

УДК 336.2:330.322

UDC 336.2:330.322

ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА КАК ВАЖНЕЙШАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАДАЧА: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)

INCREASING OF REGIONAL INVESTMENT ATTRACTIVENESS AS AN IMPORTANT GOVERNMENT TASK: PROBLEMS AND MEASURES (AS AN EXAMPLE – KRASNODAR REGION)

Полиди Александр Анатольевич
д.э.н., профессор

Polidi Alexander Anatolevich
Dr.Sci.Econ., professor

Романец Ирина Игоревна
аспирант
Кубанский государственный технологический университет, Краснодар, Россия

Pomanets Irina Igorevna
postgraduate student
Kuban State Technological University, Krasnodar, Russia

Настоящая научная статья посвящена рассмотрению актуальной инвестиционной проблематики, в центре внимания – повышение инвестиционной привлекательности региона. На основе анализа различных подходов к оценкам инвестиционной привлекательности региона сделан вывод об основных проблемах инвестиционной привлекательности и предложен ряд мероприятий, способствующих значительно увеличить приток вложений в регион

The scientific article deals with the actual problems of investment process; centre of attention is an increasing of investment attractiveness. Analyzing various scientific approaches, basic problems are revealed and different measures are suggested that will increase investment in the region

Ключевые слова: ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РЕГИОНА, ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ, МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Keywords: INVESTMENT ATTRACTIVENESS, REGIONAL COMPETITIVENESS, INVESTMENT POTENCIAL, MEASURES OF GOVERNMENT REGULATION

Актуальность темы исследования обусловлена ролью регионов в условиях рыночной ориентации российской экономики, расширением состава и содержания, решаемых ими задач, а, следовательно, принимаемых управленческих решений, от эффективности которых зависит региональное развитие. За годы экономических преобразований отношения центра и регионов изменились так, что последние получили право распоряжаться ограниченными ресурсами, при этом повысилась их ответственность за результаты хозяйствования. В настоящее время придается особое значение такой инвестиционной деятельности, которая была бы в органическом единстве с общегосударственными социально-экономическими приоритетами.

Ключевая роль инвестиций состоит в том, что они создают экономическую базу для решения социально-экономических проблем,

поэтому возникает необходимость рационального управления инвестиционной привлекательностью региона, позволяющая регионам концентрировать на своей территории инвестиции для решения важнейших социально-экономических проблем. В связи с этим вопросы принятия инвестиционных решений в регионах и инвестиционной привлекательности территорий как важнейшего элемента этого процесса приобретают особую актуальность и значимость.

Таким образом, высокая инвестиционная привлекательность является ключевым фактором повышения конкурентоспособности региона, обеспечения высоких и устойчивых темпов социально-экономического роста. Мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности являются одним из основных разделов по реализации стратегий и программ социально-экономического развития российских регионов.

Однако современная российская управленческая практика в условиях самостоятельности регионов и острого дефицита ресурсов характеризуется потребностью региональных органов власти в объективной оценке инвестиционной привлекательности, обоснованном принятии инвестиционных решений с целью комплексного развития и эффективного использования потенциалов региона, повышения его инвестиционной привлекательности, а также - в получении реального эффекта от принятых региональных инвестиционных решений.

Формирование мер повышения инвестиционной привлекательности территории рассматривается на примере Краснодарского края. Краснодарский край относится к политически стабильному региону с устойчивыми демократическими ориентациями, от чего в решающей степени зависит приток инвестиций в экономику [1]. Кроме этого, в экономическом плане территория обладает значительным научно-техническим, промышленным, рекреационным и интеллектуальным потенциалом, также в регионе разработаны инновационные и

инвестиционные проекты и программы, а также программы поддержки малого бизнеса, которые способствуют активизации инвестиционного процесса в крае [2].

Однако, несмотря на имеющийся значительный потенциал, удовлетворение потребностей края в инвестиционных ресурсах как основном факторе производства и развития представляет актуальную социально-экономическую проблему в нынешних условиях регионализации и глобализации. Трудность решения этой проблемы во многом заключается в ограниченных возможностях внутренних государственных накоплений, в неспособности инвесторов компенсировать нехватку вложений в реальный сектор экономики из-за низкой рентабельности предприятий и высокой степени риска.

В последнее время заметно возросла заинтересованность и роль регионов в активизации инвестиционной деятельности [3]. Это обусловило необходимость поиска новых подходов к государственному стимулированию данной сферы, адекватно отображающих и учитывающих рыночный механизм ее функционирования, а также современные реалии административного управления. Данная проблема вызвана тем, что в настоящее время отсутствует целостная теория управления инвестиционной деятельностью на разных уровнях экономики (федеральном, региональном, муниципальном) в современных условиях и соответственно существует потребность в разработке ее слагаемых.

Задача повышения инвестиционной активности не может быть решена посредством повышения прямого вмешательства государства. Речь должна идти о формировании благоприятного климата для частных инвесторов, способствующего ускорению эффективной трансформации накоплений в инвестиции.

Цель данного исследования заключается в разработке проектных мероприятий, способствующих повышению инвестиционной привлекательности территории.

В результате проведенного анализа социально-экономического положения Краснодарского края, нормативно-правовой базы в области инвестиционного регулирования и анализа сложившихся тенденций развития инвестиционных процессов в целом по России [4-6], выделяются следующие основные факторы, тормозящие развитие благоприятного инвестиционного климата региона:

1. Уровень налогов и налоговое администрирование.
2. Недостаточно образованная рабочая сила и несовершенство системы трудового регулирования.
3. Доступ к финансированию.
4. Значительная нагрузка на бюджетные средства в области инвестирования.
5. Перекосы в отраслевой структуре инвестиций, где большую часть инвестиций составляют вложения в топливно-энергетический сектор, а инвестиции в другие сектора экономики гораздо меньше.

В целях устранения сложившихся состояний и повышения инвестиционной привлекательности Краснодарского края нами представляется целесообразным выполнение следующих направлений:

1. Государственное частное партнерство.

Обеспечение высококачественного комплексного развития требует сотрудничества между широким кругом участников, начиная от органов государственной власти и заканчивая местным бизнесом и населением. Партнерство государственного и частного секторов должно быть направлено на создание механизма рационального использования объектов экономики и обеспечение его функционирования, а также на стратегическое планирование системного регионального продукта.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является эффективным механизмом сотрудничества государства и частного бизнеса, что подтверждается международной экономической практикой [7].

Использование частного капитала, в том числе зарубежных инвестиций, в реализации инвестиционных соглашений позволит региональным органам государственной власти Краснодарского края решить важнейшие социально-экономические задачи без дополнительных бюджетных затрат, а также повысить конкурентоспособность региона посредством развития инфраструктуры, в частности в транспортной сфере. Главными условиями расширения участия частного капитала в инфраструктурных проектах является предоставление государственных гарантий и обеспечение благоприятного делового климата. Возможные варианты распределения инвестиционных потоков Краснодарского края описаны в таблице 1.

Таблица 1 - Варианты распределения инвестиционных потоков ГЧП Краснодарского края

Государственные инвестиции	Частные инвестиции
<p>Строительство или реконструкция транспортных узлов (порты, аэропорты, железные, автомобильные дороги).</p> <p>Строительство объектов энерго- и газоснабжения.</p> <p>Создание инженерно-технических объектов (систем канализования, водоснабжения, очистных сооружений и т.п.).</p> <p>Благоустройство (озеленение, строительство пожарного депо, медпункта, строительство жилья для персонала и т.д.).</p>	<p>Строительство аквапарков, океанариумов, ботанических садов.</p> <p>Создание полей для гольфа, тенниса, футбола и т.п.</p> <p>Создание объектов прилегающих к транспортной инфраструктуре (например, причалов).</p> <p>Строительство гостиничных комплексов, отелей, коттеджей.</p> <p>Создание ресторанов и кафе.</p>

Привлечение инвестиций в экономику региона посредством партнерства государства и частного бизнеса отвечает задаче социально-экономического развития региона, формирования кластеров, создания инфраструктуры, что в целом повышает конкурентоспособность

российской экономики. Государственно-частное партнерство, таким образом, позволяет реализовывать дорогостоящие проекты с привлечением частных инвесторов и без чрезмерной нагрузки на бюджет страны. При этом государство является основным инициатором и гарантом выполнения обязательств в реализации национальных (имеющих общегосударственное значение) проектов и в осуществлении государственных инвестиций.

2. Создание особых экономических зон.

В Краснодарском крае данная мера привлечения инвестиций и повышения инвестиционной привлекательности региона используется сравнительно недавно. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ) «Новая Анапа» в Краснодарском крае создана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 70. Основной целью создания проекта ОЭЗ является развитие туристско-рекреационных всесезонных комплексов с инженерной и туристической инфраструктурой высокого мирового уровня, что будет способствовать перераспределению туристических потоков по сезонам года, доступности отдыха широким слоям граждан [8]. Для резидентов особой туристической зоны в Краснодарском крае предусмотрены налоговые льготы, что в значительной степени уменьшает налоговую нагрузку на инвесторов, решает проблему налогового администрирования и повышает инвестиционную привлекательность территории.

Помимо данной благоприятной территории для развития инвестиционной привлекательности, в Краснодарском крае существуют многие другие территориальные площадки, обладающие необходимым потенциалом и возможностями для реализации инвестиционных проектов.

Таким образом, результаты реализации строительства и функционирования ОЭЗ в крае направлены на достижение устойчивых показателей экономического роста, а именно: рост конкурентоспособности

муниципальных образований Краснодарского края; увеличение притока инвестиций (в том числе и иностранных), необходимых для реализации приоритетных инвестиционных проектов; активизация внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций Краснодарского края; создание новых рабочих мест; укрепление социальной стабильности на территориях за счет улучшения качества жизни населения; увеличение денежного потока налоговых поступлений в бюджеты различного уровня.

Помимо строительства туристско-рекреационной особой экономической зоны в Краснодарском крае, данный регион имеет потенциал для реализации проекта портового типа, т.к. благодаря выгодному географическому положению, край имеет доступ к морям. Кроме этого, в связи с проведением Олимпийских Игр-2014, возможно строительство портовой зоны, так как регион находится в непосредственной близости к транспортным коридорам, имеет доступ к квалифицированной рабочей силы и к рынку по техническому обслуживанию зоны.

3. Реализация на территории Краснодарского края мегапроектов.

Под региональными мегапроектами понимаются проекты особо крупного размера, оказывающие существенное и долгосрочное влияние на регион. В научной литературе мегапроект трактуется как инвестиционный проект особо крупного размера, который в отличие от чисто финансовых инвестиций всегда имеет конкретный материальный результат и оказывает существенное, долгосрочное и благоприятное влияние на общество [9].

Мегапроектам характерны единая концепция, продуманный план и предпосылки для создания социума. Таким образом, в регионе, в котором собирается реализовываться мегапроект, должна быть своя довольно обширная социально-бытовая и развлекательная инфраструктура, общие рекреационные территории, своя система дорог и т.д.

Под региональными мегапроектами типа «развития курортно-развлекательной индустрии и социально значимых зон» как факторе повышения инвестиционной привлекательности Краснодарского края, мы понимаем Олимпиаду-2014 и чемпионат мира по футболу-2018, вследствие реализации которых возможно улучшение инвестиционного климата. Такие крупные начинания позитивно скажутся на развитии региона в целом.

Олимпийские игры и чемпионат мира по футболу будут способствовать экономическому росту региона, превращению территорий в центры деловой активности. Это, в свою очередь, обеспечит улучшение качества жизни населения всего региона. Кроме того, инфраструктура, которая будет создана в Сочи и Краснодаре в ходе подготовки мегапроектов, станет важнейшим наследием для городов и Краснодарского края. Данные проекты имеют колоссальное значение для повышения качества жизни жителей региона. Вклад в экономику региона описан в таблице 2.

Таблица 2 - Мегапроекты Краснодарского края:
макроэкономический вклад

Создание производственных мощностей →	Создание рабочих мест →	Привлечение инвестиций →	Рост покупательной способности населения
<ul style="list-style-type: none"> - Рост ВРП и создание потребностей; - Потребность в кадрах; - Потребность в инвестициях; - Потребность в образовании. 	<ul style="list-style-type: none"> - Рост уровня занятости; - Миграционный прирост населения; - Уменьшение безработицы; - Создание образовательных программ; - Обеспечение повышения социальной защищенности. 	<ul style="list-style-type: none"> - Рост объема инвестиций; - Развитие сопутствующих производств и отраслей. 	<ul style="list-style-type: none"> - Рост уровня потребления; - Рост номинальных и реальных доходов на душу населения; - Обеспеченность услугами здравоохранения, образования и т.д.
РОСТ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА			

4. Модель дифференцированных форм и методов управления территориями в рамках государственной инвестиционной политики.

Особый экономический смысл данной меры состоит в том, чтобы создать систему мер государственного воздействия на инвестиционную привлекательность региона с учетом особенностей развития отдельных территорий (муниципальных образований). Таким образом, меры государственного регулирования в целях улучшения инвестиционного климата могут стать адресными. На данный момент меры государственного регулирования инвестиционной привлекательности определенного субъекта РФ носят универсальный характер, т.е. органы государственной власти используют общепринятый набор стимулов для улучшения инвестиционного климата для конкретного региона в целом. Однако мы считаем, что меры государственного воздействия должны быть дифференцированы для отдельных муниципальных образований региона.

Муниципальные образования Краснодарского края характеризуются социально-экономической неоднородностью, что предопределяет целесообразность использования в каждом конкретном случае определенного набора экономических рычагов и стимулов. Государственные органы власти, прежде всего, должны регулировать процессы организации производства, реализацию крупных экономических, социальных и иных программ, в слабо развитых районах.

Региональные органы управления основное внимание должны уделять использованию местных ресурсов, рационализации структуры хозяйств, социально-экономическим и экологическим проблемам. К требующим повышенного внимания районам относятся районы, которые являются старопромышленными и сельскохозяйственными со структурной безработицей и общей экономической депрессивностью, аграрным перенаселением, территории с недостаточной финансово-экономической базой для устойчивого социально-экономического развития. Успешное

повышение инвестиционной привлекательности требует всестороннего учета специфики отдельных муниципальных образований в осуществлении основных направлений инвестиционной политики.

В целях повышения инвестиционной активности в данных районах можно предложить выплату инвестиционных премий за сооружение объектов, гарантий на ссуду, помощь в приобретении земель под строительные площадки, предоставление льготных кредитов на инвестирование, создание территориальных и межпроизводственных консорциумов, акционерных обществ для завершения ранее начатого строительства объектов, в которых заинтересованы территории. Методом стимулирования экономики отсталых районов, способствующим оживлению темпов роста производства, а также осуществлению структурной перестройки, будет использование инвестиционного налогового кредита для поощрения вложений в слабые районы и прогрессивные отрасли, требующие новых инвестиций. Кроме того, данным районам необходима прямая государственная поддержка в виде дотаций, субсидий, регулирования процентных ставок и налоговых льгот (таблица 3).

Для развитых муниципальных образований Краснодарского края, которые являются инвестиционно привлекательными, мы рекомендуем развивать инфраструктурный потенциал и поддерживать достигнутый уровень развития, но муниципальные образования, входящие в данную категорию, не нуждаются в прямой государственной поддержке (таблица 3).

Вряд ли стоит ожидать в ближайшем будущем появления и развития новых форм государственной региональной структурной политики, тем более что либерализация экономической жизни страны требует сокращения прямого вмешательства государства и тем более протекционизма в отношении отдельных компаний или отраслей. Тем не менее, дифференциация форм, методов и инструментов государственной региональной структурной политики позволяет более адекватно

использовать бюджетные средства, направляемые на развитие деловой среды и качества инвестиционного климата, что, на наш взгляд, является основной экономико-политической функцией региональных властей.

Таблица 3 - Модель дифференцированных форм и методов управления муниципальными образованиями Краснодарского края в рамках государственной инвестиционной политики

Районы и города	Необходимость в прямой гос. поддержке	Набор экономических рычагов и стимулов для повышения инвестиционной привлекательности территорий	Рекомендации по социально-экономическому развитию территорий
Развитые	–	<p>Либерализация экономической жизни муниципальных образований, сокращение прямого вмешательства государства в отношении отдельных компаний и отраслей, уменьшение пределов отклонений маятника «госрегулирование — рыночное саморегулирование» в сторону последнего, что в свою очередь предполагает:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Упрощение миграционного режима. 2. Сокращение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов. 3. Оптимизация процедур по доступу к инфраструктуре. 4. Совершенствование таможенного администрирования. 5. Меры налоговой политики, направленные на стимулирование инвестиций в модернизацию и инновационное развитие экономики. 6. Координация сопровождения инвестиций в экономику и защиты прав инвесторов. 	<p>Развитие инновационного, трудового, инфраструктурного, интеллектуального потенциалов муниципальных образований, поддержание достигнутого уровня развития.</p>

Слаб о разви тые	+	Создание общих экономических и других предпосылок и условий для эффективного действия в муниципальных образованиях рыночных механизмов хозяйствования, с ориентацией на общерегиональные цели и задачи. Необходимость в мерах государственного регулирования, а именно: 1. Дотации. 2. Субсидии. 3. Регулирование процентных ставок. 4. Закупки, госзаказы. 5. Налоговые кредиты и льготы. 6. Финансовая помощь посредством создания специальных фондов.	Выплата инвестиционных премий за сооружение объектов, гарантий на ссуду, помощь в приобретении земель под строительные площадки, предоставление льготных кредитов на инвестирование, создание территориальных и межпроизводственных консорциумов, акционерных обществ для завершения ранее начатого строительства объектов. Развитие природно-ресурсного, производственного, потребительского, институционального потенциалов.
---------------------------	---	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В результате реализации предложенных мероприятий можно ожидать достижения задач ускоренного роста ВРП и обеспечения определенного уровня бюджетной эффективности. Можно предположить, что при успешном функционировании системы повышения инвестиционной привлекательности Краснодарского края будут достигнуты следующие результаты: среднегодовой темп роста ВРП составит 10,3 %; ежегодные темпы роста физического объема ВРП будут превышать 7,5 %; ВРП на душу населения (по отношению к уровню 2009 года) возрастет к 2015 году – в 2,1 раза, к 2020 году – в 2,9 раза.

Таблица 4 - Показатели уровня социально-экономического развития Краснодарского края (фактический [10] и прогнозируемый)

	Факт.			Прогноз		
	2007	2008	2009	2012	2015	2020
ВРП, млн.руб.	648211,3	803834,1	857527,3	1150732,7	1544190,8	2521032,9
Индекс физического объема ВРП, %	110,3	108,8	98,2	108,6	124,2	142,4
ВРП на душу населения, рубль	126815,8	156637,1	166469,6	249704,4	349586,16	482761,84

В результате реализации предложенных мер Краснодарский край станет динамично развивающимся регионом с высоким промышленным, транспортным, сельскохозяйственным, рекреационным и инновационным потенциалом, в полной мере реализующим свои конкурентные преимущества и выполняющим функции опорного региона. Реализация предложенных в настоящей статье мероприятий также позволит повысить инвестиционную привлекательность региона; обеспечить стабильное развитие, гарантируя выполнение основных показателей надежности и безопасности; сформировать высокоэффективную систему управления муниципальными образованиями, входящими в зону ответственности региональных властей в структуре инвестиционной политики; обеспечить выход региона на принципиально новый уровень развития.

Список литературы

1. Южный федеральный округ. Краснодарский край: Альманах инвестора. – Краснодар: ООО «Центр развития печати», 2007. – 472 с.
2. VIP Альманах Кубани. – Краснодар: Изд-во ООО «Инфо Кубань», 2007.
3. Сушинова С.Е. Региональная специфика инвестиционного климата. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2004. – 82 с.
4. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2008: Стат. сб. / Росстат. – М., 2009. – 654 с.
5. Паспорт региона: Краснодарский край. Аналитический центр «УраоПолит.Ру», «ФедералПресс». Екатеринбург, 2009.

6. Голикова Т.А. Принципы межрегионального перераспределения финансовых ресурсов // Проблемы современной экономики: Евразийский международный научно-аналитический журнал. – 2007. – № 1, 2.
7. Оценка перспектив развития культурного туризма в Краснодарском крае и возможные формы государственно-частного партнерства. Институт комплексных стратегических исследований (ИКСИ) // Аналитический доклад, 2007 // [Электронный ресурс] www.icss.ac.ru.
8. Постановление Правительства РФ «О создании на территории Краснодарского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» от 3 февраля 2007 г. № 70 .
9. Department of development and planning, Aalborg University //Bent Flyvbjerg, What is a Megaproject? [Электронный ресурс] <http://flyvbjerg.plan.aau.dk/whatisamegaproject.php>.
10. Закон Краснодарского края «О стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года», № 1465-КЗ от 29.04.2008; [Электронный ресурс] <http://www.krasnodar.ru> – портал исполнительных органов государственной власти Краснодарского края.