

УДК 339(100)(470)

UDC 339(100)(470)

**ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ РОССИИ В ВТО:  
ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**THE PROBLEMS OF RUSSIA'S  
PARTICIPATION IN THE WTO:  
CONSEQUENCES AND PROSPECTS**

Иксанов Радмир Аузагиевич  
аспирант  
*ФБГОУ ВПО «Башкирский ГАУ, г. Уфа, Россия*

Iksanov Radmir Auzagievich  
postgraduate student  
*Bashkir State Agrarian University, Ufa, Russia*

Статья посвящена актуальным проблемам участия России в ВТО. Раскрываются основные проблемы реализации государственной национальной торговой политики в условиях членства России в ВТО. Рассматриваются приоритеты национально-торговой политики России, которые должны стать ориентиром для органов государственной власти при решении задач национального экономического развития и обеспечения конституционных прав человека и гражданина

The article is devoted to the actual problems of Russia's participation in the WTO. The basic problems of realization of the state national trade policy in terms of Russia's membership in the WTO are disclosed. The priorities of national trade policy of Russia, which must become a guideline for organs of government in solving problems of national economic development and ensuring the constitutional rights of citizens, are considered

Ключевые слова: ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, НАЦИОНАЛЬНО-ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА, ТОРГОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Keywords: WORLD TRADE ORGANIZATION, AGRICULTURE, AGRICULTURE, NATIONAL TRADE POLICY, TRADE RELATIONS

Россия стала полноценным участником ВТО – организации, важнейшей функцией которой является мониторинг национальной торговой политики стран-членов ВТО. 21 июля 2012 года был подписан Федеральный закон № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.[1]. Одним из основополагающих принципов ВТО является равноправие: все страны – члены ВТО имеют эквивалентные возможности для ведения и реализации торговой деятельности.

Принципы Конституции Российской Федерации и общепризнанные нормы международного права должны выступать основополагающими применительно к государственной национальной торговой политике.

В условиях переходного этапа участия во Всемирной торговой организации в жизни страны непосредственное воздействие на межнациональные отношения оказывает целый ряд взаимосвязанных направлений общественного развития:

- курс на проведение политико-экономических реформ и реализацию разных социально-экономических возможностей регионов, обусловленных их исторической и хозяйственно-культурной спецификой;

- стремление народов к самоопределению и объективный процесс интеграции российского общества в международное сообщество; возрастающая самостоятельность субъектов Российской Федерации и воля граждан к укреплению общероссийской государственности;

- стремление сохранять и развивать национально-культурную самобытность и принадлежность к духовной общности народов России.

Национально-торговая политика, являясь системой современных принципов, взглядов и приоритетов в торгово-экономической деятельности государственных органов Российской Федерации в сфере национальных торговых отношений, должна учитывать в новых исторических условиях развития российской государственности необходимость обеспечения единства и целостности России, согласования общегосударственных интересов и интересов всех населяющих ее народов, налаживания их всестороннего сотрудничества, развития национальных языков и культур.

В России национально-торговая политика находит свое выражение в системе федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, а также договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и имеет следующие приоритеты, которые должны стать ориентиром для органов государственной власти при решении задач национального экономического развития и обеспечения конституционных прав человека и гражданина:

1) реализация экономических интересов в соответствии с государственной региональной политикой на основе учета их традиционных форм хозяйствования и опыта трудовой деятельности;

2) выравнивание уровней социально-экономического развития субъ-

ектов Российской Федерации;

3) рациональное использование многообразия хозяйственных возможностей субъектов Российской Федерации, их природных ресурсов, накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации при общей направленности на комплексное социально-экономическое развитие страны и отдельных ее регионов;

4) осуществление специальных программ занятости в трудоизбыточных регионах, мер по подъему «депрессивных» районов, в первую очередь, в Центральной России и на Северном Кавказе; содействие развитию региональных ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации как фактора гармонизации межнациональных интересов [2]. Эти ориентиры должны использоваться государством в законотворческом процессе.

Преимуществом от вступления в ВТО для населения России станет приход в нашу страну зарубежных работодателей. Многие зарубежные корпорации уже имеют на территории России свои представительства и предприятия, а участие России в ВТО позволит укрепить их позиции на рынке России. Как правило, доходы в транснациональных компаниях на порядок выше, чем у российских работодателей. К тому же транснациональные компании уделяют должное внимание соблюдению норм трудового законодательства и производственной безопасности.

Аналитики уже подсчитали расходы казны от вступления в ВТО на ближайшие два года. По мнению экспертов, потери бюджета составят 445 млрд рублей: 188 млрд в 2013 году и 257 млрд в 2014. Несмотря на значительные цифры, правительство рассчитывает выполнить все социальные обязательства — расходы на вступление в ВТО уже заложены в будущие бюджеты [3]. Без сомнения, такая нагрузка будет вызывать напряжение в экономической сфере деятельности государства.

Рассмотрим основные проблемы реализации государственной национальной торговой политики в условиях членства России в ВТО:

### **Пассивная межрегиональная экономика**

Наследие исторического прошлого оказывает существенное влияние на развитие межрегиональных торговых отношений. Советским режимом был нанесен огромный ущерб торгово-экономическим отношениям всех регионов и народов страны. Наряду с достижениями в экономическом развитии и сотрудничестве народов и регионов СССР, которые имелись в советский период, проводился курс на унификацию, заложивший основу нынешних противоречий. Многие национально-культурные ценности были утрачены, происходили массовые депортации и репрессии.

Переговоры по вступлению России в ВТО шли 17 лет, времени на подготовку к активизации межрегиональной экономики было более чем достаточно.

### **Негативные последствия реализации теории моногородов**

Воздействие мощной международной конкуренции в связи с участием России в ВТО в полной мере ощутят моногорода, жизнь которых зависит от деятельности градообразующих предприятий. Моногорода, получившие широкое распространение еще в Советском Союзе, на современном этапе глобального развития проявляют свою полную экономическую неэффективность. Сейчас в России 332 моногорода, на которые правительство ежегодно выделяет до 27 млрд рублей [4]. Огромная доля этих средств идет на исполнение социальных обязательств. Моногорода с их градообразующими предприятиями постоянно нуждаются в государственной поддержке. Зачастую, при признании предприятий несостоятельными, тысячи людей остаются без работы. В таких случаях напряженность на рынке труда в ряде регионов достигает высоких показателей. В процессе

участия России в ВТО ожидается, что значительно пострадают города, занятые в машиностроении и горнодобывающей отрасли.

ВТО – наглядный пример структурного формирования международной и национальной экономики. Конкурировать с российскими производителями будут страны, большинство населения которых занято в малом и среднем предпринимательстве. Малое и среднее предпринимательство привлекает своей мобильностью и легкостью реорганизации. Российские власти должны понимать, что на определенном этапе исторического развития государства моногорода были востребованы, но в складывающихся рыночных условиях это неэффективный путь развития. Во время недавнего финансового кризиса моногорода показали себя одним из наиболее слабых мест в экономике страны.

Не вызывает сомнений, что увольнение тысяч работников из компаний моногородов крайне негативно скажется на социальной ситуации в регионах и в целом по стране. Тем не менее, решение вопроса экономически неэффективных городов необходимо в любом случае. Смягчить последствия вступления в ВТО для градообразующих предприятий и моногородов может лишь изменение их структуры – создание в них других крупных компаний, способных обеспечить население рабочими местами.

Это не только вопрос экономический, он тесно связан с ментальностью нации, с равноценными условиями проживания в крупных городах и небольших поселениях. Мы «оседлы» и в силу привычки, и в связи с разным качеством жизни на разных территориях. В ВТО входят разные страны, но изучать лучшие практики необходимо.

Надеемся, что вступление России в ВТО поможет изменить менталитет населения.

### **Недостаточный государственный контроль и надзор за соблюдением предпринимательского законодательства**

Следует согласиться, что в настоящее время в российском законодательстве существуют пробелы, которые порой мешают развитию предпринимательства. В этом отношении членство в ВТО позволит дисциплинировать отечественных законодателей. Одним из условий членства в ВТО является соблюдение мировых принципов предпринимательства и защиты труда. Необходимо становиться более цивилизованными работникам, работодателям и законодателям.

Одни расценивают участие в ВТО как крах экономической системы, а другие – как толчок для дальнейшего развития. Несомненно, ВТО поможет создать новые рабочие места в России за счет дополнительного притока западных компаний. Россия – привлекательный рынок труда. В связи с достаточно высоким уровнем образования и наиболее низким уровнем заработной платы, чем европейский, заводы большинства мировых брендов размещены в странах Азии, и здесь мы точно составим им конкуренцию.

Бояться того, что наши граждане будут массово увольняться из российских компаний для того, чтобы устроиться в зарубежные фирмы, не стоит — крупнейшие мировые бренды уже давно работают на территории России и без ВТО.

### **Снижение уровня государственной поддержки сельского хозяйства**

В наиболее тяжелой ситуации, по мнению многих экспертов, окажется сельское хозяйство. Развитие сельского хозяйства России и до вступления в ВТО было на не очень высоком уровне, а после открытия экономических границ ситуация и вовсе может стать критической.

В первую очередь, отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей тревожит сокращение государственного субсидирования сельского хозяйства. В 2013 году максимальный уровень субсидий в аг-

рарный сектор не должен превышать 9 млрд долларов, а к 2017 эта цифра должна снизиться до 4,4 млрд долларов. Вопрос о негативных последствиях из-за снижения дотаций весьма спорный. Безусловно, сам факт, что мировое сообщество устанавливает какие-либо рамки для субсидий, неприятен, однако, не стоит забывать, что государство так и не смогло преодолеть планку в 9 млрд долларов дотаций селу. К примеру, в 2011 году эта цифра составляла менее 5 млрд долларов, а годами ранее находилась на отметке в 2 млрд [5]. Государство, будучи членом международной организации, должно соблюдать ее требования, но в то же время охранять и защищать законные интересы отечественного сельского хозяйства как одной из важнейших сфер народного хозяйства.

Весьма неэффективной является поддержка товаропроизводителей аграрного сектора экономики даже с учетом государственных дотаций. Большая часть субсидий приходится не на помощь в закупке кормов и модернизации оборудования, а на снижение ставок по кредитам. Кредитная ставка для фермера составляет в лучшем случае 15 %, а государство за счет субсидий снижает ее до 5 %. В итоге большая часть субсидий уходит в банки, а непосредственно – фермеру. Между тем, в Европе процентная ставка и без государственной поддержки составляет в среднем 3 %. Это позволяет государству вкладывать субсидии в реальное производство, а не тратить их на банки.

Следует помнить, что далеко не вся государственная помощь лимитирована. ВТО предусматривает три вида господдержки: так называемые желтая, зеленая и голубая корзины. В желтую входят меры, искажающие условия внешней торговли: субсидирование покупок зерна и оборудования, снижение кредитных ставок и прочее. Голубая корзина включает в себя выплаты, направленные на ограничение размеров используемых сельскохозяйственных угодий и поголовий скота, а также компенсации при добровольном сокращении фермерами объемов производства – в России

такие меры не применяются [6]. Наконец, в зеленую корзину входят финансовые расходы государства на программы, которые не оказывают прямого воздействия на увеличение производства или условия торговли: развитие консалтинга и информационного обеспечения в сельской местности, модернизацию сельской инфраструктуры, научные исследования, ветеринарные услуги и прочее. Она не имеет ограничений, и именно за счет нее государство может оказывать селу поддержку в полном объеме.

Еще одним негативным фактором для российского сельского хозяйства станет значительное снижение пошлин на ввоз импортных продуктов. Похожая ситуация возникнет и с другими продуктами. При этом сейчас объемы импорта продуктовых товаров высоки: более трети всей продаваемой свинины приходит из-за рубежа. После вступления в ВТО российские прилавки заполнят зарубежные продукты по низким ценам. Для того чтобы конкурировать с иностранными производителями, российские фермерские предприятия вынуждены занижать цены на продукцию. Так, допустим, цены на картофель за последние пять лет не претерпели серьезных изменений, в то время как стоимость топлива и энергии значительно увеличилась. Не исключено, что после вступления в ВТО компании, которые раньше играли на грани рентабельности, станут убыточными и прекратят свою деятельность.

Помочь селу справиться с проблемами после вступления России в ВТО призвано активное государственное субсидирование, которое, по идее, должно быть направлено на модернизацию аграрного сектора. Однако даже в этом случае российским товарам, а в частности, овощам и фруктам, будет тяжело конкурировать с западными. Слабая инфраструктура, большие расстояния, холодный климат – все это, в конечном счете, приводит к удорожанию продукции.

Тем не менее, плюсы для аграриев все же существуют. Во-первых, снижение пошлин на ввозимые из-за рубежа семена, удобрения и сельско-



хозяйственную технику поможет снизить цены на конечный продукт. Во-вторых, российские сельскохозяйственные предприятия получают новые рынки сбыта. Несмотря на общее депрессивное состояние аграрного сектора, в нашей стране существуют компании, которые готовы осуществлять экспорт продуктов и играть на равных с зарубежными конкурентами.

На уровне субъектов РФ также возникает необходимость формирования единой экономической стратегии. К примеру, в Республике Башкортостан при Правительстве РБ создана рабочая группа по подготовке предложений по сокращению негативных последствий вхождения России во Всемирную торговую организацию для республиканских товаропроизводителей [7]. Таким образом, политика защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется не только на федеральном, но и на региональном уровнях.

### **Увеличение тарифов жилищно-коммунального хозяйства**

Ценообразование тарифов зависит от многих критериев, в частности, от наличия в стране собственных энергоресурсов, уровня жизни населения, взятых государством социальных обязательств и других факторов. В любом случае следует дождаться официальных решений правительства по этому вопросу.

Еще одним спорным вопросом, связанным со вступлением России в ВТО, стали возможные изменения в тарифах жилищно-коммунального хозяйства. Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара в своем февральском докладе «Экономико-политическая ситуация в России» прогнозирует рост тарифов на электроэнергию, воду, отопление и другие услуги. По условиям ВТО, цены на энергоносители на внутреннем и внешнем рынках должны быть одинаковыми, что обеспечивает равные возможности для производства. К примеру, если цены на углеводороды для отечественных компаний окажутся ниже, чем для зарубежных, международная орга-

низация может признать это скрытым субсидированием, что влечет за собой серьезные штрафные санкции. Эксперты института предполагают, что в ближайшее время правительство будет вынуждено решать вопрос о поэтапном отказе от тарифного регулирования цен на углеводороды и энергоресурсы на внутреннем рынке. Это вызвано тем, что бюджет вряд ли выдержит двойную нагрузку в виде исполнения повышенных социальных обязательств и оплаты возможных санкций в случае признания тарифного регулирования субсидированием отечественных товаропроизводителей. Тем не менее, говорить о грядущем росте тарифов на энергоносители пока еще рано. В то же время вопрос о том, следует ли россиянам ждать значительного увеличения тарифов, активно обсуждается в различных СМИ. Однако сами законодатели пока еще не озвучили ни одного конкретного заявления по этой теме. Можно предположить, что цены на жилищно-коммунальное хозяйство приравняют к европейским, чтобы избежать штрафов, но в этом случае россиян ждет рост тарифов на 200 % – такова средняя разница в ценах на энергоносители у нас и за рубежом. Эксперты Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара в своем исследовании привели сравнительную таблицу стоимости различных услуг в России и Германии. Практически по всем позициям цены в последней выше российских в 2–3 раза. Так, например, электроэнергия обходится нашим гражданам примерно в 2,6 рубля за кВт/ч, а немцам – в 10 рублей. Такая же разница и в ценах за горячую и холодную воду, бензин и прочие услуги ЖКХ [8]. Не стоит забывать, что тарифы на ЖКХ в Германии – одни из самых высоких в Европе. Например, во Франции 1 кВт/ч стоит более 5 рублей, а в Боснии и Герцеговине – менее 3 рублей. Для сравнения после увеличения тарифов с 1 июля стоимость электроэнергии для жителей Москвы составляет чуть более 4 рублей за 1 кВт/ч, что практически соответствует среднеевропейскому показателю [9]. Не вызывает сомнений, что грядущие изменения в области тарифов жилищно-коммунального хозяй-

ства, прямо или косвенно будут отражаться на социально-экономическом развитии России.

Процесс интеграции России в международную торговую организацию имеет противоречивый характер, при явных минусах имеются и существенные плюсы: доведение продукции до конечного потребителя, постепенный переход от сырьевой экономики к производящей. В любом случае определить реальные последствия такого шага для нашей страны можно будет лишь спустя несколько лет. Остается надеяться на то, что российские власти примут правильные решения при оценке последствий вступления в ВТО и сумеют минимизировать потери страны.

#### Список литературы

1. О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.: Федер. закон № 126-ФЗ // Российская газета. 2012. № 166, 23.07.
2. Национальная торговая политика [Электронный ресурс]: URL: [wikipedia.org/wiki/](http://wikipedia.org/wiki/) (дата обращения: 30.10.2012 г.)
3. Донская юридическая газета от 22.08.2012г. № 13(40) [Электронный ресурс]: URL: <http://advokatru.ru/wp-content/uploads/2012/09/Правовая-защита-№-13-40.pdf>(дата обращения: 30.10.2012 г.)
4. Чего нам ждать от ВТО? [Электронный ресурс]: URL: <http://fierycity.ru/home/37-obs/28373--gdat-vto.html>(дата обращения: 30.10.2012 г.)
5. Информационный портал Rabota.PF [Электронный ресурс]: URL: [http://ulv.rabota.ru/research/stati\\_i\\_kommentarii/chto\\_nam\\_zhdat\\_ot\\_vto\\_.html?action=print](http://ulv.rabota.ru/research/stati_i_kommentarii/chto_nam_zhdat_ot_vto_.html?action=print)(дата обращения: 30.10.2012 г.)
6. Аскарлов А.А. О мерах поддержки сельского хозяйства в рамках подготовки к вступлению в ВТО // Экономика и управление. Уфа, 2004. № 5 (61). С. 50–54.
7. Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 26 сентября 2012 г. № 1232-р. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1854510>(дата обращения: 30.10.2012 г.)
8. Экономико-политическая ситуация в России / 02.2012 / Издание Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара [Электронный ресурс]: URL: [http://www.iep.ru/files/text/trends/Russian\\_economy\\_trends\\_and\\_perspectives\\_in\\_February2012.pdf](http://www.iep.ru/files/text/trends/Russian_economy_trends_and_perspectives_in_February2012.pdf)(дата обращения: 30.10.2012 г.)
9. В. Поляков: «Новый кризис будет более плавным и менее масштабным» [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rb.ru/blog/62127/showentry=1986317> (дата обращения: 30.10.2012 г.)

#### References

1. O ratifikacii Protokola o prisoedinenii Rossijskoj Federacii k Marrakeshskomu soglasheniju ob uchrezhdenii Vsemirnoj torgovoj organizacii ot 15 aprelja 1994 g.: Feder. zakon № 126-FZ // Rossijskaja gazeta. 2012. № 166, 23.07.
2. Nacional'naja torgovaja politika [Jelektronnyj resurs]: URL: [wikipedia.org/wiki/](http://wikipedia.org/wiki/) (data obrashhenija: 30.10.2012 g.)
3. Donskaja juridicheskaja gazeta ot 22.08.2012g. № 13(40) [Jelektronnyj resurs]: URL: <http://advokatru.ru/wp-content/uploads/2012/09/Pravovaja-zashhita-№-13-40.pdf>(data obrashhenija: 30.10.2012 g.)
4. Chego nam zhdat' ot VTO? [Jelektronnyj resurs]: URL: <http://fierycity.ru/home/37-obs/28373--gdat-vto.html>(data obrashhenija: 30.10.2012 g.)
5. Informacionnyj portal Rabota.RF [Jelektronnyj resurs]: URL: [http://ulv.rabota.ru/research/stati\\_i\\_kommentarii/что\\_нам\\_zhdat\\_ot\\_vto\\_.html?action=print](http://ulv.rabota.ru/research/stati_i_kommentarii/что_нам_zhdat_ot_vto_.html?action=print)(data obrashhenija: 30.10.2012 g.)
6. Askarov A.A. O merah podderzhki sel'skogo hozjajstva v ramkah podgotovki k vstupleniju v VTO // Jekonomika i upravlenie. Ufa, 2004. № 5 (61). S. 50–54.
7. Rasporjazhenie Pravitel'stva Respubliki Bashkortostan ot 26 sentjabrja 2012 g. № 1232-r. [Jelektronnyj resurs]: URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1854510>(data obrashhenija: 30.10.2012 g.)
8. Jekonomiko-politicheskaja situacija v Rossii / 02.2012 / Izdanie Instituta jekonomicheskoy politiki im. E.T. Gajdara [Jelektronnyj resurs]: URL: [http://www.iep.ru/files/text/trends/Russian\\_economy\\_trends\\_and\\_perspectives\\_in\\_February2012.pdf](http://www.iep.ru/files/text/trends/Russian_economy_trends_and_perspectives_in_February2012.pdf)(data obrashhenija: 30.10.2012 g.)
9. V. Poljakov:«Novyj krizis budet bolee plavnym i menee masshtabnym» [Jelektronnyj resurs]: URL: <http://www.rb.ru/blog/62127/showentry=1986317> (data obrashhenija: 30.10.2012 g.)