

УДК 342.53

UDC 342.53

**К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ В НОРМАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**TO THE QUESTION OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL CONSOLIDATION OF THE PARLIAMENTARY HEARINGS IN THE NORMS OF FEDERAL AND REGIONAL LEGISLATION**

Свистунова Людмила Юрьевна  
сстарший преподаватель кафедры  
*Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар, Россия*

Svistunova Lyudmila Yurievna  
Senior lecturer  
*Kuban State Agrarian University, Krasnodar, Russia*

Парламентские слушания являются одной из основных организационно-правовых форм деятельности законодательного (представительного) органа. Статья посвящена проблемам конституционно-правового закрепления данной формы деятельности нормами федерального и регионального законодательства на современном этапе

Parliamentary hearings are basic organizational and legal forms of the legislative (representative) institution. The article is devoted to constitutional and legal consolidation of this activity form by federal and regional legislation on the current stage

Ключевые слова: ПАРЛАМЕНТ, ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА, ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ, ВИДЫ СЛУШАНИЙ

Keywords: PARLIAMENT, ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORMS OF THE PARLIAMENT, PARLIAMENTARY HEARINGS, TYPES OF PARLIAMENTARY HEARINGS

Категория парламентских слушаний как организационно-правовой формы деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти в Российской Федерации является не только научной, но и правовой. Для всестороннего рассмотрения данного понятия и характеристики его свойств необходимо исследовать правовые нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с организацией и проведением парламентских слушаний в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органах субъектов Федерации.

Парламентские слушания в российском праве базируются на ст. 1, 3, 32, 101 Конституции Российской Федерации. Ст.32 Конституции РФ наделяет гражданина Российской Федерации правом на участие в управлении делами государства, при этом, реализация этого права осуществляется в различных формах, как непосредственно, так и через представителей. Содержание и взаимосвязь конституционных норм позволяет нам рассматривать парламентские слушания как один из институтов непосредственной

демократии, обеспечивающий реализацию конституционного права граждан на участие в управлении делами государства.

Конституция 1993 г., определяя Россию как демократическое государство (ст. 1), основывается на признании народа носителем суверенитета и единственным источника власти, которую он осуществляет как непосредственно, так и через органы власти (ст.3). Право граждан участвовать в управлении делами государства осуществляется в соответствии со ст. 32 Конституции РФ, оно неразрывно связано с принципом народовластия и необходимо для обеспечения стабильности основ конституционного строя. Конституционное закрепление данного права обеспечило возможность участия граждан в деятельности государственных органов с помощью разнообразных форм, имеющих на практике разную степень эффективности при принятии политических и управленческих решений.

Конституция РФ прямо закрепляет парламентские слушания как одну из организационно-правовых форм деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации (ст.101), с помощью которой обеспечивается всестороннее обсуждение вопросов, входящих в предметы ведения парламента, с участием представителей общественности. Основной целью парламентских слушаний является выявление мнения приглашенных к участию экспертов, научных и практических работников, выработка согласованной позиции, способствующих качественному решению вопросов. Законодательство Российской Федерации не устанавливает однозначное понятие парламентских слушаний. В частности, Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ, в редакции от 02.07.2013 г. «О Центральном банке Российской Федерации» парламентские слушания рассматриваются как одна из организационно-правовых форм деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в которых по вопросам деятельности банка участвуют его представители (ст.5 Закона). Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» закреплено обязательное проведение парламентских слушаний в Государственной Думе РФ по обсуждению проекта основных направлений развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации и направлению в Центральный Банк России рекомендаций по итогам их проведения. Федеральный закон «О парламентском контроле», принятый 07 мая 2013г., впервые прямо закрепил парламентские слушания как одну из форм парламентского контроля (ст. 5 Закона), а ч.1 ст. 265 Бюджетного Кодекса Российской Федерации определяет парламентские слушания как форму текущего финансового контроля, осуществляемого законодательными (представительными) органами в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов. Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» парламентские слушания называются формой деятельности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы РФ. Кроме того, в нормах Федеральных законов «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Об использовании атомной энергии» парламентские слушания рассматриваются как форма реализации Федеральным Собранием РФ полномочий в данных сферах деятельности. В соответствии с положениями Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» парламентские слушания являются формой деятельности Государственной Думы РФ, в которой может участвовать Уполномоченный по правам человека в РФ непосредственно либо через своего представителя. Следовательно, парламентские слушания закрепляются как форма взаимодействия Государственной Думы РФ и Уполномоченного по правам человека.

Анализ норм отдельных федеральных законодательных актов позволяет нам утверждать, что парламентские слушания являются организационно-правовой формой деятельности законодательных (представительных) органов, в ходе проведения которых не только реализуются предметы ведения и полномочий парламента, но и осуществляется эффективное взаимодействие государственных органов различных ветвей власти, а также реализуется конституционное право граждан РФ на непосредственное участие в управлении делами государства.

В палатах Федерального Собрания Российской Федерации парламентские слушания проводятся в соответствии с регламентами, принимаемыми Государственной Думой и Советом Федерации самостоятельно. На уровне субъектов Российской Федерации слушания проводятся в соответствии с ч.6 ст. 26 Федерального закона от 6 октября 1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и региональным законодательством.

В нормах региональных нормативно-правовых актов встречаются попытки формулирования дефиниции парламентских слушаний. В актах одних субъектов РФ парламентские слушания закрепляются как форма деятельности депутатов, в других – как форма работы органа государственной власти. Но преимущественно в региональных нормах закреплена лишь возможность назначения и проведения парламентских слушаний. Такие выводы подтверждаются анализом нормативно-правовых актов ряда субъектов РФ. Так, статья 17 Закона Краснодарского края от 28 июня 1995 г. № 10-КЗ, в редакции закона Краснодарского края от 09 июня 2010г. «О Законодательном Собрании Краснодарского края» закрепляет, что постоянные комитеты по собственной инициативе могут проводить слушания по вопросам, отнесенным к их ведению и представляющим общественный интерес (парламентские слушания), на которые могут приглашаться предста-

вители государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, предприятий, объединений граждан. В Законе Алтайского края «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании» от 01 ноября 1995г., с последующими изменениями и дополнениями, депутатские слушания рассматриваются как «одна из форм депутатской деятельности, заключающаяся в проведении широкого представительного совещания с целью всестороннего обсуждения общественно-значимых проблем» (ст.1 Закона). Статья 59 Регламента Государственного Совета Чувашской Республики устанавливает, что для выявления различных точек зрения по определенной тематике Государственный Совет проводит парламентские слушания по инициативе Председателя Государственного Совета[1]. Проанализированные нормы раскрывают только такой признак слушаний, как общественная значимость вопросов, становившихся предметом обсуждения, остальные же признаки остаются за пределами нормативного закрепления. Дума Ставропольского края рассматривает депутатские слушания как одну из форм работы Думы и ее органов, используемой в целях публичного обсуждения законопроектов, всестороннего и полного изучения вопросов, требующих нормативного правового регулирования, либо связанных с выполнением принятых Думой законодательных и иных нормативных правовых актов (ст. 35 Регламента)[2]. Из приведенного примера видно, что нормативно закреплена только возможность проведения слушаний по вопросам ведения законодательного (представительного) органа.

В Волгоградской области под публичными (депутатскими) слушаниями понимается «форма законотворческой деятельности депутатов, обеспечивающая единый подход к выработке концепции поставленной проблемы». На слушаниях могут обсуждаться любые вопросы, представляющие общественную, социальную, экономическую значимость, проекты нормативных правовых актов области (ст. ст. 2,3 Закона)[3]. В данном слу-

чае парламентские слушания прямо называются формой деятельности законодательного органа, и регламентируется процедура рассмотрения вопросов, явившихся предметом обсуждения.

По нашему мнению, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации по направленности в определении правовой природы парламентских слушаний можно условно разделить на следующие три группы.

Первая группа положений о парламентских слушаниях дает четкую дефиницию данной организационно-правой формы деятельности законодательного (представительного) органа. Причем ряд субъектов РФ (Республика Бурятия, Еврейская автономная область) трактуют данное понятие следующим образом: парламентские слушания - организованное Народным Хуралом Республики Бурятия и его органами мероприятие по ознакомлению и всестороннему обсуждению положений законопроекта для получения мнений и предложений ученых, специалистов, граждан[4]; депутатские слушания представляют собой форму работы Законодательного Собрания, которая заключается в открытом обсуждении депутатами с участием привлеченных специалистов и других лиц наиболее важных вопросов, относящихся к компетенции Законодательного Собрания[5].

Вторая группа норм о парламентских слушаниях (например, ст. 73 Временного Регламента Белгородской областной Думы определяет, что постоянные комиссии областной Думы могут проводить слушания, как по законопроектам, так и по другим вопросам, отнесенным к их компетенции [6]) подчеркивает только функциональную характеристику слушаний, не регламентируя другие аспекты данной формы деятельности органа, такие как предмет слушаний и значимость итоговых документов.

В третьей группе положений о парламентских слушаниях (например, ст. 62 Регламента Законодательного Собрания Кировской области устанавливает, что на депутатских слушаниях могут обсуждаться: проект устава

области, поправки к нему, проект закона области об областном бюджете, иные законопроекты; исполнение законов области и программ, принятых и утвержденных Законодательным Собранием; важные политические, экономические, социальные и иные проблемы[7]) перечисляются только вопросы, которые выносятся на парламентские слушания, т.е. определяется предмет слушаний.

Вместе с тем, необходимо отметить, что существует значительное количество субъектов Российской Федерации, с нормативно-правовыми актами, в которых вообще не предусмотрена такая организационно-правовая форма деятельности законодательного органа, как парламентские слушания.

Таким образом, анализ характеристик парламентских слушаний, содержащихся в федеральном и региональном законодательстве, регулирующем порядок их организации и проведения, а также различных точек зрения ученых-правоведов позволяет утверждать об отсутствии единого подхода к определению данного понятия. Учитывая существующие взгляды на природу парламентских слушаний, считаем, что сущностным выражением всех вышеприведенных характеристик можно считать то, что парламентские слушания выступают организационно-правовой формой деятельности законодательного (представительного) органа власти, с помощью которой реализуется конституционное право граждан Российской Федерации на непосредственное участие в управлении делами государства.

Таким образом, исследование положений, представленных в нормах как федерального, так и регионального уровня, позволят сделать вывод о самостоятельности рассматриваемой организационно-правовой формы деятельности законодательного (представительного) органа и сформулировать следующие признаки парламентских слушаний:

1. Парламентские слушания представляют собой самостоятельную урегулированную нормами права организационно-правовую форму дея-

тельности законодательного (представительного) органа государственной власти и его палат. Порядок организации и проведения парламентских слушаний устанавливается федеральным законодательством и нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Формой проведения парламентских слушаний является обсуждение. Под обсуждением понимается рассмотрение, анализ, высказывание мнений. Участники парламентских слушаний в процессе их проведения высказывают собственное мнение по обсуждаемым вопросам, предлагают пути решения проблем, критикуют позиции оппонентов, используют аргументы и доводы для защиты собственного мнения. Демократическое государство должно учитывать и удовлетворять потребности граждан. Для достижения этой цели государство должно быть проинформировано о «конкретных интересах граждан, удовлетворить которые можно лишь силами и средствами самого государства». Одновременно необходимо создать условия для взаимодействия различных политических сил в согласовании своих позиций, поиске компромиссных решений и объединении усилий для решения неотложных общественных проблем[8].

3. Ограничение предмета парламентских слушаний вопросами ведения законодательного (представительного) органа. Так, в соответствии со ст. 62 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации[9] на парламентских слушаниях обсуждаются вопросы, отнесенные к ведению Государственной Думы. Обсуждение как форма проведения парламентских слушаний сохраняется и на уровне субъектов Российской Федерации. Например, в Законе Тамбовской области от 4 июня 2007 г. № 206-3 «О порядке организации и проведения парламентских слушаний в Тамбовской областной Думе» (ч. 1 ст. 2) установлено, что слушания могут проводиться областной Думой для обсуждения с участием населения области вопросов, находящихся в ведении Тамбовской области.

4. Особый круг субъектов – участников парламентских слушаний. Так, участие депутатов в парламентских слушаниях является одной из форм их разнообразной деятельности. Комитеты и комиссии законодательного (представительного) органа осуществляют работу по подготовке и проведению парламентских слушаний (например, ст. 94, 95 Регламента Саратовской областной Думы закрепляет, что план проведения депутатских слушаний составляется комитетом по Регламенту и организации работы Думы на полугодие; организация и проведение депутатских слушаний возлагается на соответствующий комитет[10]). Нередко в организации парламентских слушаний принимают участие несколько комитетов или комиссий. В частности, 30 мая 2011 года Государственной Думой РФ были проведены парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение развития газовой отрасли». Организаторами данного мероприятия явились Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, а также Комитет Государственной Думы по энергетике[11].

Анализ рекомендаций парламентских слушаний, проведенных Государственной Думой РФ за последние пять лет, позволяет сделать вывод, что основными участниками парламентских слушаний являются представители федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, ученые, средства массовой информации, представители общественных объединений, коммерческих и некоммерческих организаций.

В законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации постоянными участниками парламентских слушаний являются представители органов исполнительной власти субъектов РФ, различных общественных организаций и средств массовой информации. Нередко на слушания приглашаются должностные лица органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти. В качестве

примера можно привести состав участников парламентских слушаний, состоявшихся 24 Июля 2012 г., в Калининградской областной Думе на тему: «Административные барьеры в жилищном строительстве: пути преодоления». В числе участников депутаты областной Думы, представители регионального правительства, муниципальных образований, согласующих организаций и предприятий коммунального комплекса, а также представители строительных компаний и общественности[12]. Следовательно, парламентские слушания являются одной из организационно-правовых форм деятельности парламента, обеспечивающей взаимодействие различных органов государственной власти и институтов гражданского общества.

5. Общественная или государственная значимость вопросов, являющихся предметом обсуждения. Под предметом парламентских слушаний понимаются: наиболее важные вопросы, относящиеся к компетенции законодательного (представительного) органа[13]; вопросы, отнесенные к ведению комитетов и комиссий представительного органа[14]; вопросы, находящиеся в ведении представительного органа и представляющие особую значимость для населения[15]; вопросы, требующие нормативного правового регулирования либо связанные с выполнением принятых законодательных и иных нормативных правовых актов[16]; любые вопросы, представляющие общественную, социальную, экономическую значимость, а также проекты нормативных правовых актов и т.п.

6. Основной целью парламентских слушаний является выявление мнения участников слушаний – депутатов и приглашенных лиц - по общественно и государственно значимым вопросам, являющимся предметом обсуждения. Так, ч.2 ст. 62 Регламента Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай устанавливает, что парламентские слушания проводятся в пределах предметов совместного ведения Российской Федерации и Республики Алтай с целью обсуждения законопроектов, проектов законов Республики Алтай о бюджете и отчета о его исполнении, для вы-

работки единых подходов для принятия решений на сессии Парламента по обсуждаемым вопросам[17].

7. Публичный характер парламентских слушаний. Это означает, что слушания проводятся открыто и гласно, с обязательным присутствием представителей общественности. Участвуя в проводимых парламентских слушаниях, граждане Российской Федерации реализуют предоставленное им Конституцией РФ право на непосредственное участие в управлении государственными делами. Из этого следует, что законодательные (представительные) органы, организующие проведение слушаний, обязаны обеспечить все возможные условия для реализации данного конституционного права.

8. Предварительный характер обсуждения, осуществляемого в ходе парламентских слушаний, которые не предусматривают принятия обязательного для исполнения решения. Проведение парламентских слушаний позволяет в ходе обсуждения выявить различные, порой, противоположные мнения различных субъектов по предмету слушаний. Значимость участия в парламентских слушаний представителей научных кругов и общественности проявляется в том, что «именно в доктрине содержатся взгляды и положения, в которых можно обнаружить стратегические ориентиры для правового развития, способные минимизировать многочисленные препятствия, стоящие на пути юридического прогресса»[18]. Это необходимо для формирования собственной позиции депутатов при голосовании на пленарном заседании законодательного (представительного) органа. Парламентские слушания проводятся на начальном этапе правотворческого процесса, и принимаемые решения имеют рекомендательный характер. В соответствии со ст. 70 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, парламентские слушания могут заканчиваться принятием рекомендаций по обсуждаемому вопросу. Этот признак указывает, по нашему мнению, на один из обязательных аспектов де-

тельности государственного органа – принятие итогового документа. Его отрицание или непризнание делает любое представительство экспертов, научных работников, депутатов, созываемое для обсуждения общественно-значимых вопросов, всего лишь коллективом людей, общественным собранием, но не организационно-правовой формой деятельности парламента.

Учитывая перечисленные признаки, характеризующие парламентские слушания как организационно-правовую форму деятельности законодательного (представительного) органа власти, можно сформулировать следующие определение данного понятия: парламентские слушания – это самостоятельная, урегулированная нормами права, организационно-правовая форма деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти, состоящая в публичном обсуждении с привлечением представителей органов власти, экспертов и общественности вопросов, относящихся к компетенции органа, представляющих существенную государственную и общественную значимость, с целью выявления мнения участников слушаний и выработки ими рекомендаций для последующего формирования объективной позиции депутатов по обсуждаемым вопросам.

Таким образом, исследование парламентских слушаний как организационно-правовой формы деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти в Российской Федерации позволяет сформулировать следующие выводы:

- деятельность законодательного (представительного) органа государственной власти в условиях построения правового государства предполагает нормативное закрепление и реальное существование на практике системы организационно-правовых форм, позволяющих реализовывать вопросы, входящие в предметы ведения и полномочия органа. Организационные формы деятельности получили нормативное закрепление в зако-

нодательных и подзаконных актах, посвященных правовому статусу законодательных (представительных) органов. Парламентские слушания как организационно-правовая форма деятельности предусмотрены нормами Конституции РФ, они должны иметь конституционный (уставной) статус и в субъектах России, который обеспечит их самостоятельность и легитимность;

- исследование понятия парламентских слушаний дает основание сделать вывод о многозначности его содержания, что является причиной существования различных подходов к пониманию этого явления. Несмотря на многочисленные попытки сформулировать понятие парламентских слушаний, юридической наукой до настоящего времени не разработано четкое и единообразное определение;

- анализ различных точек зрения на определение термина «парламентские слушания», а также характеристик парламентских слушаний, содержащихся в федеральном и региональном законодательстве, регулирующем порядок их организации и проведения, позволяет сделать вывод о сущности этого явления. Парламентские слушания, по нашему мнению, являются организационно-правовой формой деятельности законодательного (представительного) органа власти, позволяющей обеспечить взаимодействие государства и гражданского общества. Они позволяют найти наиболее эффективные пути реализации правовой политики Российского государства, а также выступают формой реализации конституционного права граждан Российской Федерации на непосредственное участие в управлении делами государства, ведь «именно уровень политической культуры масс, степень ее развития определяют сегодня успех модернизации российского государства и общества»[19].

Сущность парламентских слушаний выражается в совокупности их признаков, к которым относятся: правовое регулирование парламентских слушаний; установление обсуждения как формы их проведения; привлече-

ние широких слоев общественности и научных работников к участию в обсуждении вопросов, выносимых на парламентские слушания; ограничение их предмета компетенцией законодательного (представительного) органа; общественная или государственная значимость вопросов, являющихся предметом обсуждения; выявление мнения участников слушаний для последующего формирования объективной позиции депутатов по обсуждаемым вопросам; публичный характер слушаний; рекомендательный характер принимаемых на них решений. Наличие этих признаков позволяет говорить о самостоятельности парламентских слушаний как организационно-правовой формы деятельности законодательного (представительного) органа власти.

Анализируя сущностные признаки парламентских слушаний, мы предлагаем следующее определение этого понятия: парламентские слушания – это самостоятельная, урегулированная нормами права, организационно-правовая форма деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти, состоящая в публичном обсуждении с привлечением представителей органов власти, экспертов и общественности вопросов, относящихся к компетенции органа, представляющих существенную государственную и общественную значимость, с целью выявления мнения участников слушаний и выработки ими рекомендаций для последующего формирования объективной позиции депутатов по обсуждаемым вопросам.

### **Список литературы**

1. О Регламенте Государственного Совета Чувашской Республики. Постановление Государственного Совета Чувашской Республики от 10 сентября 2002 г., с изм. и доп. от 25.11.2008г. № 357 // Собрание законодательства ЧР. 2002., № 9-10.

2. Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края. Постановление Думы Ставропольского края от 26.04.2012. № 181-V ДСК // Ставропольская Правда от 23 мая 2012 г. № 117-118 (25635-25636).
3. О публичных (депутатских) слушаниях в Волгоградской областной Думе. Закон Волгоградской области от 27 апреля 1999г., с изм. и доп. от 08.06.2010г. № 2056-ОД // Волгоградская Правда № 87, от 19 мая 1999 г.
4. О законопроектной деятельности в Республике Бурятия. Закон Республики Бурятия от 19 июня 1996 г. № 321-I в ред. от 13.10.2011г. // Ведомости Народного Хурала Республики Бурятия, № 13, 1996.
5. О Регламенте Законодательного Собрания Еврейской автономной области. Постановление Законодательного Собрания ЕАО от 30.09.2009г. № 339 в ред. от 28.03.2012 г.
6. О временном Регламенте Белгородской областной Думы. Постановление Белгородской областной Думы от 05.05.1994 № 2, в ред. от 07.07.1994г. // Бюллетень Белгородской областной Думы, № 1, 1994.
7. О Регламенте Законодательного Собрания Кировской области. Постановление Законодательного Собрания четвертого созыва Кировской области от 25 ноября 2008 г. № 30/292, с изм. и доп. от 26.04.2012 г. № 13/96.
8. Кучерена А. Г. Гражданское общество в России. Проблемы становления и развития: учеб. Пособие / А.Г. Кучерена, Ю.А. Дмитриев. М.: ЮНИТИ-ДАНА: закон и право, 2009. – 255 с.
9. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Постановление ГД ФС РФ от 22 января 1998 г. № 2134. в ред. 21.06.2013. / СЗ РФ. 1998, № 7. ст. 801.
10. О Регламенте Саратовской областной Думы. Постановление Саратовской областной Думы от 17.09.2008 г. № 12-478, с изм. и доп. от 27.06.2012г. № 61-2687 // Неделя области. 2008, 3 октября № 51 (398).
11. Информационно-аналитический Бюллетень Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ИАБ). // М.: Издание Государственной Думы, 2011 г. № 1 весенняя сессия.
12. Административные барьеры в жилищном строительстве: пути преодоления. Материалы парламентских слушаний. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://duma39.ru/>
13. О Регламенте Законодательного Собрания Еврейской автономной области. Постановление Законодательного Собрания ЕАО от 30 сентября 2009 г. № 339, в ред. от 28.03.2012 г.
14. О временном Регламенте Белгородской областной Думы. Постановление Белгородской областной Думы от 05 мая 1994г. № 2, в ред. от 07.07.1994 г. // Бюллетень Белгородской областной Думы, № 1, 1994г.
15. О Регламенте Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. Постановление Законодательного Собрания ЯНАО от 20 мая 2009г. № 1757, в ред. от 21.03.2012 г. // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, № 4, май, 2009 г.
16. Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края. Постановление Думы Ставропольского края от 26.04.2012. № 181-V ДСК //Ставропольская Правда от 23 мая 2012 г. № 117-118 (25635-25636).
17. О Регламенте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. Постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 31 мая 2006г. № 3-3, в ред. от 16.03.2012 г. // Сборник законодательства Республики Алтай, № 32(38), май, 2006. - с. 190.

18. Малько А.В. Юридическая доктрина как важнейшее направление современной российской правовой политики // Российская юридическая доктрина в XXI веке: проблемы и пути их решения. Саратов, 2001. - С. 14-25.
19. Кабышев В.Т. Психология власти: механизм реализации и ответственности // Публичная власть: проблемы реализации и ответственности / Н.И. Матузов, А.В. Малько, В.Т. Кабышев и др.; под ред. Н.И. Матузова, О.И. Цыбулевской; ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2011. – 371 с.

## Reference

1. Reglamente Gosudarstvennogo Soveta Chuvashskoy Respubliki. Postanovlenie Gosudarstvennogo Soveta Chuvashskoy Respubliki ot 10 sentyabrya 2002 g., s izm. i dop. ot 25.11.2008g. № 357 // Sobranie zakonodatelstva ChR. 2002., № 9-10.
2. Ob utverzhdenii Reglamenta Dumy Stavropolskogo kraya. Postanovlenie Dumy Stavropolskogo kraya ot 26.04.2012. № 181-V DSK // Stavropolskaya Pravda ot 23 maya 2012 g. № 117-118 (25635-25636).
3. O publicnyh (deputatskih) slushaniyah v Volgogradskoy oblastnoy Dume. Zakon Volgogradskoy oblasti ot 27 aprelya 1999g., s izm. i dop. ot 08.06.2010g. № 2056-OD // Volgogradskaya Pravda № 87, ot 19 maya 1999 g.
4. O zakonoproektnoy deyatel'nosti v Respublike Buryatiya. Zakon Respubliki Buryatiya ot 19 iunya 1996 g. № 321-I v red. ot 13.10.2011g. // Vedomosti Narodnogo Hurala Respubliki Buryatiya, № 13, 1996.
5. O Reglamente Zakonodatelnogo Sobraniya Evreyskoy avtonomnoy oblasti. Postanovlenie Zakonodatelnogo Sobraniya EAO ot 30.09.2009g. № 339 v red. ot 28.03.2012 g.
6. O vremennom Reglamente Belgorodskoy oblastnoy Dumy. Postanovlenie Belgorodskoy oblastnoy Dumy ot 05.05.1994 № 2, v red. ot 07.07.1994g. // Bulletin Belgorodskoy oblastnoy Dumy, № 1, 1994.
7. O Reglamente Zakonodatelnogo Sobraniya Kirovskoy oblasti. Postanovlenie Zakonodatelnogo Sobraniya chetvertogo sozyva Kirovskoy oblasti ot 25 noyabrya 2008 g. № 30/292, s izm. i dop. ot 26.04.2012 g. № 13/96.
8. Kucherena A. G. Grazhdanskoe obschestvo v Rossii. Problemy stanovleniya i razvitiya: ucheb. Posobie / A.G. Kucherena, U.A. Dmitriev. M.: UNITI-DANA: zakon i pravo, 2009. – 255 s.
9. O Reglamente Gosudarstvennoy Dumy Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federacii: Postanovlenie GD FS RF ot 22 yanvarya 1998 g. № 2134. v red. 21.06.2013. / SZ RF. 1998, № 7. st. 801.
10. O Reglamente Saratovskoy oblastnoy Dumy. Postanovlenie Saratovskoy oblastnoy Dumy ot 17.09.2008 g. № 12-478, s izm. i dop. ot 27.06.2012g. № 61-2687 // Nedelya oblasti. 2008, 3 oktyabrya № 51 (398).
11. Informacionno-analiticheskiy Bulletin Gosudarstvennoy Dumy Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federacii (IAB). // M.: Izdanie Gosudarstvennoy Dumy, 2011 g. № 1 vesennyyaya sessiya.
12. Administrativnye barery v zhilishnom stroitel'stve: puti preodoleniya. Materialy parlament'skih slushaniy. [Elektronnyy resurs] Rezhim dostupa: <http://duma39.ru/>
13. O Reglamente Zakonodatelnogo Sobraniya Evreyskoy avtonomnoy oblasti. Postanovlenie Zakonodatelnogo Sobraniya EAO ot 30 sentyabrya 2009 g. № 339, v red. ot 28.03.2012 g.

14. О временном Регламенте Белгородской областной Думы. Постановление Белгородской областной Думы от 05 мая 1994г. № 2, в ред. от 07.07.1994 г. // Бюллетен Белгородской областной Думы, № 1, 1994г.

15. О Регламенте Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 мая 2009г. № 1757, в ред. от 21.03.2012 г. // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, № 4, май, 2009 г.

16. Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края. Постановление Думы Ставропольского края от 26.04.2012. № 181-V DSK //Ставропольская Правда от 23 мая 2012 г. № 117-118 (25635-25636).

17. О Регламенте Государственного Собрания - Эл Курультай Республики Алтай. Постановление Государственного Собрания - Эл Курультай Республики Алтай от 31 мая 2006г. № 3-3, в ред. от 16.03.2012 г. // Сbornik zakonodatelstva Respubliki Altay, № 32(38), май, 2006. - s. 190.

18. Malko A.V. Uridicheskaya doktrina kak vazhneyshee napravlenie sovremennoy rossiyskoy pravovoy politiki // Rossiyskaya uridicheskaya doktrina v XXI veke: problemy i puti ih resheniya. Saratov, 2001. - S. 14-25.

19. Kabyshev V.T. Psihologiya vlasti: mehanizm realizacii i otvetstvennosti // Publichnaya vlast: problemy realizacii i otvetstvennosti / N.I. Matuzov, A.V. Malko, V.T. Kabyshev i dr.; pod red. N.I. Matuzova, O.I. Cybulevskoy; GOU VPO «Saratovskaya gosudarstvennaya akademiya prava». Saratov: Izd-vo GOU VPO «Saratovskaya gosudarstvennaya akademiya prava», 2011. – 371 s.