

УДК 340.5

UDC 340.5

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ ГЕРМАНИИ  
И ФРАНЦИИ В НОВОЕ ВРЕМЯ:  
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

**PECULIARITIES OF FORMATION OF  
GERMANY AND FRANCE  
CONSTITUTIONAL SYSTEM IN NEW TIME:  
COMPARATIVE-LEGAL ANALYSIS**

Рассказов Леонид Павлович  
д.ю.н., д.и.н., профессор, заслуженный  
деятель науки РФ  
*Кубанский государственный аграрный университет,  
Краснодар, Россия*

Rasskazov Leonid Pavlovich  
Doctor of Law, Doctor of History, professor  
honored scientist of the Russian Federation  
*Kuban State Agrarian University, Krasnodar,  
Russia*

В статье раскрываются особенности формирования конституционного строя в Германии и Франции в новое время. Показывается, что политические события в одном государстве самым непосредственным образом сказывались на правовой системе другого государства

Peculiarities of constitutional system formation in Germany and France in new time are revealed in the article. It is shown that the political events in one state indirectly affected the legal system of another state

Ключевые слова: КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ, ГЕРМАНИЯ, ФРАНЦИЯ, НОВОЕ ВРЕМЯ, СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ., РЕВОЛЮЦИЯ, РЕСПУБЛИКА, КОНСТИТУЦИЯ, GERMANСКИЙ СОЮЗ, ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Keywords: CONSTITUTIONAL SYSTEM, GERMANY, FRANCE, NEW TIME, SYSTEM OF STATE INSTITUTIONS, REVOLUTON, REPUBLIC, CONSTITUTION, GERMANIC ALLIANCE, LEGAL SYSTEM

Особенности формирования правовой системы Германии и Франции связываются с многочисленными, бурными и противоречивыми событиями в процессе становления конституционного строя. За сравнительно короткий период (конец XVIII - середина XX вв.) во Франции и Германии произошла длинная череда событий, которые кардинально, раз за разом, меняли формы государственного правления и соответственно государственно-правовые акты (было принято несколько конституций). К этому же добавим, что развитие правовых систем Франции и Германии было теснейшим образом взаимосвязано. События в одной стране оказывали влияние на развитие событий в другой, в том числе и на формирование конституционного строя.

Поэтому рассмотрим процесс формирования и развития правовых систем обеих государств во взаимосвязи и взаимозависимости.

Особенно важные события в конце XVIII начале XIX вв. происходили во Франции, известные под названием Великой Французской

буржуазной революции, которая оказала огромное влияние на развитие событий во всем мире. В связи с этим на данных событиях остановимся подробнее. В конце XIX века во Франции сложилась довольно напряженная социальная обстановка, вызванная торгово-промышленным кризисом, нехваткой продовольствия (из-за неурожаев последних лет), финансовыми затруднениями. В такой ситуации либерально-демократические идеи французских просветителей Вольтера, Монтескье, Руссо стали катализатором протеста широких слоев населения против внутренней политики королевской власти.

Революция во Франции была неизбежной, поскольку противоречия между существующей во Франции в конце XVIII в. политической системой и уровнем социально-экономического развития государства достигли максимальной остроты [1]. Следует отметить, что современная правовая система Франции определилась именно в период Великой французской революции [2].

Как известно, до революции во Франции была абсолютная монархия. Отметим, что абсолютная монархия – это форма правления, при которой вся полнота государственной власти сосредоточена в руках одного человека (во Франции в руках короля), который выполняет функции и главы государства, и законодательной, исполнительной и судебной власти [3].

В силу сложившихся обстоятельств король вынужден был созвать Генеральные Штаты, где была увеличена доля третьего (самого низкого из депутатов) сословия - до 600 человек. Эта депутатская группа, считая, и не без оснований, себя в качестве представителей всей нации, самоорганизовались (то есть объявили себя) сначала в Национальное собрание (9 июля 1789 г.), а затем в Учредительное собрание. Попытки короля распустить Учредительное собрание вызвали мощный

революционный подъем. Десятки тысяч французов вышли на улицы Парижа и других городов, чтобы поддержать Учредительное собрание.

И уже 29 августа 1789 г., откликаясь на народные настроения, Учредительное собрание принимает знаменитую **ДЕКЛАРАЦИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**.

В первой же статье этого документа говорится о том, что «люди рождаются и остаются свободными и равными в правах», и далее подчеркивается, что «цель каждого государственного союза составляет обеспечение естественных неотъемлемых прав человека» (к таковым отнесены свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению). В Декларации провозглашаются также свобода слова и право личной неприкосновенности. Весьма демократичная и следующая норма: «Закон есть выражение общей воли. Все граждане имеют право участвовать лично или через своих представителей в его образовании. Закон должен быть равным для всех».

Правовые идеи Декларации, навеянные, прежде всего, сочинениями Руссо, станут исходной концептуальной основой дальнейшего развития французской буржуазной государственности и соответственно французского конституционного права, хотя это будет происходить весьма противоречиво.

В 1791 г. Учредительным собранием была принята Конституция. Несмотря на свой противоречивый характер, данная Конституция представляла собой новый шаг на пути закрепления сложившихся за два года революции политико-правовых порядков [4]. Этим документом значительно расширяются демократические права и свободы, и их содержание, казалось бы, должны были предопределить республиканскую форму правления. Однако этого не происходит. Конституция, четко разделяя власть на три ветви, установила, что исполнительная власть вверяется **КОРОЛЮ**, соответственно указывалась и форма правления -

монархическая. На данном этапе революции Франция во многом повторила Англию, установив конституционную монархию. Законодательная власть вверялась НАЦИОНАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ, состав которого должен избираться народом. Местная власть также формировалась на выборной основе.

Однако конституционная монархия существовала не долго. Началось движение протеста, и в результате были назначены выборы в Конвент, который первым же своим актом 21 сентября 1792 г. упразднил королевскую власть и объявил Францию республикой.

**В Первой республике** исполнительная власть (а изменения коснулись прежде всего этой ветви власти) была делегирована Исполнительному комитету Конвента, где руководящие посты заняли жирондисты (они отражали интересы прежде всего торгово-промышленной буржуазии), добивавшихся свержения короля, экономической свободы и соответственно укрепления позиций крупных собственников. Конвент вынес смертный приговор королю Людовику XVI (в декабре 1792 г.), начав отсчет драматических событий дальнейшего революционного процесса во Франции.

Позиция жирондистов не устраивала якобинцев, наиболее радикальных представителей революции. В результате острой политической борьбы в середине 1793 г., после исключения жирондистов из конвента, было положено начало периоду **ЯКОБИНСКОЙ ДИКТАТУРЫ**.

В июне 1793 г. была принята якобинская конституция, одобренная народом на плебисците. В этом документе вновь, но уже более подробно и четко, провозглашались естественные права французских граждан, включая право на собственность. Подчеркивалось, в частности, что «никто не может быть лишен ни малейшей части своей собственности без его согласия, кроме случаев, когда этого требует установленная

законом необходимость и лишь под условием справедливого и предварительного вознаграждения». Снова закреплялось также право народа на сопротивление угнетению.

Конституцией устанавливалась более демократичная, чем раньше, избирательная система - избирательное право стало всеобщим. Путем выборов избирались Законодательный корпус, судьи по гражданским и уголовным делам. Исполнительная власть по конституции вверялась Исполнительному совету республики в составе 24 человек, которые должны были избираться из числа кандидатов, выдвигаемых первичными департаментскими собраниями.

В целом конституция якобинцев была пронизана духом равноправия, свободы, справедливой власти народа.

Однако реальностью этот документ так и не стал. В декабре 1793 г. Конвентом был принят декрет «О революционном порядке управления». Провозгласив себя «единственным центром управления», Конвент делегировал полномочия по текущему руководству страной Комитету общественного спасения. Важная роль отводилась также Комитету общественной безопасности, обладавшему правом расследования контрреволюционной деятельности, ареста и предания суду «врагов революции». Этот орган, нередко злоупотреблявший своей властью, стал позже организационно-управленческим стрержнем якобинской диктатуры. На местах действовали революционные комитеты, которые имели непосредственную связь с Комитетом общественной безопасности, передавая ему списки подозреваемых лиц – «сторонников тирании» и «врагов революции». Вводились также революционные трибуналы, где судьи, присяжные и обвинители назначались Конвентом. Суд был упрощенный, с односторонним уклоном и отличался жестокостью выносимых решений. Конечно же, при таких условиях положения якобинской диктатуры были преданы забвению.

Ограничения гражданских и политических прав и свобод постепенно вызвали недовольство бывших сторонников якобинцев, и в середине 1794 г. (24 июля или 27 термидора) в Конвенте произошло резкое изменение политических сил. Власть оказалась в руках термидорианцев, отражавших интересы крупной буржуазии. Система якобинского управления была разрушена. Согласно новой (1795 г.) конституции исполнительная власть вверялась Директории из 5 человек, избираемых законодательным корпусом.

В целом политика и действия Директории были весьма непоследовательны, противоречивы, явно отсутствовала определенная стратегическая линия.

В 1799 г. (18 брюмера) произошел военный переворот под руководством генерала Наполеона Бонапарта. В новой конституции этого же года исчезли многие права и свободы, провозглашенные в прежних конституциях. Тем не менее, основные демократические институты сохранялись.

Исполнительная власть вверялась 3 консулам. Однако первый консул - Наполеон - фактически сосредоточил всю власть в своих руках.

В 1802 г. Бонапарт был объявлен (на основе плебисцита) пожизненным консулом, а согласно Органическому сенатус-консульту ему был присвоен титул императора (Наполеона I).

Сложилось довольно уникальное государственное устройство, когда согласно ст.1 сенатус-консульта «управление республикой вверяется императору», а согласно ст.3 «императорский сан передается по наследству по нисходящей линии кровному и законному потомству Наполеона Бонапарта по мужской линии и в порядке первородства, с постоянным исключением женщин и их потомства».

С одной стороны Франция оставалась республикой (выборность законодательного органа, разделение властей), а с другой - монархией

(институт императорства). В этой связи Францию данного периода называют и республикой и империей. Империя, на наш взгляд, больше подходит к данному периоду, что подтверждается, в частности, включением католической церкви в государственный аппарат (при этом священники присягали на верность императору), а также формированием жестко централизованного и мощного полицейского аппарата.

Наполеон в начале XIX века перекроил всю карту Европы. Победоносное шествие Наполеона Бонапарта привело - под влиянием Франции - к *существенным преобразованиям государственно-территориальном устройстве Германии*. Часть германских земель (по левому берегу Рейна) вообще потеряла политическую самостоятельность и попала под прямое управление Франции. Число вольных городов сократилось с 51 до 6, а количество самостоятельных государств с 300 до 38. Явственно наметилась тенденция окончательного распада Германской империи. Предвидя такой исход, австрийский король в 1804 г. провозгласил Австрию империей, а себя - императором Австрийским. В дальнейшем Австрия так и останется в итоге независимым государством.

В 1806 г. Наполеон на правах победителя объявил о ликвидации Священной Римской империи Германской нации. При этом большинство территорий Германии оказалось под влиянием Франции. Вместе с тем ряд бывших германских земель обладали всеми признаками самостоятельного государства Австрия, Пруссия (потерпевшая территориальные убытки), а также Бавария, Баден и др. Часть германских земель оказалась под покровительством указанных самостоятельных германских государств.

Во Франции же власть военщины в лице Наполеона Бонапарта значительно ослабла после его известных поражений, и прежде всего в войне с Россией. Французское общество, уставшее от бесконечных войн и нестабильности внутреннего положения, востребовало изменений в государственности. И таким образом во Франции была реставрирована

королевская власть (в лице наследников династии Бурбонов). Формально это произошло с принятием Хартии 1814 г. Первая республика пала.

Согласно Хартии исполнительная власть в стране вновь сосредоточивалась у короля, который наделялся, как глава государства, огромными полномочиями (главнокомандующий вооруженными силами, право объявлять войну или мир и др.) и объявлялся «неприкосновенной и священной особой». Законодательная власть осуществлялась совместно королем, палатой пэров (назначались королем) и палатой депутатов (избирались населением сроком на 5 лет, причем избирательное право существенно ограничивалось как по возрасту, так и имущественному цензу). Законодательная инициатива также принадлежала королю. Палаты лишь обсуждали их и выносили свои заключения. Предусматривалась реставрация дворянских титулов и формирование «новой» аристократии (многие представители «старой» аристократии были уничтожены во время революционных событий). Вместе с тем провозглашались равенство всех перед законом, свобода слова и печати, запрет преследования за прошлую политическую деятельность. Собственность, обретенная на законных основаниях, объявлялась неприкосновенной. Практически прежней оставалась судебная система.

Таким образом, возвращение Франции к чисто монархической форме правления происходило уже с учетом достигнутых в конце XVIII столетия демократических завоеваний. Согласно хартии 1830 г. под давлением оппозиции были сняты некоторые ограничения в избирательном праве, наложен запрет на цензуру.

*После поражения Наполеона значительные изменения происходили и в Германии.* Прежде всего, это касалось ее государственно-политического устройства. Данные изменения происходили в соответствии с решениями Венского конгресса 1815 г., где победители (прежде всего Россия, Австрия, Пруссия) установили новый европейский международный



порядок. В отношении германских земель суть изменений заключалась в том, что все они (включая Австрию и Пруссию) объединялись в Германский союз.

Итак, ГЕРМАНСКИЙ СОЮЗ 1815 г. - первый крупный шаг в создании единого Германского государства.

Первоначально в Германский союз входили 38 государств (в дальнейшем их численность несколько сократилась). Все они согласились сообща поддерживать свою внешнюю и внутреннюю безопасность. Какого-либо верховенства одной территории над другой не предусматривалось. Однако в Союзном акте содержалась норма (ст.5), согласно которой отдельное государство не могло покинуть союз по своей воле.

Общие решения Германского союза вырабатывались конгрессом союза, располагавшимся во Франкфурте-на-Майне. Каждый из субъектов союза имел не менее 1 голоса, а шесть наиболее крупных располагали 4 голосами. При учреждении новых органов союза решение принималось только единогласным голосованием. Другие вопросы (объявление войны, заключение договоров от имени союза) требовали простого большинства.

В соответствии с Союзным актом союзный конгресс имел полномочия принуждать государство-сочлена к выполнению решения союза - так называемое право союзной экзекуции. Однако общесоюзных исполнительных органов не предусматривалось. Конгресс в этих случаях в качестве ответственной за экзекуцию назначал одну из крупных держав, которая и должна была реализовывать принятые решения.

Создание Германского союза сохранило в неизменности государственный строй германских государств - субъектов этого союза. Однако в ст.13 Союзного акта высказывалась вполне определенная рекомендация о преобразовании абсолютных монархий (а именно такая

форма правления преобладала в германских землях) в конституционные. Этот процесс в германских государствах уже давно назрел, поскольку в большинстве европейских государств либо уже сформировались представительные (законодательные) органы власти, существенно ограничивающие власть монархов, либо были образованы республики. Изменения в этом направлении обуславливались также французским влиянием в период шествия Наполеона по Европе (во Франции, как отмечалось ранее, демократические элементы правления были введены еще с конца XVIII в.). Внутренние социально-экономические процессы (развитие капиталистических отношений) также предопределяли появление буржуазных отношений.

В результате в так называемый Предмартовский период (1815-1848 гг.) во многих германских землях были ликвидированы остатки крепостничества, восстановлено городское самоуправление, упразднены наиболее архаические дворянские привилегии.

А в 24 немецких государствах установился конституционный строй. Одними из первых конституции приняли такие германские земли, как Бавария (1818 г.), Баден (1818 г.), Вюртенберг (1819 г.), Гессен (1820 г.). Затем под влиянием французских революционных событий 1830 г. конституции были приняты в восточных и северных государствах (Брауншвейг, Саксония, Шлезвиг-Гольштейн и др.).

Следует подчеркнуть, что германские конституции рассматриваемого периода, в отличие от Франции, были откровенными, то есть дарованными монархами, которые уже не могли не сделать этого - в противном случае они оказались бы в стороне от общеевропейских тенденций и им могла грозить международная изоляция.

*Важной датой в развитии государственности Франции и Германии явился 1848 год. В этот год во Франции в результате очередной*

буржуазно-демократической революции к власти пришло Временное правительство, которое вновь провозгласило Францию *республикой - уже во второй раз*. Согласно конституции 1848 г. исполнительную власть возглавлял ПРЕЗИДЕНТ, избираемый непосредственно населением сроком на 4 года. Законодательная власть сосредоточивалась в НАЦИОНАЛЬНОМ СОБРАНИИ, избираемым также населением сроком на 3 года на основе прямого всеобщего избирательного права (без какого-либо имущественного ценза с 21-летнего возраста). Предусматривалось также учреждение ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА, который назначался Национальным собранием сроком на 6 лет. В его компетенцию входило предварительное рассмотрение законопроектов, инициируемых как правительством, так и самим Национальным собранием. Судьи назначались президентом. Предусматривался суд присяжных. В Конституции уже в более умеренных тонах говорилось об естественных и неотъемлемых правах французских граждан. Стиль революционного романтизма уступил место деловому стилю, присущему для такого рода документов. С этого периода развития французского государства берет начало институт президентства, что позволяет называть его президентской республикой. Однако первые же президентские выборы показали, что позиции республиканцев во Франции еще были слабыми. Ставший первым президентом страны Луи Бонапарт взял курс на установление личной власти. Сначала в конституции 1852 г. было юридически оформлено сосредоточение в руках президента огромной власти, а затем сенатус-консультум того же года Луи Бонапарт был провозглашен императором Наполеоном III, что по существу означало падение *Второй республики*.

*В Германии дополнительным толчком к либеральным изменениям стали опять же французские события 1848 г.,* которые послужили толчком к революционным событиям в Европе, в том числе и в Германии.

В результате в 1848 г. по инициативе сформированного в Бадене комитета представителей 51-го национально-либерального движения был созван так называемый Предпарламент, состоящий из лиц, заседавших в качестве депутатов в каком-нибудь германском государстве (всего около 600 человек). Предпарламент собрался во Франкфурте. В это же время там работал и Общегерманский конгресс, состоявший из представителей исполнительной ветви власти германских государств.

Под давлением предпарламента Конгресс принял объединительные решения, и прежде всего - созвать учредительное собрание на основе всеобщего избирательного права. В качестве национального флага единой Германии был утвержден черно-красно-золотое знамя.

Такое собрание - ФРАНКФУРТОВСКОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ (18 мая 1848 - 18 июня 1849 гг.) было создано. На нем была сформулирована общегерманская временная исполнительная власть (ранее отмечалось, что в Германском союзе исполнительной власти не было), во главе которой (имперский правитель) стал избранный собранием авторитетный эрцгерцог Иоанн. Среди депутатов собрания преобладали умеренные и радикальные республиканцы.

Однако в дальнейшем в результате противостояния Австрии и Пруссии по поводу лидерства в общегерманском объединительном процессе и осложнившейся социальной обстановки в Австрии большинство депутатов собрания (290 из 586) избрало всегерманским правителем прусского короля Фридриха-Вильгельма IV.

Таким образом, к середине XIX в. была предпринята попытка создания единого Германского государства, что стало возможным благодаря большой популярности объединительных идей в германских землях. Последнее было обусловлено, очевидно, прежде всего, этническим фактором и общими историческими традициями.

27 марта 1849 г. принимается первая общегерманская КОНСТИТУ-

ЦИЯ, которая утвердила единство германских государств в общей империи. Германские земли, сохраняя во многом свой суверенитет, делегировали ряд полномочий общегерманским институтам власти и управления, среди которых: объявление войны и заключение мира, военное строительство объединенных армии и флота, чеканка монеты, управление и организация путей сообщения.

Доминирующим органом власти в империи предполагался РЕЙХСТАГ с законодательными правами. ПРАВИТЕЛЬСТВО считалось ответственным перед рейхстагом, что было одним из принципиальных изменений по сравнению с предшествующим периодом, когда правительство назначалось германским императором. Полномочия последнего по конституции были весьма ограничены.

Следует также отметить, что в Германской конституции 1849 г. наиболее полно и демократично были отрегулированы права и обязанности германского народа на основе безусловного равенства и гражданских свобод. В частности, гарантировались единое гражданство в империи, свобода труда, отменялись гражданские правоограничения, провозглашалось упразднение сословий.

Таким образом, в середине XIX в. был сделан второй (первый в 1815 г.) крупный шаг на пути объединения Германии в виде создания основы для реального, фактического, а не номинального, как было ранее в течение нескольких веков, единого Германского государства.

Однако тогда до окончательного закрепления и реализации общегерманской государственности дело так и не дошло. Конституция 1849 г. оказалась слишком радикальной. А избранный германским императором прусский король отклонил предложение возглавить общегерманское государство и соответственно принять конституцию. На это решение повлияли опять же противоречия между Пруссией и Австрией, а также давление России (в лице императора Николая I), которая, будучи

консервативной монархией, отнюдь не желала, чтобы Германия развивалась по столь откровенно демократическому пути (российский и прусский дворы имели родственные связи).

В результате среди германских земель произошел раскол. Национальное собрание потеряло многих своих депутатов и оказалось недееспособным. Конституция так и осталась на бумаге. Попытка единения германских земель в одно государство в середине XIX в. оказалась неудачной. Взаимоотношения между германскими землями оказались на уровне 1815 г., то есть времен Германского конфедеративного государства.

И все же стремление к объединению в германских землях оказалось настолько сильным, что спустя некоторое время оно вновь стало проявляться. Активную политику в этом отношении опять стала проявлять Пруссия.

Решительный поворот к окончательному объединению Германии связывается с именем известного германского политического деятеля Отто фон Бисмарка (1815-1898 гг.), когда он в 1862 г. был назначен на пост председателя прусского кабинета и министра иностранных дел. Бисмарк имел большое влияние на короля Пруссии Вильгельма I и, по сути, именно он фактически правил Пруссией.

Одержимый идеей объединения германских земель и, видимо, желая вписать свое имя в историю, Бисмарк взялся за это дело самым решительным образом, избрав для его реализации военный путь. В своей первой же речи в ландтаге об общенациональных задачах Пруссии он сказал следующие знаменитые слова: «Германия считается не с либерализмом Пруссии, а с ее силой ... Не речами и наставлениями большинства будут решены великие вопросы современности, что было огромной ошибкой, а железом и кровью».

Инициировав несколько военных конфликтов, в том числе с Авс-

трией и коалицией южных германских государств (сама Пруссия возглавляла коалицию северных германских государств), Бисмарк добился устранения Австрии от объединительного общегерманского процесса. Под эгидой Пруссии был образован Северо-германский союз (1867 г.), куда вошло абсолютное большинство германских земель (за исключением нескольких южных монархий). Этот союз представлял собой уже не союз государств, а союзное государство, где были сформированы общегерманские институты власти и управления на довольно демократических началах. Президентом (председателем) союза был прусский король, а его представителем и фактическим руководителем стал назначаемый королем канцлер, место которого занял Бисмарк, получивший название «железного канцлера».

В течение 1867-1870 гг. были еще более развиты и укреплены общегерманские институты, в частности, введены единые вес и меры, уничтожена паспортная система разных германских государств, сняты ограничения на межгосударственные браки, изданы единые положения об акционерных обществах, принят единый Торговый кодекс.

*Следующей важной датой в истории Франции и Германии явился 1870 год.* В этот год, набравшая сил единая Германия, нанесла поражение французам. Военно-политический авантюризм Наполеона III привел в 1870 г. к позорной капитуляции Франции в войне с Пруссией. И, как нередко бывает в подобных случаях, империя рухнула. Этому способствовал также низкий уровень жизни трудящихся, безработица, ограничения многих политических свобод. Революционный взрыв был неизбежен. 4 сентября 1870 г. восставшие республиканцы вынудили Законодательный корпус объявить о низложении империи и объявлении Франции *республикой* - в третий раз. Было сформировано правительство «национальной обороны» во главе с военным губернатором Трошю, ко-

торое, однако, не спешило защищать всеми силами национальные интересы.

И тогда на защиту Парижа выступили рабочие, мелкие буржуа, интеллигенция. Была сформирована Национальная гвардия. Власть в Париже перешла к СОВЕТУ ПАРИЖСКОЙ КОММУНЫ, избранному на основе всеобщего избирательного права. Знаменитая Парижская коммуна просуществовала всего 72 дня. С правовой точки зрения она представляла собой мятеж против законно существующей власти в стране. Этот мятеж был подавлен правительственными войсками.

В результате гражданской войны она потерпела поражение, не найдя достаточной поддержки вне Парижа. Многие коммунары подверглись репрессиям. Так драматически начался во Франции этап третьей республики. 31 августа 1871 г. Национальное собрание, объявив себя Учредительным собранием, наделило Тьера президентскими полномочиями. В 1875 г. был принят ряд важных конституционных законов. Исполнительная власть сосредоточивалась у президента, который избирался Национальным собранием сроком на 7 лет. В числе традиционных для Франции широких полномочий президент мог досрочно распускать палату депутатов, а также назначать председателя Совета министров, ответственного перед парламентом.

Законодательная власть осуществлялась двумя собраниями: палатой депутатов (избиралась на 4 года на основе всеобщего прямого голосования) и Сенатом (состоял из 75 пожизненных сенаторов, избираемых национальным собранием, и 225 членов, избираемых департаментами на 9 лет). Совместные заседания (Национальное собрание) созывались лишь для избрания президента и пересмотра конституции.

В конституции особо подчеркивалось, что республиканская форма правления не может быть предметом предложения о пересмотре (поправка 1884 г.).



Отметим, что в период нового времени (этап третьей республики) Франция была крупнейшей колониальной державой - под ее контролем находились огромные территории, и прежде всего в Африке и Индокитае. Ряд колоний (Гвиана, Алжир, Сенегал и др.) рассматривались как часть французского государства с соответствующими органами управления, включая выборность членов французского парламента. Однако большинство колоний управлялись посредством институтов губернаторства и генерал-губернаторства, а также протектората.

Государственные институты Франции, установленные в начале Третьей республики (1871 г.), сохранялись практически неизменными до начала второй мировой войны.

Таким образом, поражение Франции в 1870 г. от Германии явились точкой отсчета **Третьей республики**.

В Германии же после победы над Францией было объявлено об образовании **Второй Германской Империи** (18 января 1871 г.). Причем это было сделано намеренно во французском Версале - в том городе, где когда-то (1805 г.) было объявлено о ликвидации Священной римской империи германской нации, и с целью показать полное свое превосходство и получить моральное удовлетворение от бывшего унижения. По предложению Пруссии в ее состав «добровольно» вошли и южные германские государства, для которых, правда, были оговорены некоторые особые условия нахождения в Германской империи.

Объединение Германии, на этот раз окончательное, было закреплено в Конституции 1871 г., принятой 22 апреля 1871 г. учредительным рейхстагом. Эта конституция оказалась действующей, ибо отражала объективно складывающееся единство германских земель (куда, впрочем, так и не вошла Австрия - это государство пошло по своему, особому пути развития).

Итак, объединительный процесс германских земель в XIX в. был обусловлен этническим фактором, историческими традициями и сопровождался существенным развитием демократических принципов в развитии государственности. Решающее влияние на объединение Германии оказала Пруссия. Весомую роль имел также субъективный фактор, связываемый с политическим деятелем Бисмарком. Создание Второй Германской империи - крупного и мощного государства - предопределило значительные изменения на европейской политической арене. [5]

По государственному устройству Германия в соответствии с конституцией была (и остается до сих пор) ФЕДЕРАЦИЕЙ, хотя этот термин в конституции не применяется. О федеративном устройстве Германского государства свидетельствуют в частности, ст.1,2,4,6 и другие статьи конституции.

В частности, в ст.1 указывается, что «союзная территория состоит из государств». Далее перечисляются 25 государств, составивших союз: Пруссия, Бавария, Саксония, Вюртенберг, Бремен, Гамбург и др. Каждое из них сохраняло многие атрибуты государственности, включая собственное законодательство. Однако согласно ст.2 Конституции «имперские законы имеют преимущество перед законами областными».

Конституция достаточно четко разделяет компетенцию между общегерманской властью и властями субъектов федерации. В частности «надзору со стороны империи» подлежат вопросы:

- гражданство, полиции, иностранцев;
- установления налогов, необходимых для нужд империи;
- определение системы мер, весов и монет, выпуска бумажных денег;
- деятельности банков;
- авторского права;
- защиты германской торговли за границей, германского мореп-

лавания;

- железных дорог, почты, телеграфа;

- общего гражданского и уголовного законодательства; судопроизводства;

- армии и военного флота.

*Вместе с тем Германское государство официально именовалось ИМПЕРИЕЙ, что, в общем случае, предполагает унитарное государственное устройство. Сочетание имперских институтов с федеральным устройством, предусмотренным Конституцией, составляло своеобразие, особенности германской государственности.*

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ Германской империи сосредоточивалась в руках ИМПЕРАТОРА, которым в соответствии со ст.11 Конституцией является король Пруссии. Он назначал канцлера, который осуществлял функции по текущему управлению империей. История Германия показывает, что канцлер в этой стране играл очень важную роль.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ в германской империи осуществлялась РЕЙХСТАГОМ, который избирался непосредственно населением на основе всеобщего, прямого и тайного голосования. Избирательным правом обладали, однако, лишь мужчины старше 25 лет. Общее количество депутатов рейхстага составляло 397 (в том числе от Пруссии - 235, Баварии - 48).

Согласно третьей главе Конституции предусматривался еще один представительный орган - СОЮЗНЫЙ СОВЕТ (БУНДЕСРАТ), который формировался из представителей 25 германских государств, составлявших империю. Всего в Союзный совет делегировались 58 представителей от правительств. Из указанного числа Пруссия имела 17.

Союзный совет можно считать верхней палатой германского парламента. Совет утверждал (или отклонял) законопроекты, регулировал

отношения между членами союза, имел право законодательного и конституционного контроля. При необходимости бундесрат имел полномочия принимать решения по так называемой экзекуции, то есть принуждению членов союза выполнять возложенные на них обязанности если они их не выполняли. Кроме того, Союзный совет санкционировал роспуск рейхстага. В общегерманской Конституции 1871 г. не нашла отражения, как того можно было ожидать, сфера прав и свобод граждан. Не отрегулированы в ней также вопросы судеустройства и местного самоуправления, что обычно составляет предмет конституционного регулирования. Все эти вопросы оставались прерогативой законодательства земельных ландтагов. В целом же германские государства-члены союза регулировали указанные вопросы на достаточно прогрессивных демократических принципах.

Таким образом, Конституция Германской империи 1871 г. формально закрепила завершившийся процесс объединения германских земель в единое федеративное государство, основанное на достаточно демократических началах.

Особенности Германского государства второй половины XIX в. было сочетание принципа федерализма с системой имперского управления, характерной для унитарного государственного устройства, что нашло отражение в Конституции 1871 г.

Конституция 1871 г. не регулировала сферу гражданских прав и свобод, судеустройства и самоуправления, которые были отнесены к компетенции субъектов имперского союза.

Итак, в Германии и Франции в новое время происходили огромнейшие изменения. Система государственных институтов двух государств развивалась противоречиво. При этом политические события в одном государстве самым непосредственным образом сказывались на правовой системе другого государства. Так, как мы показали выше,

события, связанные с Первой и Второй республиками во Франции, явились катализатором интеграции германских государств, что в конечном итоге привело к созданию Второй Германской империи. Последняя, в свою очередь, нанеся поражение Франции, привела к победе в ней Третьей республики.

#### Список литературы

1. История государства и права зарубежных стран. М.: Министерство внутренних дел РФ, 2006, с.210.
2. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Учебник. М:2011, с. 327.
3. Рассказов Л.П. Теория государства и права. М.:РИОР, 2008, с. 93.
4. Романенко В.Б., А.В. Серегин История государства и права зарубежных стран. Ростов-на-Дону: Южный федеральный университет, 2009, с. 361.
5. Рассказов Л.П., Упоров И.В., Карнаушенко Л.В. История государства и права зарубежных стран. Курс лекций. Краснодар: Министерство внутренних дел РФ, Краснодарская академия, 2004, с. 188-215.

#### References

1. Istorija gosudarstva i prava zarubezhnyh stran. M.: Ministerstvo vnutrennih del RF, 2006, s.210.
2. Marchenko M.N. Sravnitel'noe pravovedenie. Uchebnik. M:2011, s. 327.
3. Rasskazov L.P. Teorija gosudarstva i prava. M.:RIOR, 2008, s. 93.
4. Romanenko V.B., A.V. Seregin Istorija gosudarstva i prava zarubezhnyh stran. Rostov-na-Donu: Juzhnyj federal'nyj universitet, 2009, s. 361.
5. Rasskazov L.P., Uporov I.V., Karnaushenko L.V. Istorija gosudarstva i prava zarubezhnyh stran. Kurs lekcij. Krasnodar: Ministerstvo vnutrennih del RF, Krasnodarskaja akademija, 2004, s. 188-215.