

УДК 338.245.2

UDC 338.245.2

08.00.00 Экономические науки

Economics

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АРМИИ В СОВРЕМЕННЫХ
УСЛОВИЯХ *****IMPROVEMENT OF THE FOOD SUPPLY OF
THE RUSSIAN ARMY IN MODERN
CONDITIONS**

Колеху Д.С.

заместитель начальника отделения
продовольственного снабжения, Главного
клинического госпиталя МВД России
E-mail: koleukho2013@yandex.ru

Koleukho D.S.

deputy chief of the food supply, Chief Clinical
Hospital MIA Russia

Хрусталёв Е.Ю.

доктор экономических наук, профессор, ведущий
научный сотрудник Центрального экономико-
математического института РАН,
E-mail: stalev@cemi.rssi.ru

Khrustalev E.Y.

doctor of economical sciences, professor, leading
scientific worker CEMI RAS

В Минобороны практически полностью завершился процесс передачи функций по организации питания военнослужащих в ведение сторонних организаций (аутсорсинг). В тоже время вопросы организации питания военнослужащих в условиях локальных войн, военных конфликтов и в миротворческих операциях в большинстве своем остаются открытыми. В связи с осложнением геополитической обстановки вокруг границ Российской Федерации армия должна быть готова к ведению боевых действий в локальных войнах, военных конфликтах и миротворческих операциях, которые в любой момент могут быть спровоцированы разжигателями конфликтов во взрывоопасных регионах. Соответственно к полному и своевременному продовольственному обеспечению воинских частей и учреждений в специальных операциях должна быть готова и продовольственная служба Российской армии. В настоящей статье аргументированы и обоснованы предложения по реформированию существующей системы продовольственного обеспечения Российской армии с целью увеличения возможностей системы при действии российских войск в условиях локальных войн, военных конфликтов и в миротворческих операциях. Их практическое внедрение позволит без существенной перестройки современной системы продовольственного обеспечения Российской армии исключить зависимость от действия или бездействия аутсорсинговых компаний, действующих на рынке, по продовольственному обеспечению войск в специальных операциях, а также во время крупных учений

Leadership of the Ministry of Defense in 2013 almost fully completed the process of catering service for the Army transition to outsourcing. Thus a function of food supply has been almost entirely transferred to commercial organizations. In view of the aggravation of geopolitical situation around Russia's borders army must be ready for combat operations in local wars, military conflicts and peacekeeping operations, which at any moment can be provoked by enemies in conflicts in dangerous areas. Accordingly to the full and timely food supply in the military units and institutions in special operations the food service of the Russian army should be prepared as well. In this article we have reasoned and substantiated proposals for reforming the existing system of food supply of the Russian army with the objective of increasing the capabilities of the system under the action of the Russian troops in the conditions of local wars, armed conflicts and in peacekeeping operations. Their practical implementation will allow a significant restructuring of the modern system of food supply of the Russian army to eliminate the dependence of the action or inaction of the outsourcing companies operating on the market of food supply troops in special operations, as well as during major trainings

Ключевые слова: ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ

Keywords: RUSSIAN ARMY FOOD SUPPLY,

* Статья подготовлена при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (проект № 15-06-00604-а)

Организацией питания военнослужащих в современной Российской армии вот уже не первый год занимаются сторонние организации. Минобороны в конце 2011 г. заключило с ОАО «Военторг» контракт на оказание услуг по организации питания военнослужащих. В условиях контракта прописано, что исполнитель имеет право для выполнения условий контракта привлекать соисполнителей. На основании этого пункта ОАО «Военторг» заключает договора с крупными представителями рынка кейтеринговых услуг, которые и организуют питание военнослужащих [10].

Анализ ситуации показывает, что питание военнослужащих при переходе к такой системе существенно улучшилось – повысилось качество приготовляемой пищи, улучшилась эстетическая составляющая, увеличился ассортимент приготовляемых блюд, так на приеме пищи военнослужащему предлагается 2-3 первых и вторых блюда, до 6 видов холодных закусок. Продукты питания при такой системе закупаются соисполнителями услуг под рекомендованное недельное меню у местных поставщиков, как правило, хорошего качества. В рекомендованном меню отсутствуют многократные повторения блюд, мясные блюда готовятся только из свежемороженой мясной продукции, рыбные блюда из 2-3 сортов свежемороженой рыбы. Всё это без сомнения склоняет к преимуществам такой формы организации питания.

Данный подход, безусловно, хорош в мирное время, однако армия предназначена в первую очередь для войны, и именно этим надо руководствоваться. Переход к аутсорсингу повлек за собой отказ от снабжения через продовольственные склады и базы, в связи с чем, запасы

на них были практически полностью ликвидированы, как и расформированы многие из них. Содержание войсковых запасов согласно условиям контракта между Минобороны и исполнителем - ОАО «Военторг» и договоров на оказание услуг по организации питания между ОАО «Военторг» и кейтеринговыми организациями – соисполнителями контракта, возложено теперь на них, в связи с чем, существенно повысилась зависимость армии от качества выполнения услуг соисполнителями. Ни может не вызывать опасения тот факт, что в случае войны или локального конфликта, либо ухудшения экономической ситуации в стране, соисполнитель может отказаться выполнять условия договора соисполнения, а возможностей ОАО «Военторг» не хватит, чтобы самим выполнить условия контракта. Тем более что в истории Русской армии есть пример подтверждающий нецелесообразность передачи функций снабжения действующей армии частным организациям [3]. Так в период русско-турецкой войны 1877-1878 гг. предвидя трудности с подвозом из внутренних районов России и не располагая достаточными интендантскими кадрами, правительство нашей страны решило передать продовольственное снабжение действующей армии частному товариществу «Греггер-Гервиц-Коган». Тем самым предполагалось предупредить столкновение армии с местным населением при использовании ресурсов продовольствия. Впоследствии выяснилось, что передача снабжения продовольствием действующей армии частному товариществу причинило громадный убыток казне (стоимость довольствия солдат в эту войну была в два раза дороже, чем в русско-японскую) и способствовало разглашению военной тайны.

Если допустить, что условия контракта не будут нарушены, ни при каких обстоятельствах, то вопросы организации питания в мирное и

военное время при участии аутсорсинга решаются. В тоже время анализ государственного контракта на оказание услуг по организации питания военнослужащих воинских частей и учреждений Минобороны показывает, что вопросы организации питания военнослужащих в случае локальных войн и военных конфликтов в нем не затрагиваются. Таким образом, продовольственное обеспечение военнослужащих силами сторонних организаций в случае локальных войн, военных конфликтов и при проведении миротворческих операций (далее – специальных операций) не предусмотрено, значит, будет осуществляться силами продовольственной службы военного округа.

Проведем анализ возможностей существующей системы продовольственного обеспечения в случае локальной войны или вооруженного конфликта. Существующая система продовольственного обеспечения может обеспечить: сухой паек для питания военнослужащих (максимально можно кормить сухим пайком военнослужащих не более 7 суток); запасы продуктов от аутсорсинга на период следования и выгрузочные (не более 7-10 суток). Всего гарантированно можно обеспечить питанием 14-17 суток, включая путь следования. По прибытии в указанный район запасы пополнить неоткуда, так как на продовольственных филиалах комплексных баз материально-технического обеспечения (КБ МТО) запасов продовольствия нет, а в тексте аутсорсинговых контрактов об обеспечении военнослужащих в условиях боевых действий нет ни одного упоминания (рис. 1). Кроме того, если подойти к ситуации с позиции командира, то он отдаст предпочтение сначала тому, чтобы в имеющуюся автомобильную технику загрузить в первую очередь оружие, боеприпасы, средства связи и т.п., а уже после

всего этого продовольствие, что ставит под сомнение возможности в 14-17 суток гарантированно обеспечить питанием личный состав.

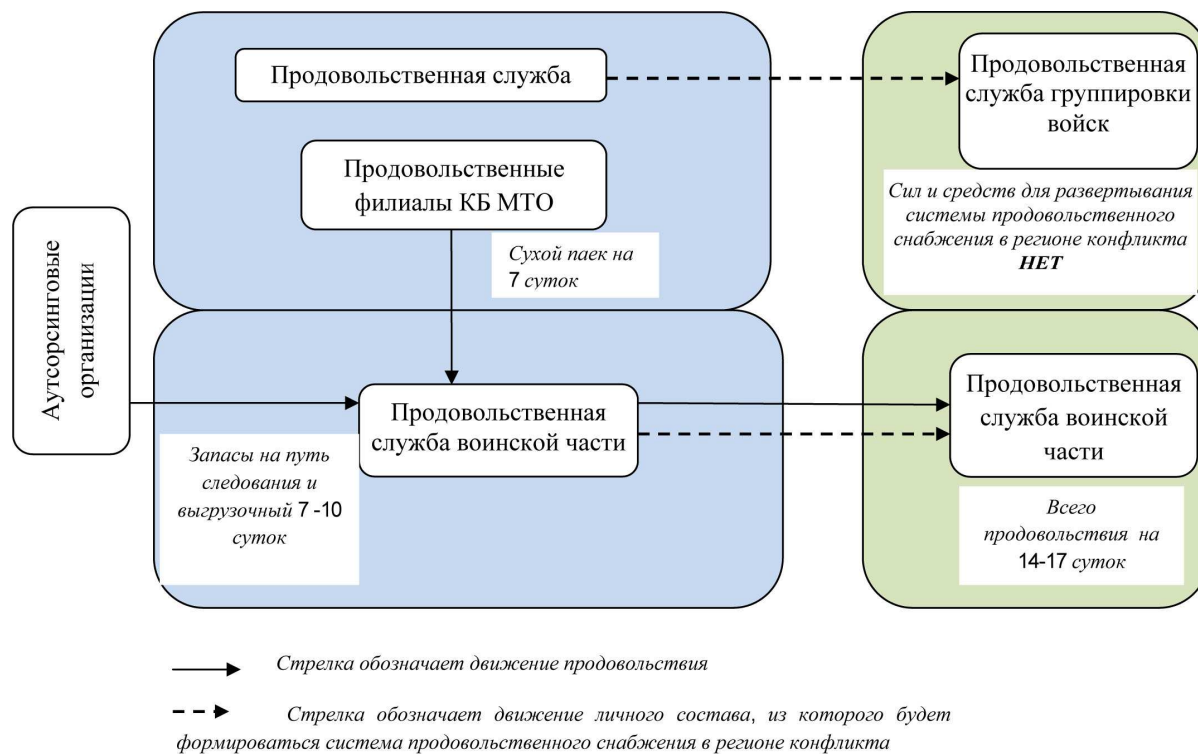


Рис. 1. Схема формирования в регионе конфликта системы продовольственного снабжения в рамках существующей системы продовольственного обеспечения

По прибытии в указанный регион локальной войны или военного конфликта, при самом благоприятном раскладе будет 11-14 дней до окончания запасов продовольствия. При этом вместо хлеба военнослужащие будут питаться галетами и сухарями и, кроме того, в течение 7 суток будут обходиться без горячей пищи.

По истечении этого времени создать систему продовольственного обеспечения в регионе конфликта просто не из чего, нет ни сил, ни средств. Возможны срочные принятия экстренных мер, но эти меры будут приниматься уже на самом высоком уровне.

Для организации продовольственного снабжения в специальных операциях по опыту Чеченской антитеррористической компании и <http://ej.kubagro.ru/2015/06/pdf/107.pdf>

миротворческой операции в Афганской республике была использована материально-техническая база продовольственной службы военного округа на территории, или рядом с которым осуществлялась операция. Из стационарных окружных складов формировались полевые продовольственные склады, которые обеспечивали группировки войск, участвующие в операциях. В настоящее время военные штаты окружных продовольственных складов сокращены, большое количество складов расформировано. Запасы продовольствия на окружных складах также были сокращены в силу невозможности их освежения. Всё это говорит о том, что на сегодняшний день создать на базе продовольственной службы округа систему продовольственного снабжения в регионе конфликта за короткое время, способную полноценно выполнять функцию по продовольственному обеспечению созданной группировки войск, будет практически невозможно.

Таким образом, можно сделать вывод, что существующая система продовольственного обеспечения Российской армии не позволяет в полной мере реализовать основную цель своего предназначения - продовольственное обеспечение военнослужащих в любых условиях обстановки, поскольку не позволяет организовать продовольственное обеспечение войск, в случае участия их в локальных войнах и военных конфликтах [4,6].

Для решения этой проблемы, по мнению многих авторов, исследующие проблемы продовольственного обеспечения [1,2,7,9,11], целесообразно на базе существующей системы продовольственного обеспечения Российской армии разработать перспективную систему продовольственного обеспечения (далее – перспективная система), способную в любых условиях, без существенной перестройки выполнять свою основную задачу – продовольственное обеспечение войск в любой обстановке – максимально качественно и эффективно. При этом

необходимо соблюсти следующие условия: во-первых, существующая сегодня система продовольственного обеспечения не должна меняться кардинально, т.е. питание в стационарных условиях целесообразно организовывать через систему аутсорсинга, во-вторых, это должно быть минимально обременительно для военного бюджета, в-третьих, возможности перспективной системы должны гарантированно обеспечивать выполнение такой задачи, как продовольственное обеспечение в локальных войнах, военных конфликтах и при проведении миротворческих операций.

Для создания возможности развертывания системы продовольственного снабжения создаваемой в случае локального конфликта группировки войск перспективная система должна отвечать следующим требованиям: во-первых, в ней должны содержаться ресурсы, необходимые для развертывания создаваемой в случае локального конфликта группировки войск [8,12,14]. К таким ресурсам относятся запасы продовольствия, техники и имущества номенклатуры продовольственной службы [5], обученный и подготовленный персонал, готовый к командировкам в горячие точки, где существует высокий риск для жизни. Во-вторых, должны быть предусмотрены резервы для восполнения таких ресурсов. В-третьих, должна иметься система технического обеспечения, предусматривающая снабжение, техническое обслуживание и ремонт технических средств продовольственной службы, разработанных с учетом особенностей театра военных действий. В-четвертых, должна иметься достаточная регламентация по организации продовольственного обеспечения в различных условиях обстановки (в пустыне, в горах, на севере, в условиях применения противником высокоточного оружия, оружия массового поражения). В-пятых, в рамках системы продовольственного обеспечения должна быть предусмотрена подсистема информационного обеспечения, позволяющая иметь и

передавать необходимую для эффективного управления информацию (см. рис.2).



Рис. 2. Условия, от которых зависит создание и работа системы продовольственного снабжения группировки войск в регионе конфликта

Развёртывание и начало функционирования системы продовольственного снабжения группировки войск в районе конфликта должно занимать минимально короткий срок.

Соблюдение всех этих требований в полной мере при минимальных затратах достаточно противоречиво.

Авторами предлагается перспективная система, в которой учитываются все перечисленные условия.

Первое условие – наличие ресурсов. Во-первых, это ресурсы продовольствия. Поскольку в связи с переходом Российской армии на аутсорсинг продовольственное обеспечение осуществляется через коммерческие организации, то и содержание войсковых запасов возложено на них. Для того, что бы эти запасы продовольствия можно было использовать, их, прежде всего, необходимо срочно получить у коммерческих организаций, что занимает время. Поскольку в стационарных условиях питание организовывается из свежих и свежемороженых продуктов, а в полевых условиях используются консервированные и концентрированные продукты питания (мясная, рыбная, молочная, частично овощная группы), то на складах коммерческих организаций может не оказаться нужного ассортимента продовольствия,

так как содержать запасы продуктов, которые не будут использоваться в повседневной деятельности для коммерческой организации экономически неэффективно. Если предположить, что необходимое продовольствие будет своевременно предоставлено, то полученных запасов хватит на путь следования и на ограниченный период после прибытия в регион конфликта, потом их надо будет пополнять. Это значит, что к моменту окончания запасов должна быть готова сеть складов, с которых будет осуществляться их пополнение. Так как выполнение коммерческими организациями этих функций не предусмотрено условиями контракта, то есть эту задачу будет выполнять продовольственная служба округа, опираясь на имеющуюся материально-техническую базу, т.е. на окружные продовольственные склады (переименованные сейчас в продовольственные филиалы комплексных баз материально-технического обеспечения). На существующих окружных продовольственных складах такие запасы отсутствуют, то есть организовать снабжение продовольствием созданной в зоне конфликта группировки войск по этой причине будет невозможно.

Во-вторых, к ресурсам относится обученный и хорошо подготовленный личный состав, с помощью которого и будет создаваться сеть продовольственных складов в зоне конфликта. Поскольку на сегодняшний день военные должности на окружных продовольственных складах сокращены, а имеющиеся гражданские специалисты не поедут в регион конфликта, где высок риск для жизни, то людских ресурсов для создания военно-полевых продовольственных складов в современной системе продовольственного обеспечения Российской армии нет.

Все это позволяет сделать вывод, что в перспективной системе продовольственного обеспечения должны иметься и ресурсы продовольствия и хорошо подготовленный личный состав (военнослужащие), только в этом случае можно будет в сжатые сроки

создать эффективную систему снабжения продовольствием в регионе конфликта, как на территории Российской Федерации, так и за её пределами.

Поскольку запасы продовольствия будут использоваться в боевой обстановке в полевых условиях, продовольствие должно быть преимущественно консервированным и концентрированным.

Для того чтобы иметь такие запасы продовольствия, их необходимо где-то содержать. Для этого можно использовать существующую сеть продовольственных филиалов КБ МТО. Однако содержание любых объемов продовольствия предполагает их обязательное освежение. При этом возможны разные варианты освежения. Первый вариант – это реализация хранимых запасов в розничную сеть. Практическая реализация данного варианта трудновыполнима, это связано с тем, что сроки годности хранимого продовольствия в период передачи его в розничную сеть будут истекать, что позволяет прогнозировать низкий спрос на подлежащее к реализации продовольствие со стороны коммерческих предприятий. Поэтому такой вариант не подойдет. Второй вариант – реализация хранимых запасов на довольствие личному составу через систему аутсорсинга. Этот вариант также нежелателен, поскольку организация питания в стационарных условиях из концентрированных и консервированных продуктов допускается не более чем на 2-3 приема пищи в неделю. В связи с чем, освежать большие объемы такого продовольствия с истекающими сроками годности будет затруднительно. Остается третий вариант – реализация продовольствия на довольствие личному составу, минуя посредника в лице системы аутсорсинга.

Так как, продукты питания должны быть в большинстве своем консервированные и концентрированные, то оптимальна их реализация в полевых условиях. Тем более что в последние годы в Российской армии существенно увеличилось количество и масштабы полевых учений.

В связи с этим, по мнению авторов, целесообразно вблизи крупных полигонов на базе имеющейся инфраструктуры находящейся в ведении Минобороны (продовольственные филиалы КБ МТО) создать военные продовольственные склады (ВПС) с запасами продовольствия. Это позволит без существенной перестройки существующей системы продовольственного обеспечения Российской армии с сохранением организации питания в пунктах постоянной дислокации по принципу аутсорсинга, иметь ресурсы продовольствия для обеспечения войск в специальных операциях. Предпочтительно такие склады создавать рядом с железнодорожными узлами, чтобы в случае возникновения необходимости оперативно сформировать эшелоны с продовольствием и отправить их в регион конфликта.

Встает вопрос объемов содержания запасов. Здесь необходимо исходить из тех объемов продовольствия неприкосновенного запаса, которые необходимо содержать на случай войны. Количество таких запасов определяется Правительством Российской Федерации и эшелонируется на три уровня: войсковые, оперативные и стратегические запасы. На уровне округа содержаться оперативные запасы, а в воинских частях – войсковые. Как уже было отмечено, содержание войсковых запасов продовольствия в современной системе продовольственного обеспечения делегировано сторонним организациям. По-мнению авторов, перестройка существующего порядка нежелательна, поскольку это повлечет существенные изменения в существующей системе и в конечном итоге отдалит нас от основной цели. Поэтому порядок и организацию содержания войсковых запасов целесообразно оставить без изменений.

Поскольку военные продовольственные склады будут элементом окружной системы продовольственного обеспечения, то на их базе целесообразно содержать оперативные запасы. Освежение запасов можно будет проводить путем реализации на довольствие личному составу в

период проведения учений, так как учения на полигонах предполагают полевые условия, а соответственно и приготовление пищи из консервированных и концентрированных продуктов питания. Поскольку использование оперативных запасов возможно по особому распоряжению, помимо их на ВПС необходимо содержать запас продовольствия для организации питания военнослужащих прибывающих на учения. При этом продовольствие оперативного запаса должно первоначально закупаться партиями по датам производства, например, консервы рыбные со сроком хранения 24 месяца в объеме хранящегося продовольствия должны иметь остаточный срок годности равными партиями 6 месяцев, 12 месяцев, 18 месяцев, 24 месяца. Это позволит планомерно осуществлять их освежение и не допустить порчи. Объемы подлежащего освежению продовольствия должны быть увязаны с графиками проведения учений на полигонах вблизи ВПС и должны реализовываться на довольствие личному составу в период проводимых учений. Ежегодно в плановом порядке, зная предварительные данные о количестве учений и предполагаемой численности задействованного в них личного состава, в целях поддержания запасов на заданном уровне, должностными лицами ВПС и продовольственной службы округа будут составляться планы закупок продовольствия на год. Продовольствие будет закупаться в течение года с остаточным сроком годности 99% необходимыми партиями. Закупленное продовольствие пойдет на освежение запасов, а изъятое с хранения – пойдет на довольствие личному составу. Такой подход позволит, во-первых, оптимизировать количество запасов необходимых для освежения и организации питания военнослужащих, прибывающих на учения, во-вторых, не допустить порчи продовольствия в результате истечения срока годности, в-третьих, иметь резервы для создания в регионе конфликта, в случае проведения специальной операции с применением Вооруженных Сил, запасов продовольствия до заключения новых контрактов.

Для решения вопроса укомплектования кадрами создаваемой в регионе конфликта системы продовольственного снабжения большинство должностей на создаваемых складах должны быть военными. Это позволит в случае локальной войны в сжатые сроки перебросить в регион конфликта личный состав военного продовольственного склада с необходимым количеством запасов продовольствия, техники и имущества, развернуть там военный продовольственный склад на местности, организовать бесперебойное продовольственное обеспечение приписанных на снабжение в регионе конфликта воинских частей. Формирование эшелонов, их сопровождение в регион конфликта, развертывание в указанных районах полевых складов, их охрану и оборону осуществлять силами и средствами ВПС.

Использование слаженного и профессионально подготовленного личного состава ВПС позволит существенно сократить время на создание системы продовольственного снабжения группировки войск в регионе конфликта, будет способствовать оптимизации затрат и издержек при её создании. Более того, снабжение через военные продовольственные склады войск в период учений будут являться хорошей практической подготовкой личного состава ВПС в мирное время.

Организационно-штатная структура ВПС должна включать офицерские должности (начальник, заместители, командиры рот, взводов и др.), сержантские должности, которые предпочтительно комплектовать военнослужащими по контракту, и должности рядовых, которые целесообразно комплектовать военнослужащими по призыву. Молодые люди, призванные на военную службу за год службы приобретут специальности, необходимые и востребованные в народном хозяйстве: специалист по работе на средствах погрузочно-разгрузочных работ, слесарь-ремонтник погрузочно-разгрузочных средств.

Поскольку в войсках в мирное время в стационарных условиях, а в большинстве случаев и в полевых условиях, организация питания военнослужащих осуществляется через систему аутсорсинга, то практической подготовки поварского состава из числа военнослужащих не происходит. Выпускающиеся после обучения из существующих военных школ поваров военнослужащие, по прибытии в воинские части не получают практической подготовки и не используются по функциональному предназначению. В связи с этим, по мнению авторов, целесообразно в штате ВПС создавать взвода поваров.

Создание взводов поваров в штате ВПС позволило бы решить несколько проблем. Во время полевых учений поваров из ВПС можно было бы использовать для организации питания прибывающих на учения воинских частей и соединений, при этом последним не надо было бы привозить к месту проведения учений полевые технические средства (кухни, прицеп-склады, автоводоцистерны и др.), что сэкономило бы средства на их перевозку, и доводить численность поваров согласно штату до 100%, - все это, как и поварской состав, было бы в местах проводимых учений.

В случае локальной войны понадобятся военнослужащие-повара для организации питания в действующих частях, для этой цели можно было бы использовать военнослужащих-поваров ВПС и доукомплектовывать ими вакантные поварские должности воинских частей, некомплектованные в мирное время. В связи с переходом к одному году службы по призыву, прибывая в воинскую часть после военной школы поваров, где период обучения занимает около полугода, призывнику остается прослужить всего полгода до демобилизации, за которые без практики он растеряет приобретенные знания. Набирать контрактников на должности поваров в действующие части не рационально, поскольку применяться по назначению они теоретически будут только в период проведения учений, а

в пунктах постоянной дислокации, где пищу готовят сотрудники коммерческих кейтеринговых организаций, военнослужащие повара будут не востребованы. Другое дело военные продовольственные склады, где контрактниками можно укомплектовать 30-40% взводов поваров. Их можно было бы использовать как старших расчетов полевых кухонь, они же могли бы на практике обучать военнослужащих по призыву работе в полевых условиях, т.е. формировался бы хорошо подготовленный мобилизационный резерв. Кроме того, на взводы поваров можно было бы возложить обслуживание технических средств продовольственной службы.

Важным ресурсом для организации продовольственного обеспечения военнослужащих является техника и имущество продовольственной службы.

У каждой воинской части есть табель к штату, согласно которого ей полагается вооружение и военная техника, в том числе технические средства продовольственной службы. Имущество продовольственной службы получается и содержится в воинской части в соответствии с нормами снабжения. Поэтому в каждой воинской части, а тем более в воинских частях постоянной боевой готовности, наличие и состояние техники и имущества продовольственной службы является необходимым условием нормальной оценки боевой готовности части, которая выставляется по результатам проверок. Убывая в регион конфликта, воинская часть забирает с собой штатную технику и имущество продовольственной службы, при необходимости дополучает их с продовольственных филиалов КБ МТО.

Помимо средств для приготовления пищи в полевых условиях, важную часть в технических средствах продовольственной службы занимают средства погрузочно-разгрузочных работ. Они особенно актуальны для обеспечения работы складов, тем более в регионе

конфликта, так как многократно повышают производительность. При реализации идеи о создании ВПС существует необходимость в разработке новых образцов погрузочно-разгрузочных средств, особенно предназначенных для полевых условий, и их включении в таблицы к штатам формируемых ВПС.

Второе условие, от которого зависит создание и работа системы продовольственного снабжения группировки войск в регионе конфликта – наличие возможностей по восполнению ресурсов. Рассмотрим в отдельности продовольствие, личный состав, технику и имущество продовольственной службы.

В современных условиях возможности по восполнению запасов продовольствия группировки войск в регионе конфликта существенно ограничены. По мнению авторов, в перспективной системе наиболее оптимальным вариантом восполнения запасов целесообразен следующий – в развернутый на местности вблизи региона конфликта военный продовольственный склад поступает продовольствие из пункта постоянной дислокации ВПС, далее продовольствие отпускается воинским частям, прикрепленным на довольствие к этому складу. Такой порядок позволяет, во-первых, знать потребность и обеспеченность прикрепленных на довольствие воинских частей, что позволит своевременно регулировать размеры запасов продовольствия на военном продовольственном складе в регионе конфликта. Во-вторых, эффективно и своевременно планировать и организовывать подвоз запасов продовольствия из пункта постоянной дислокации. В-третьих, осуществлять своевременное пополнение запасов в пункте постоянной дислокации путем их закупок или перераспределения с других баз и складов, в том числе с Росрезерва. Поскольку в регионе конфликта подразумевается не один военный продовольственный склад, а несколько, то такой подход распределяет зоны ответственности за своевременность и полноту обеспечения группировки войск

продовольствием между обеспечивающими складами, возлагает на руководство складов ответственность за поддержание запасов продовольствия на необходимом уровне, как в регионе конфликта, так и в пункте постоянной дислокации, и в целом упрощает процесс управления всей системой продовольственного обеспечения группировки войск в регионе конфликта.

В случае локальной войны в регионе конфликта будет создаваться продовольственная служба группировки войск, которая будет осуществлять руководство продовольственным обеспечением военнослужащих, задействованных в специальной операции. По опыту прошлых конфликтов, она создается на базе продовольственной службы округа, на территории или вблизи которого проводится специальная операция. В случае недостатка специалистов в службе округа, могут откомандировываться офицеры продовольственной службы других округов. Резервами для формирования и восполнения кадров в системе продовольственного снабжения группировки войск в регионе конфликта будут военнослужащие ВПС разных округов.

В части технических средств, авторами предлагается следующий подход по созданию резервов. Поскольку таблицы к штатам предусматривают содержание технических средств продовольственной службы (далее – ТС ПС) без учета особенностей театра военных действий, на которых могут применяться войска, это существенно ограничивает возможности продовольственной службы по выполнению задач продовольственного обеспечения войск. Оперативное доукомплектование техническими средствами, необходимыми в предполагаемых условиях применения войск, также не всегда возможно, поскольку, во-первых, дополнительные технические средства уже заведомо будут излишествующими для воинской части. Во-вторых, содержать на продовольственных филиалах КБ МТО технические средства в количестве

и модификациях, необходимых для удовлетворения всех возможных вариантов развития событий нецелесообразно, как по причине морального устаревания, так и в виду высоких экономических затрат на их закупку и содержание.

Для решения данного вопроса, авторы предлагают, на базе созданных ВПС, организовать силами сформированных поварских подразделений содержание необходимого парка ТС ПС, в количестве необходимом для удовлетворения как мобилизационной, так и текущей потребности. Кроме того, в приграничных районах, с разными климатическими условиями, целесообразно иметь запасы наиболее востребованной в данном регионе техники. Например, для пустынь это может быть большее количество автоводоцистерн и прицепов-цистерн, для горной местности – технические средства на базе автомобилей с дизельными двигателями, технические средства приготовления пищи для малых команд. Это позволит обеспечить потребность создаваемой вблизи данного региона группировки войск, в случае локального конфликта на данном направлении.

В целом, наличие технических средств продовольственной службы в ВПС позволит лучше контролировать состояние парка технических средств в системе продовольственного обеспечения Российской армии. Прибывающие на учения воинские части будут обеспечиваться на период учений ТС ПС и поварским составом ВПС. За счет интенсивной эксплуатации техники во время учений будет осуществляться быстрый ее износ и последующее списание. Это позволит с одной стороны периодически освежать ТС ПС, находящиеся на долгосрочном хранении, а с другой – модернизировать находящиеся на вооружении образцы и не допустить их морального устаревания [13,15].

Очень важным вопросом продовольственного снабжения группировки войск в специальной операции является обеспечение хлебом.

Его удельный вес в пайке превышает 25% от веса всего пайка, и он является одним из основных источников углеводов и незаменимых аминокислот в рационе военнослужащего. Для обеспечения хлебом авторы предлагают иметь в структуре ВПС специальное подразделение, укомплектованное необходимыми средствами для выпечки хлеба в полевых условиях и военнослужащими хлебопеками, которые будут обслуживать эти средства и выпекать с их помощью хлеб. Как и в случае с взводами поваров подразделения хлебопечения в мирное время позволят в период проведения учений обеспечивать прибывающие на учения воинские части хлебом, будет осуществляться практическая подготовка военных хлебопеков в мирное время, тем самым будет готовиться мобилизационный резерв.

Таким образом, можно сделать вывод, что создание военных продовольственных складов в военных округах вблизи крупных полигонов и вблизи железной дороги позволит решить ряд вопросов.

Во-первых, самое главное, – гарантированно обеспечить возможности системы продовольственного обеспечения Российской армии по созданию системы продовольственного обеспечения группировки войск в случае локальной войны или военного конфликта.

Во-вторых, в пунктах постоянной дислокации ВПС, а значит вблизи крупных полигонов, позволит упростить следующие процессы:

- планирования питания – можно на все прибывающие части составлять одну типовую раскладку продуктов;
- доставку продуктов – по составленным поварами заявкам, организовать центроподвоз автотранспортом ВПС необходимого количества продовольствия;
- документооборота – нет необходимости документально передавать продовольствие в части, значит не надо составлять отчеты и вести учет продовольствия в частях, этим будут заниматься специалисты ВПС.

Таким образом, за организацию питания прибывающих частей будет полностью отвечать руководство ВПС, что позволит не отвлекать командование частей от основных задач боевой подготовки.

В-третьих, позволит осуществлять непрерывную подготовку мобрезерва. Работа поварского состава в период учений, позволит подготовить специалистов, обладающих необходимыми знаниями, навыками и умениями в организации приготовления пищи в полевых условиях.

В-четвертых, позволит проводить экспериментальную эксплуатацию новых образцов ТС ПС под наблюдением специалистов и решать о целесообразности принятия их на вооружение.

В-пятых, позволит сэкономить государственные денежные средства, выделяемые на перевозку ТС ПС к месту проведения учений. В составе эшелона при следовании батальона (количеством 300 - 350 человек) к месту проведения учений, при организации питания военнослужащих своими силами и средствами, как минимум нужны следующие технические средства: кухня прицепная типа КП-130 (КП-125) – 3 ед, включая сопутствующий комплект ЗИП и палатки, прицеп-склад типа ПС-2 – 1 ед, прицеп-фургон хлебный ПФХ-1 – 1 ед, автомобиль для подвоза продуктов УРАЛ-4320 или ГАЗ-53 с изотермическим фургоном. Для того, чтобы погрузить всю технику в эшелон необходимо не менее 2-х платформ. Стоимость использования каждой платформы исчисляется сотнями тысяч рублей.

В-шестых, при содержании технических средств на ВПС при формировании их состава, модификаций и количества будут учитываться географические условия региона, в котором будет расположен ВПС, возможная тактика действий войск и условия их применения в данном регионе. Прибывающие в случае военных действий для создания группировки воинские части и подразделения, можно будет в таком случае доукомплектовать теми техническими средствами, которые необходимы

для решения задач по продовольственному обеспечению именно в данном регионе и с учетом тактики действий войск именно на данном театре военных действий.

Для проведения технического обслуживания и ремонта ТС ПС целесообразно иметь в составе создаваемых ВПС ремонтное отделение с необходимым оборудованием. Это отделение также можно использовать для проведения капитального ремонта ТС ПС находящихся в частях округа, что будет происходить довольно редко, так как после создания ВПС техника частей будет использоваться в мирное время только на полевых занятиях в пунктах постоянной дислокации воинских частей и соединений. Создание ремонтных отделений позволит, во-первых, иметь штатных специалистов военнослужащих, которых можно будет использовать в случае локальных войн и военных конфликтов для ремонта и восстановления технических средств продовольственной службы в зоне конфликта. Во-вторых, позволит упорядочить и упростить процесс ремонта технических средств в мирное время. В-третьих, позволит сэкономить денежные средства, которые пошли бы на обслуживание и ремонт технических средств.

Для управления процессом организации продовольственного обеспечения в различных условиях обстановки (в пустыне, в горах, на севере, в условиях применения противником высокоточного оружия, оружия массового поражения), а также обучения личного состава продовольственной службы, важным условием является достаточная регламентация. Для того, чтобы регламентация организации продовольственного обеспечения в различных условиях обстановки находилась на высоком уровне, совершенствовалась и своевременно обновлялась, необходимо обобщать, анализировать опыт учений, специальных операций, исследовать опыт зарубежных армий. В настоящее время этому вопросу не уделяется должного внимания. В связи с этим целесообразно в рамках системы продовольственного обеспечения

Российской армии создать научно-техническое подразделение, которое бы занималось такой деятельностью, и периодически разрабатывало бы методические материалы (руководства и инструкции) регламентирующие порядок действий должностных лиц, занятых в организации продовольственного обеспечения, давало бы разъяснения действующих положений. На него можно было бы возложить создание специального электронного ресурса, где имелась бы различная специализированная информация для специалистов продовольственной службы. Сотрудники такого подразделения могли бы выполнять еще целый ряд функций:

- исходя из полученного опыта, готовить технические задания на разработку новых образцов технических средств и имущества продовольственной службы, а также рационов питания;

- организовывать проведение экспериментальной эксплуатации новых образцов технических средств, имущества продовольственной службы и рационов питания в период проведения учений;

- осуществлять взаимодействие с промышленными предприятиями, занимающимися разработками новых технических средств приготовления пищи, новых способов увеличения сроков хранения продуктов питания, их консервацией;

- разрабатывать предложения по совершенствованию системы продовольственного обеспечения ВС РФ.

Кроме того, достаточная регламентация действий должностных лиц продовольственной службы в различных условиях обстановки, позволила бы минимизировать зависимость полноты и качества выполнения всего спектра задач продовольственной службы от морально-деловых качеств, квалификации и подготовки руководящего звена. Появилась бы возможность действовать строго по инструкции, а не изобретать способы решения задачи, иногда не совсем правильные, в связи с недостатком информации и отсутствием видения полноты всей картины.

В современных условиях важнейшим условием эффективного управления процессом продовольственного обеспечения группировки войск является скорость, достоверность, защищенность информации. Поэтому продовольственная служба частей и подразделений, военные продовольственные склады, продовольственная служба создаваемой группировки войск должны быть интегрированы в единую систему управления войсками, что позволит быстро передавать и получать необходимую информацию для принятия соответствующими командирами и начальниками верных управленческих решений и своевременного доведения их до исполнителей.

Проанализируем возможности перспективной системы продовольственного обеспечения Российской армии. При создании ВПС, в случае локальной войны, обеспечение военнослужащих питанием по нормам установленных пайков не представляет существенных трудностей (см. рис. 3).

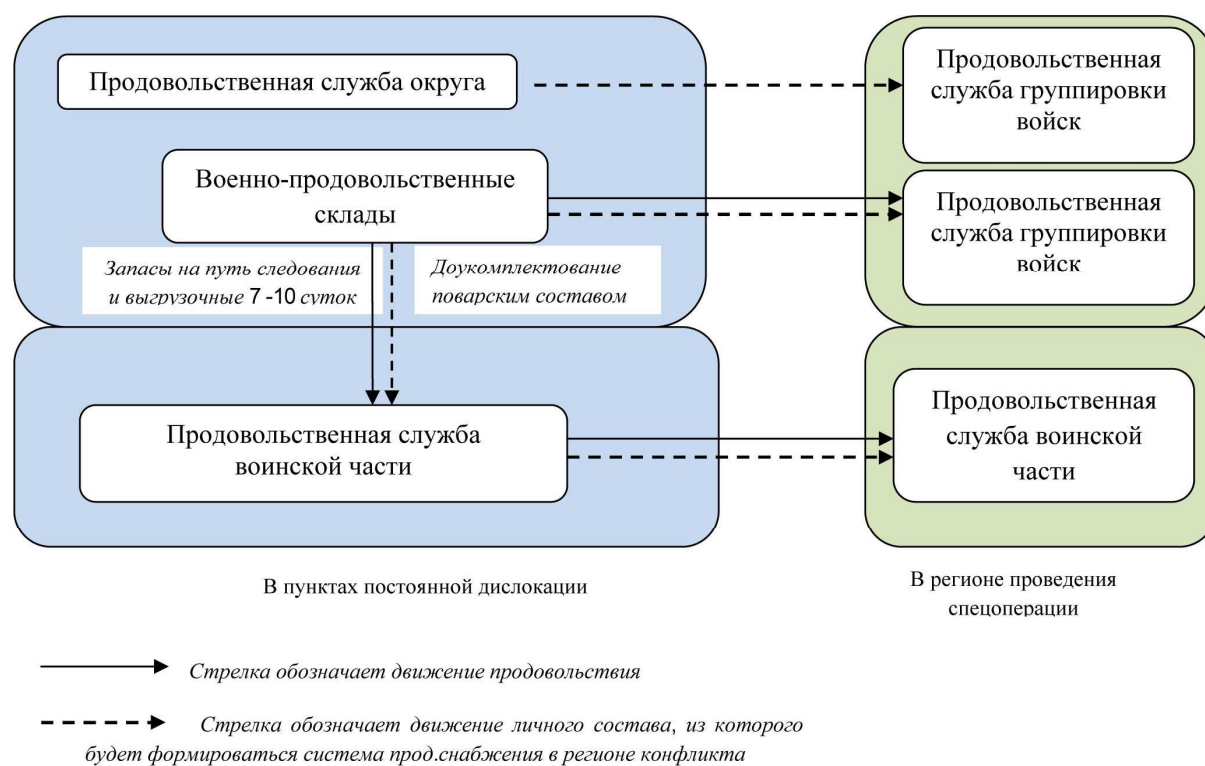


Рис. 3. Схема продовольственного обеспечения в случае локальной войны или военного конфликта в рамках перспективной системы продовольственного обеспечения

На основании заявок в продовольственную службу округа от воинских частей, убывающих в регион конфликта, по распоряжению продовольственной службы округа с ВПС происходит доукомплектование воинских частей поварским составом до штатной численности, необходимыми техническими средствами и имуществом номенклатуры продовольственной службы, запасами продовольствия на путь следования и выгрузочными запасами. Укомплектованные воинские части убывают в регион конфликта.

Продовольственной службой создаваемой группировки войск в регионе конфликта определяются районы развертывания военных продовольственных складов (как правило, в непосредственной близости от железнодорожных узлов и в отдалении от эпицентра конфликта), время готовности, количество запасов продовольствия, техники и имущества службы, которые необходимо иметь для бесперебойного снабжения войск и другая необходимая информация. В зависимости от назначенных районов сосредоточения войск к развертываемым ВПС приписываются на продовольственное обеспечение воинские части, которые по окончании выгрузочных запасов начнут получать продовольствие с развернутых ВПС. Воинским частям доводятся графики получения продовольствия от ВПС, выделяемые лимиты продовольствия.

Руководством ВПС после получения приказа на убытие в регион конфликта, организуется загрузка эшелонов продовольствием, техникой и имуществом номенклатуры продовольственной службы в установленном размере. Часть военнослужащих остается в пунктах постоянной дислокации для охраны материально-технической базы ВПС и пополнения запасов продовольствия (с хранилищ Росрезерва, от производителей и др. источников). Эшелон с ВПС охраняемый силами взводов погрузочно-разгрузочных работ, поваров и хлебопеков, с оружием и запасами убывает в регион конфликта.

В указанном районе организуется полевой пункт снабжения, оборудуются хранилища, организуется охрана и оборона ВПС. С использованием погрузочно-разгрузочных средств происходит отгрузка продовольствия воинским частям по предоставляемым заявкам. По мере прибытия эшелонов с продовольствием происходит пополнение запасов.

Вопрос снабжения войск хлебом целесообразно решать следующим образом. При первом получении продовольствия воинскими частями, передать в распоряжение продовольственных служб воинских частей полевые отделения хлебопечения (средства выпечки хлеба в полевых условиях) с личным составом (по несколько военнослужащих хлебопеков из взводов хлебопеков). Это позволит автономно обеспечить хлебом действующие в регионе конфликта воинские части.

Таким образом, можно сделать вывод, что в предлагаемой перспективной системе продовольственного обеспечения при сохранении порядка организации питания в стационарных условиях, появляется элементная база, позволяющая эффективно организовывать продовольственное обеспечение в полевых условиях при проведении крупномасштабных учений, а самое главное – в условиях проведения специальных операций в зонах боевых действий. Все это положительно отразится на состоянии боеготовности продовольственной службы и в целом Российской армии.

Список литературы

1. Ананьева О.М. Формирование организационных условий обеспечения устойчивости системы продовольственного обеспечения // Nauka-Rastudent.ru. 2014. № 11. С. 2-7.

2. Брыжко В.Г., Шкрёбо В.П. Концептуальный подход к совершенствованию управления продовольственным обеспечением города // Аграрный вестник Урала. 2011. № 8. С. 58-60.

3. Вещиков П.И. Военное хозяйство – Тыл Вооруженных Сил России (XVIII – XXвв.). – М.: Воениздат, 2003. С. 168.

4. Викулов С.Ф. Военно-экономический анализ: история, методология, проблемы // Вооружение и экономика. 2012. № 4. С. 86 – 97.

5. Викулов С.Ф., Хрусталёв Е.Ю. Российский оборонно-промышленный комплекс: финансово-экономический и институциональный анализ // Аудит и финансовый анализ. 2010. № 1. С. 97 – 111.
6. Викулов С.Ф., Хрусталёв Е.Ю. Экономические основы военной безопасности России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 7. С. 2 – 9.
7. Евдокимова Л.П. Продовольственное обеспечение Сибири: состояние, перспективы, основные направления // Экономика сельского хозяйства. Реферативный журнал. 2010. № 2. С. 313-319.
8. Колеухо Д.С. Инновационные системы продовольственного обеспечения военной организации // Материалы I Международной научно-практической конференции «Инновационное развитие экономики». М.: МЭСИ, 2008. С. 215-217.
9. Позмогов А.И. Управление продовольственным обеспечением войск в условиях рыночной экономики // Научные записки НГУЭУ. 2004. № 4. С. 112-115.
10. Приказ Министра обороны Российской Федерации 21 июня 2011 года № 888 "Об утверждении руководства по продовольственному обеспечению военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и некоторых других категорий лиц, а также обеспечению кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных воинских частей в мирное время»
11. Соколова Ж.Е. Мировые тенденции в продовольственном обеспечении населения // Экономика сельского хозяйства. Реферативный журнал. 2011. № 2. С. 267-275.
12. Хрусталёв Е.Ю. Финансовый анализ механизма формирования военной инфраструктуры // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2011. № 32. С. 2–9.
13. Хрусталёв Е.Ю. Финансовый анализ социальных и военно-промышленных факторов национальной безопасности // Аудит и финансовый анализ. 2011. № 3. С. 187–192.
14. Хрусталев Е.Ю., Колеухо Д.С. Организация продовольственного обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации на современном этапе // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 23. С 2-11.
15. Хрусталёв О.Е. Методические основы оценки экономической устойчивости промышленного предприятия // Аудит и финансовый анализ. 2011. № 5. С. 180 – 185.

References

1. Anan'eva O.M. Formirovanie organizacionnyh uslovij obespechenija ustojchivosti sistemy prodovol'stvennogo obespechenija // Nauka-Rastudent.ru. 2014. № 11. S. 2-7.
2. Bryzhko V.G., Shkrebko V.P. Konceptual'nyj podhod k sovershenstvovaniju upravlenija prodovol'stvennym obespecheniem goroda // Agrarnyj vestnik Urala. 2011. № 8. S. 58-60.
3. Veshhikov P.I. Voennoe hozjajstvo – Tyl Vooruzhennyh Sil Rossii (XVIII – XXvv.). – М.: Voenizdat, 2003. S. 168.
4. Vikulov S.F. Voенно-jekonomicheskij analiz: istorija, metodologija, problemy // Vooruzhenie i jekonomika. 2012. № 4. S. 86 – 97.
5. Vikulov S.F., Hrustaljov E.Ju. Rossijskij oboronno-promyshlennyj kompleks: finansovo-jekonomicheskij i institucional'nyj analiz // Audit i finansovyj analiz. 2010. № 1. S. 97 – 111.
6. Vikulov S.F., Hrustaljov E.Ju. Jekonomicheskie osnovy voennoj bezopasnosti Rossii // Nacional'nye interesy: priority i bezopasnost'. 2014. № 7. S. 2 – 9.

7. Evdokimova L.P. Prodovol'stvennoe obespechenie Sibiri: sostojanie, perspektivy, osnovnye napravlenija // Jekonomika sel'skogo hozjajstva. Referativnyj zhurnal. 2010. № 2. S. 313-319.

8. Kolehuo D.S. Innovacionnye sistemy prodovol'stvennogo obespechenija voennoj organizacii // Materialy I Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii «Innovacionnoe razvitie jekonomiki». M.: MJeSI, 2008. S. 215-217.

9. Pozmogov A.I. Upravlenie prodovol'stvennym obespečeniem vojsk v uslovijah rynochnoj jekonomiki // Nauchnye zapiski NGUJeU. 2004. № 4. S. 112-115.

10. Prikaz Ministra oborony Rossijskoj Federacii 21 ijunja 2011 goda № 888 "Ob utverzhdenii rukovodstva po prodovol'stvennomu obespečeniju voennosluzhashhih Vooruzhennyh Sil Rossijskoj Federacii i nekotoryh drugih kategorij lic, a takzhe obespečeniju kormami (produktami) i podstilochnymi materialami shtatnyh zhivotnyh vojsk v mirnoe vremja»

11. Sokolova Zh.E. Mirovye tendencii v prodovol'stvennom obespečenii naselenija // Jekonomika sel'skogo hozjajstva. Referativnyj zhurnal. 2011. № 2. S. 267-275.

12. Hrustal'ov E.Ju. Finansovyj analiz mehanizma formirovanija voennoj infrastruktury // Finansovaja analitika: problemy i reshenija. 2011. № 32. S. 2-9.

13. Hrustal'ov E.Ju. Finansovyj analiz social'nyh i voenno-promyshlennyh faktorov nacional'noj bezopasnosti // Audit i finansovyj analiz. 2011. № 3. S. 187-192.

14. Hrustal'ev E.Ju., Kolehuo D.S. Organizacija prodovol'stvennogo obespečenija Vooruzhennyh sil Rossijskoj Federacii na sovremennom jetape // Nacional'nye interesy: priority i bezopasnost'. 2014. № 23. S 2-11.

15. Hrustal'ov O.E. Metodicheskie osnovy ocenki jekonomicheskoj ustojchivosti promyshlennogo predprijatija // Audit i finansovyj analiz. 2011. № 5. S. 180 – 185.