат юридических наук

Krutova Yana Aleksandrovna
lecturer of the Administrative and finance law
department, Cand.Leg.Sci.

Шаова Диана Рамазановна,
студентка 2 курса юридического факультета

Shaova Diana Ramazanovna
student 2 courses of law department

Мусафарова Милана Маджидовна
студентка 2 курса юридического факультета
*Кубанский государственный аграрный
университет, Краснодар, Россия*

Musafarova Milana Majidovna
student 2 courses of law department
*Kuban State Agrarian University,
Krasnodar, Russia*

В данной статье рассматриваются некоторые
особенности правового регулирования
административного запрета на посещение мест
проведения официальных спортивных
соревнований в дни их проведения

The article examines some features of legal regulation
of an administrative ban on visiting of venues of
official sports competitions in days of their carrying
out

Ключевые слова: ЮРИДИЧЕСКАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, СПОРТИВНОЕ
СОРЕВНОВАНИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЙ
ЗАПРЕТ

Keywords: LEGAL RESPONSIBILITY, SPORTS
COMPETITION, ADMINISTRATIVE BAN

На протяжении последнего времени российские болельщики неоднократно давали повод для ужесточения законодательства в части ответственности за неправомерные действия при проведении спортивных мероприятий. Драки, использование пиротехнических изделий, нецензурная брань, баннеры со свастикой – все это стало частью отечественного футбола. Достаточно вспомнить петарду, брошенную зрителем во вратаря московского Динамо Антона Шунина, которая, по сути, стала последней каплей для инициирования нового закона.

Некоторые клубы начали предпринимать успешные попытки требовать с нарушителей возмещения убытков в размере штрафа, уплаченного по решению Российского футбольного союза. В частности,

первый подобный опыт был у футбольного клуба «Зенит», который взыскал 20 тыс. руб. с болельщика, выбежавшего на поле во время матча 8-го тура СОГАЗ Чемпионата России по футболу с «Тереком», в результате чего санкт-петербургский клуб был оштрафован решением Контрольно-дисциплинарного комитета РФС. Нарушитель был задержан полицией и в отношении него был составлен протокол об административном правонарушении.

В сложившейся ситуации была необходима реакция со стороны государства, в результате чего 20 января 2014 года вступили в силу изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесенные Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ [1].

Данные изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» направлены на формирование условий, необходимых для надлежащего обеспечения безопасности зрителей и общественного порядка во время проведения официальных спортивных соревнований.

Законом введены понятия «контролера-распорядителя» и «зрителя», а также «места проведения официального спортивного соревнования». На организаторов официальных спортивных соревнований совместно с собственниками, пользователями объектов спорта возлагаются задачи по обеспечению мер общественного порядка и общественной безопасности. При этом обеспечение данных мер должно осуществляться за счет организаторов и (или) собственников, пользователей объектов спорта.

Закон установил права и обязанности организаторов, собственников, пользователей объектов спорта и зрителей, а также полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению правил

обеспечения безопасности и правил поведения зрителей. Отдельные изменения коснулись и объектов спорта.

В соответствии с положениями Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» места проведения официальных спортивных соревнований должны иметь необходимую инфраструктуру, системы видеонаблюдения, позволяющие осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения официальных спортивных соревнований, и техническое оборудование в соответствии с правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Изменения, внесенные в КоАП РФ ужесточили ответственность зрителей за нарушения общественного порядка в местах проведения официальных спортивных соревнований [2]. За нарушение правил обеспечения безопасности организаторы таких соревнований, а также собственники и пользователи объектов спорта теперь смогут быть привлечены к административной ответственности в соответствии со ст. 20.32 КоАП РФ.

Так, указанные нарушения, либо использование объекта спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 100 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 50 до 100 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 100 до 300 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Если эти же действия повлекли за собой причинение вреда здоровью человека или имуществу, то ответственность будет жестче.

Возвращаясь к зрителям, следует отметить, что их права и обязанности при проведении официальных спортивных соревнований

будут устанавливаться правилами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации [3]. Наряду с указанными правилами, организаторы официальных спортивных соревнований и (или) собственники, пользователи объектов спорта вправе устанавливать дополнительные требования к поведению зрителей, которые не могут противоречить правилам, утвержденным Правительством.

Федеральный закон №192-ФЗ также вводит новый вид административного наказания, и, соответственно, составы административных правонарушений, предусматривающие его назначение.

Так, статьей 3.14 КоАП РФ вводится административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, назначаемый судьей на срок от 6 месяцев до 7 лет.

Данный вид наказания устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и заключается во временном запрете гражданину на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Часть 1 статья 20.31. КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и влечет наложение административного штрафа в размере от 3 до 10 тысяч рублей или обязательные работы на срок до 160 часов с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от 6 месяцев до 3 лет либо без такового.

В свою очередь, часть 2 статьи 20.31 КоАП РФ предусматривает ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.31 КоАП РФ, или совершение указанного правонарушения, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного

соревнования и влечет наложение административного штрафа в размере от 10 до 15 тысяч рублей или административный арест на срок до 15 суток с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от 6 месяцев до 7 лет либо без такового.

Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных может выражаться как [4]:

- нахождение в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;
- бросание предметов в направлении других зрителей, участников официальных спортивных соревнований и иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;
- оскорбление других лиц (в том числе с использованием баннеров, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации), совершение иных действий, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию либо направленных на возбуждение ненависти или вражды, а также на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии;
- сокрытие лица, в том числе использование маски, за исключением случаев, специально установленных организатором официального спортивного соревнования, а также средств маскировки и иных предметов, специально предназначенные для затруднения установления личности;
- нарушение общественной морали и норм поведения путем обнажения интимных частей тела во время нахождения в местах проведения официальных спортивных соревнований;

- проникновение в место проведения официального спортивного соревнования или на территорию, к нему прилегающую, и в зоны, не обозначенные во входном билете или в документе, его заменяющем (технические помещения, зоны для почетных гостей, места, предназначенные для размещения представителей средств массовой информации), доступ в которые ограничен организатором официального спортивного соревнования и (или) собственником (пользователем) объекта спорта;
- нахождение во время проведения официального спортивного соревнования на лестницах, создание помех движению в зонах мест проведения официальных спортивных соревнований, предназначенных для эвакуации, в том числе в проходах, выходах и входах (основных и запасных);
- нанесение надписей и рисунков на конструкции, строения, сооружения, расположенные в местах проведения официальных спортивных соревнований, а также размещение возле них посторонних предметов без соответствующего разрешения организаторов официального спортивного соревнования или собственников (пользователей) объектов спорта;
- проведение публичных мероприятий, не предусмотренных положением (регламентом) проведения официального спортивного соревнования;
- пронос в место проведения официального спортивного соревнования и использование:
 - оружия любого типа, в том числе самообороны, и боеприпасов, колющих или режущих предметов, других предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывчатых, ядовитых, отравляющих и едко пахнущих веществ, радиоактивных материалов;

- огнеопасных и пиротехнических веществ или изделий (за исключением спичек, карманных зажигалок), включая сигнальные ракеты, файеры, петарды, газовые баллоны и предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов;
- иных веществ, предметов, изделий, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению;
- устройств и изделий, в том числе самодельного изготовления, не являющихся пиротехникой, применяющихся для разбрасывания, распыления различных материалов и веществ (пневмохлопушки);
- красящих веществ;
- алкогольных напитков любого рода, наркотических и токсических веществ или стимуляторов;
- пропагандистских материалов экстремистского характера или содержащих нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику экстремистских организаций;
- технических средств, способных помешать проведению официального спортивного соревнования или его участникам (лазерные устройства, фонари), радиостанции, средства звукоусиления с нарушением порядка предусмотренного Правилами поведения зрителей;
- осуществление незаконной торговли (включая торговлю входными билетами или документами, их заменяющими), распространение любым способом продукции политического, религиозного и расистского характера (включая плакаты, листовки, буклеты);
- нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

В период проведения официальных спортивных соревнований с целью недопущения лиц, в отношении которых установлен административный запрет, сотрудники территориальных органов внутренних дел при проверке документов, удостоверяющих личность граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О полиции», проверяют граждан на предмет наличия у них административного наказания в виде административного запрета.

При выявлении лица, в отношении которого установлен административный запрет, непосредственно в месте проведения соревнования (при пресечении правонарушения либо идентификации его личности при других обстоятельствах, в том числе с помощью технических средств), возбуждается производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 20.25 КоАП РФ (нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, влечет наложение административного штрафа в размере от 20 до 25 тысяч рублей или административный арест на срок до 15 суток).

Полномочия по составлению протоколов по указанным административным правонарушениям предоставлены должностным лицам органов внутренних дел (полиции), а рассмотрение дел по данным правонарушениям отнесено к компетенции мировых судей.

Органы внутренних дел ведут также учет лиц, которым назначен административный запрет, в целях обеспечения исполнения постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. В соответствии с Приказом МВД РФ №14 от 14.01.2013 года "Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения" ведение списка лиц, которым запрещено посещение мест

проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, осуществляется Главным управлением по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России.

Также следует отметить, что продажа билетов и проход на территорию объекта спорта по паспортам будет возможна только в отношении соревнований, определенных решениями Правительства Российской Федерации [5].

Таким образом, рассматриваемый Федеральный закон касается не только болельщиков, но и организаторов спортивных соревнований, собственников и пользователей объектов спорта.

Рассмотрим практику о реализации данных нововведений. В 20-м туре чемпионата России по футболу болельщикам пришлось воочию познакомиться с введенным "законом о болельщиках". Некоторые клубы еще в период зимнего перерыва собирали болельщиков и рассказывали им об особенностях нового законодательства, но далеко не все смогли посетить подобные мероприятия.

20-й тур ознаменовался хорошей посещаемостью. 8 матчей посетило более 115 тыс. зрителей. В обеспечении правопорядка и общественной безопасности в период проведения матчей были задействованы около 5,7 тысяч сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, а также более 1,5 тысячи сотрудников негосударственных структур безопасности. За совершение различных правонарушений при проведении футбольных матчей сотрудниками полиции задержаны и привлечены к административной ответственности 38 человек, в том числе 4 человека за мелкое хулиганство.

Самым "урожайным" стал матч в Химках, где ЦСКА принимал "Динамо". Там были задержаны 19 человек. Впервые по статье 20.31 КоАП

РФ (Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований) задержаны 11 человек [6].

Подводя итог, можно сказать, что принятие данного закона, с одной стороны, позволяет минимизировать случаи нарушения общественного порядка зрителями соревнований, а с другой стороны, определяет зоны ответственности организаторов соревнований и клубов. Кроме того, болельщики теперь осведомляются о расширении полномочий органов внутренних дел и служб безопасности стадиона и, соответственно, можно говорить о предупреждающей функции данного закона, которая позволит сократить количество правонарушений даже без непосредственного применения санкций к болельщикам.

Список использованной литературы

1. Зайцев Ю. Закон о болельщиках - анализ основных нововведений: // Legal sport. 2013. URL: http://www.legal-sport.ru/public/public_662.html.
2. Внесены изменения в некоторые нормативные правовые акты, связанные с обеспечением общественного порядка и безопасности при проведении спортивных соревнований: [Электронный ресурс] // Министерство внутренних Российской Федерации. 2014. URL: <http://mvd.ru/news/item/1864157//>.
3. Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 "Об утверждении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий".
4. Там же.
5. Сдерживающий фактор для буйных болельщиков: [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. 2014. URL: <http://67.mvd.ru/news/item/2017189/?print=1>.
6. МВД сообщило о задержании первых нарушителей "закона о болельщиках": [Электронный ресурс] // Российское агенство правовой и судебной информации. 2014. URL: http://rapsinews.ru/sports_news/20140312/270908859.html.

References

1. Zaytsev Yu. Zakon o bolel'schikah - analiz osnovnyh novovvedeniy: // Legal sport. 2013. URL: http://www.legal-sport.ru/public/public_662.html.
2. Vneseny izmeneniya v nekotorye normativnye pravovye акты, svyazannye s obespecheniem obschestvennogo poryadka i bezopasnosti pri provedenii sportivnyh sorevnovaniy: [Elektronnyj resurs] // Ministerstvo vnutrennih Rossiyskoy Federatsii. 2014. URL: <http://mvd.ru/news/item/1864157//>.
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 16.12.2013 № 1156 "Ob utverzhdenii pravil povedeniya zriteley pri provedenii ofitsial'nyh sportivnyh meropriyatij".

4. In the same place.

5. Sderzhivayuschiy faktor dlya buynyh bolel'schikov: [Elektronnyj resurs] // Ministerstvo vnutrennih del Rossiskoy Federatsii. 2014. URL: <http://67.mvd.ru/news/item/2017189/?print=1>.

6. MVD soobshilo o zaderzhanii pervyh narushiteley "zakona o bolel'shikah": [Elektronnyj resurs] // Rossiyskoe agenstvo pravovoy i sudebnoy informatsii. 2014. URL: http://rapsinews.ru/sports_news/20140312/270908859.html.