

УДК 342

UDC 342

12.00.00 Юридические науки

Legal sciences

**К ВОПРОСУ О ПОощРЕНИИ И
НАГРАЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

**TO THE QUESTION OF THE PROMOTION AND
AWARDING OF PUBLIC CIVIL SERVANTS**

Очаковский Виктор Александрович,
старший преподаватель кафедры административного
и финансового права, кандидат юридических наук
РИНЦ SPIN-код: 7014-2561

Ochakovskiy Victor Aleksandrovich
Cand. Leg.Sci., senior lecturer of administrative and
finance law department
SPIN-code: 7014-2561

Иваненко Игорь Николаевич
доцент кафедры административного и финансового
права, кандидат юридических наук
РИНЦ SPIN-код: 5972-8703

Ivanenko Igor Nikolaevich,
Cand.Leg.Sci., associate professor of the
Administrative and finance law department,
SPIN-code: 5972-8703

Иванов Дмитрий Михайлович
студент 2 курса юридического факультета
*Кубанский государственный аграрный университет,
Краснодар, Россия*

Ivanov Dmitry Mikhailovich,
student 2 courses of law department
*Kuban State Agrarian University,
Krasnodar, Russia*

В данной научной статье рассматривается вопрос о поощрении и награждении государственных гражданских служащих Российской Федерации. Данные методы представляют собой систему стимулирующих средств, воздействующих на потребности и интересы государственного гражданского служащего с целью побудить его к добросовестному выполнению своих служебных обязанностей. Сделан вывод, что награждения и поощрения являются важной частью системы стимулирования государственных гражданских служащих, так как они показывают насколько добросовестно и эффективно гражданин проделал свою работу, а также данные методы создают почву для того, чтобы коллеги служащего безупречно выполняли свою работу. Нельзя не сказать и о материальной выгоде, которую получает государственный служащий, как правило в виде поощрения. Следует отметить, что в последние годы действующее законодательство активно пополняется мерами поощрения и награждения, которые устанавливаются различными органами государственной власти, что дает правоприменителю больше возможностей в выборе мер награждения и поощрения, соответствующим трудовым достижениям гражданина. Главным правовым источником является ФЗ от 27 июля 2004 г. № -79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[1], где закреплён примерный перечень награждений и поощрений государственного гражданского служащего

In this research, we discuss promoting and rewarding of civil servants. These methods represent system stimulants that affect the needs and interests of the public civil servant in order to induce him to conscientiously carrying out their duties. It is concluded that awarding and promotion are important parts of the incentive scheme for civil servants, because they show how faithfully and efficiently citizens do their job, and these methods pave the way for this fellow citizen doing their job perfectly. We must mention the material benefits obtained by a civil servant usually in the form of encouragement. It should be noted that in recent years actively updated current legislation has been promoting and rewarding measures that are established by different public authorities, which gives law enforcers more options in choosing the measures of rewarding and encouraging, relevant to labor achievements of citizens. The main legal source is the Law of 27 July 2004 N-79 "On State Civil Service of the Russian Federation,"[1] which established an indicative list of awards and rewards of public civil servant

Ключевые слова: ПОощРЕНИЕ; НАГРАЖДЕНИЕ;
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ; ЗАСЛУГА;
ДОБРОСОБЕСТНОЕ

Keywords: PROMOTION; REWARDING;
GOVERNMENT EMPLOYEE; CREDIT; GOOD
FAITH

Актуальность рассмотрения темы «Поощрения государственных гражданских служащих» состоит в том, что роль государственного аппарата в выполнении функций и задач государства в настоящих экономических и политических условиях является исключительно важной. Особое значение государственной службы определяется тем, что одним из главных вопросов, которые решает государство, является вопрос о кадрах, в первую очередь руководителей. Именно государственный аппарат призван реформировать государство, претворять в жизнь новые концептуальные пути развития России. Следует отметить, что эффективное использование хорошо подготовленных кадров — приоритетная общенациональная задача [2]. Чтобы обеспечить эффективную, четкую и законную деятельность государственного аппарата, необходимо хорошо понимать сущность государственной службы и способы ее реформирования в настоящее время. При этом следует учесть, что система поощрений государственных гражданских служащих играет значимую роль.

Поощрение и награждение гражданского служащего — это прежде всего оказание ему почета, признание его заслуг, влекущее за собой правовые и материальные преимущества. Безупречная и эффективная служба, а также продолжительная безупречная служба являются основаниями для поощрения и награждения государственных гражданских служащих.

Под безупречностью подразумевается, что у данного гражданского служащего нет дисциплинарных взысканий.

Понятие «эффективность гражданской службы» означает, что гражданские служащие должны выполнять свои трудовые обязанности продуктивно и достигать намеченной цели с наименьшими затратами времени и средств [3]. В статье 47 ФЗ № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закреплено, что при

поощрении гражданского служащего должен вестись учет результатов того, как он исполняет должностной регламент.

Основанием для выплаты единовременного поощрения, в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет, является продолжительность службы. Статья 54 ФЗ № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» закрепляет стаж гражданской службы.

Существует два вида поощрения за безупречную службу: поощрение и награждение. Денежные выплаты, как правило относятся к поощрениям, а награждения имеют больше моральный характер, являясь выражением признания заслуг гражданского служащего.

Ранее действовавшее законодательство о государственной службе и трудовое законодательство не закрепляло такого разграничения понятий, а также не выделяло награждение как особое правовое явление [4]. В прошлом награждение государственными наградами являлось одним из видов поощрения.

В части 1 статьи 55 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закреплены виды наградений и поощрений. Условно их разделяют на награждения и поощрения, которые применяются представителем нанимателя, и награждения и поощрения, которое применяются представителями вышестоящими государственными органами.

Объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения; награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или вручения ценного подарка; выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет; иные виды поощрения и награждения государственного органа — все это относится к поощрениям и награждениям, применяемым представителем нанимателя. Представитель

нанимателя имеет полную свободу в выборе способа награждения и поощрения.

Наряду с награждениями и поощрениями государственного органа, закон предусматривает особые виды поощрения, применяемые специально уполномоченными на то органами. К таким особым видам поощрения относятся:

- поощрение Правительства и Президента Российской Федерации;
- присвоение почетных званий и награждение знаками отличия РФ;
- награждение орденами и медалями РФ.

Высшими формами поощрения обладают почетные звания Российской Федерации, знаки отличия РФ, а также ордена и медали РФ.

Гражданские служащие имеют возможность быть награжденными Почетной грамотой Правительства Российской Федерации, если они своим трудом заслужат широкую известность благодаря личному вкладу в осуществление проведения экономической и социальной политики государства. Федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ вносится представление в Правительство РФ о награждении Почетной грамотой.

За высокое профессиональное мастерство гражданским служащим, а также за многолетний добросовестный труд гражданским служащим присваиваются почетные звания. Гражданским служащим, которые по специальности проработали 15 лет и более присваиваются почетные звания. Президент РФ имеет право учреждать почетные звания. В качестве примера можно привести Указ Президента от 16 марта 2015 года № 133 «Об учреждении медали «За заслуги в освоении атомной энергии» и установлении почетного звания «Заслуженный работник атомной промышленности Российской Федерации».

На основании специального нормативно-правового акта соответствующие министерства производят награждение нагрудным знаком. Примером может послужить приказ Россельхознадзора от 27.02.2014 № 77 (ред. От 23.03.2015) «Об учреждении нагрудного знака «Почетный работник Россельхознадзора». В соответствии с указанным приказом нагрудным знаком награждаются государственные гражданские служащие за безупречную и эффективную гражданскую службу, иные отличия в труде, а также за содействие в решении задач, возложенных на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному труду. Также основанием для награждения является стаж службы не менее 10 лет. На основании приказа Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору производится награждение нагрудным знаком, которое может быть приурочено к праздничным датам и юбилеям.

Награждение орденом, медалью или знаком отличия являются высшей формой признания заслуг гражданского служащего перед государством. Указом Президента РФ от 07.09.2010 N 1099 (ред. От 01.04.2015) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы» [5] закреплён перечень видов государственных наград. В этот перечень входят такие государственные награды как:

- орден Святого апостола Андрея Первозванного;
- орден Святой великомученицы Екатерины;
- орден Александра Невского;
- знак отличия — Георгиевский Крест;
- знак отличия «За безупречную службу»;
- медаль ордена «За заслуги перед Отечеством»;
- медаль Нестерова;
- медаль «Защитнику свободной России»;
- «Летчик — космонавт Российской Федерации»;
- «Заслуженный врач Российской Федерации»;

- «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации»;

- и другие.

Анализируя данный нормативный акт нельзя не заметить принцип сочетания поощрительно-наградных мер материального и морального свойства. Одновременно с награждением почетной грамотой, объявлением благодарности то есть награды морального свойства, к гражданским служащим применяются награждения материального свойства в форме единовременной денежной выплаты.

Следует также заметить, что социальный аспект затрагивают некоторые виды поощрений и награждений. А именно, федеральный закон от 12.01.1995 № 5 «О ветеранах» [6] относит к ветеранам труда лиц, имеющих удостоверение «Ветеран труда», а также удостоенных почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденных медалями и орденами, либо награжденных ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет. Для данной категории лиц, меры социальной поддержки определяются законами и иными нормативными актами субъектов РФ.

Рассмотрим порядок и условия применения поощрения и награждения гражданских служащих. Представитель нанимателя определяет порядок и условия применения поощрения и награждения гражданских служащих. Решение о поощрении или награждении оформляется нормативно-правовым актом государственного органа (распоряжением, приказом и т.д.). До сведения работников данного государственного органа и коллектива гражданских служащих доводится данный правовой акт путем помещения на доску объявлений, либо иным способом.

Следует заметить, что любые виды поощрений подразумевают одновременную денежную выплату, предусмотренную законом. Различные виды поощрений могут выплачиваться в виде премий, денежного поощрения в связи с юбилеем и т. п. С учетом фонда оплаты труда определяется размер единовременного вознаграждения. Решением представителя нанимателя устанавливается порядок денежной выплаты.

Также существует выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет. В федеральном законе от 15.12.2001 № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [7] предусмотрены условия назначения пенсии за выслугу лет. Единовременное поощрение выплачивается при награждении государственными наградами, а также при поощрениях Президента или Правительства Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации. Стоит заметить, что льготами и преимуществами пользуются лица, награжденные государственными наградами в порядке и случаях, установленным законодательством Российской Федерации.

Ведомственными знаками отличия в труде являются почетная грамота и благодарность государственного органа. Законного раскрытия понятия «Ведомственные знаки отличия в труде» не наблюдается. Хотя деятельность по утверждению ведомственных знаков отличия в труде характерна для государственных органов. В качестве примера можно привести следующие нормативно-правовые акты:

- Приказ Минкультуры России от 06 августа 2012 № 837 «Об учреждении ведомственных наград Министерства культуры Российской Федерации» [8];

- Приказ Минсельхоза РФ от 13 февраля 2009 № 63 «Об учреждении ведомственных наград Министерства сельского хозяйства Российской Федерации»;

- Приказ Министерства по делам Крыма от 24 февраля 2015 № 32 «О ведомственных наградах Министерства Российской Федерации по делам Крыма» [9];

- и т. д.

Награждение или поощрение гражданского служащего, эффективно, добросовестно и безупречно исполняющего свои обязанности может быть во время определенного события (юбилейный возраст, выполнение особо важного задания и т. д.). Существуют следующие решения о поощрении или награждении гражданского служащего по представлению представителя нанимателя:

- поощрения Правительства Российской Федерации;
- поощрения Президента Российской Федерации;
- награждение знаками отличия Российской Федерации;
- присвоение почетных званий Российской Федерации;
- награждение орденами и медалями Российской Федерации.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 года № 73 закреплено положение о Почетной грамоте Правительства Российской Федерации [10]. Награждение данной грамотой является формой поощрения Российской Федерации за весомый вклад в проведении политики государства, а также осуществлению иных полномочий, закрепленных за Правительством РФ. Удостаиваться награждением Почетной грамотой РФ могут, как правило, граждане имеющие широкую известность, воинские части и организации. Членами Правительства Российской Федерации, руководителями иных федеральных государственных органов вносится представление о награждении Почетной грамотой в Правительство РФ. Гражданин, получивший данную грамоту одноразово премируется в размере десятикратной минимально заработной платы за счет средств организации, предприятия, возбудившей ходатайство о вознаграждении.

Указом Президента РФ от 7 сентября 2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» закреплено положение о государственных наградах, согласно которому Президент РФ вручает, издает указы об учреждении и награждении государственных наград. Такими наградами являются:

- Звания героя Российской Федерации, медали, знаки отличия и ордена РФ;

- почетные звания РФ.

Порядок подачи ходатайств о награждении государственными наградами различных государственных органов определяется соответствующими государственными органами.

От имени Президента Российской Федерации, а также по его поручению государственные награды могут вручать:

- полномочные представители Президента Российской Федерации;

- руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- начальник управления Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам Российской Федерации;

- руководители федеральных органов государственной власти и федеральных государственных органов.

Следует заметить, что законодательством предусмотрена оценка деятельности Президента, которая выражается в его поощрении. Только в данном случае становится неясно, о каком виде поощрения идет речь, так как виды награждений, решения о которых принимаются Президентом Российской Федерации, закреплены Положением о государственных наградах РФ. Будем надеяться, что в скором будущем данный вопрос обретет более конкретную форму в ходе практической реализации Закона.

Порядок и размер выплат единовременного вознаграждения государственному гражданскому служащему устанавливается представителем нанимателя в пределах установленного фонда оплаты труда гражданских служащих. Средства для данного вознаграждения, а также для вручения ценных подарков выделяются из данного фонда. И только выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет является исключением. Данная выплата в указанном случае при применении поощрения на основании пункта 4 части 1 ст.55 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не позволяет нам руководствоваться данным положением, так как отсутствует порядок ее финансирования. Скорее всего, в дальнейшем законодательством о государственном пенсионном обеспечении граждан проходивших государственную службу будет определен порядок финансирования данных выплат.

Таким образом, важными частями системы стимулирования государственных гражданских служащих являются награждения и поощрения, так как они показывают насколько эффективно служащий проделал свою работу. Также следует заметить, что безупречное и эффективное исполнение гражданским служащим своих обязанностей, которое впоследствии оценивается по достоинству в виде награждения или поощрения, создает почву для стремления его коллег также добросовестно выполнять возложенные на них обязанности .

Отметим, что поощрение может иметь как нематериальную, так и материальную составляющую. А государственные награды, которые являются высшей формой поощрения, применяются за особые заслуги специально уполномоченными государственными органами.

Обратим внимание на то, что общество и государство признает заслуги государственного служащего, который исполняет свою службу

эффективно и безупречно. Это признание заслуг выражается в награждении или поощрении гражданина, которые имеют положительно-огромный материальный вес, а также как правило, в виде поощрения приносят государственному гражданскому служащему материальную выгоду.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2004. - № 31. - ст. 3215.
2. Стариков Ю.Н. Вопросы реформирования государственной службы в РФ // Известия ВУЗов. Правоведение. – август. – 2010. – С. 168.
3. Черепанов В. В. Основы государственной службы и кадровой политики. // М.: "ЮНИТИ-ДАНА". – № 637. - 2010. - С. 120 - 121.
4. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие – 2-е изд, переработанное и дополненное // М.: "ЮНИТИ-ДАНА". – № 973. - 2012. - С. 56.
5. Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // СЗ РФ. –2010. - № 37. - ст. 4643.
6. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» // СЗ РФ. – 1995. - № 3. - ст. 168.
7. Федеральный закон от 12 мая 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2001. - № 51. - ст. 4831.
8. Приказ Минкультуры России от 06 августа 2012 года № 837 «Об учреждении ведомственных наград Министерства культуры Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. - № 51.
9. Приказ Министерства по делам Крыма от 24 февраля 2015 года № 32 «О ведомственных наградах Министерства Российской Федерации по делам Крыма» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. – 17 марта 2015.
10. Постановление Правительства РФ от 31 января 2009 № 73 «О Почетной грамоте Правительства Российской Федерации и благодарности Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2009. - № 6. - ст. 745.

References

1. Federal'nyj zakon ot 27 ijulja 2004 goda № 79-FZ «O a gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federacii» // SZ RF. - 2004. - № 31. - st. 3215.
2. Starilov Ju.N. Voprosy reformirovanija gosudarstvennoj sluzhby v RF // Izvestija VUZov. Pravovedenie. – avgust. – 2010. – S. 168.
3. Cherepanov V. V. Osnovy gosudarstvennoj sluzhby i kadrovoj politiki. // M.: "JuNITI-DANA". – № 637. - 2010. - S. 120 - 121.

4. Ovsjanko D.M. Gosudarstvennaja a sluzhba a Rossijskoj Federacii: Uchebnoe posobie – 2-e izd, pererabotannoe i dopolnennoe // M.: "JuNITI-DANA". – № 973. - 2012. - S. 56.

5. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 7 sentjabrja 2010 goda № 1099 «O merah a po a sovershenstvovaniju a gosudarstvennoj a nagradnoj sistemy Rossijskoj Federacii» // SZ RF. –2010. - № 37. - st. 4643.

6. Federal'nyj zakon ot 12 janvarja 1995 goda № 5-FZ «O veteranah» // SZ RF. – 1995. - № 3. - st. 168.

7. Federal'nyj zakon ot 12 maja 2001 goda № 166-FZ «O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. – 2001. - № 51. - st. 4831.

8. Prikaz Minkul'tury a Rossii ot 06 avgusta 2012 goda № 837 «Ob uchrezhdenii vedomstvennyh a nagrad a Ministerstva a kul'tury a Rossijskoj Federacii» // Bjulleten' normativnyh aktov federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti. – 2012. - № 51.

9. Prikaz a Ministerstva po a delam a Kryma ot 24 fevralja 2015 goda № 32 «O vedomstvennyh a nagradah a Ministerstva Rossijskoj Federacii po delam Kryma» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii <http://www.pravo.gov.ru>. – 17 marta 2015.

10. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31 janvarja 2009 № 73 «O Pochetnoj gramote Pravitel'stva Rossijskoj Federacii i blagodarnosti Pravitel'stva Rossijskoj Federacii» // SZ RF. – 2009. - № 6. - st. 745.