

УДК 300-339.33

UDK 300-339.33

**ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ**

**PRINCIPLES OF STATE REGULATION OF AGRICULTURAL SECTOR OF ECONOMY**

Градинарова Дарья Евгеньевна  
аспирант  
*ФБГОУ ВПО Ставропольский государственный аграрный университет, Россия, г. Ставрополь*

Gradinarova Darya Evgenevna  
postgraduate student  
*FBGOU Stavropol State Agrarian University, Stavropol, Russia,*

Государственная поддержка предпринимателей аграрного комплекса является наиболее стабильная подсистема государственного регулирования по сравнению с государственной координацией рыночного механизма в АПК. Её методы развиваются вместе с изменениями всего комплекса экономических отношений АПК, но, достигнув определённых вершин, не должна снижаться. Эти и другие функции регулирования и поддержки устойчивого развития АПК государство может выполнить, если система будет базироваться на ряде основных принципов

The state support of businessmen of an agrarian complex is the most stable subsystem of state regulation in comparison with the state coordination of a market mechanism in agrarian and industrial complex. Its methods develop together with changes of all complexes of economic relations of agrarian and industrial complex, but, having reached certain tops, shouldn't decrease. The state can execute these and other functions of regulation and support of a sustainable development of agrarian and industrial complex, if the system is based on a number of main principles

Ключевые слова: ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА, АГРАРНЫЙ КОМПЛЕКС, РЕГУЛИРОВАНИЕ, РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА, КРИЗИС, ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Keywords: BUSINESS, STATE SUPPORT, AGRARIAN COMPLEX, REGULATION, MARKET ECONOMY, CRISIS, PRINCIPLES OF REGULATION

Хозяйствование в рыночных условиях при нехватке ценового баланса и значительного экономического расширения воспроизводства невозможно без государственного урегулирования предпринимательской деятельности агропромышленного комплекса. Существующие федеральные программы, которые принимаются по улучшению развития аграрной сферы, не оказывают значительного влияния на ее улучшения состояния. Это мешает достигнуть поставленных целей.

В период реформ в аграрной сфере было множество новшеств, одним из них был переход к многоукладной экономике, на свободном рынке можно реализовать материально-технические ресурсы для различных отраслей промышленности.

Государственная поддержка предпринимательства в аграрном секторе является необходимостью в связи с его спецификой и сезонностью, в

котором он развивается. Существующее современное регулирование и поддержка предпринимателей агропромышленного производства у нас в стране не совершенны и требуют в сфере рыночной экономики принципиально новую систему государственного регулирования.

Функционирование экономики в аграрной сфере, по нашему мнению, характеризует, с одной стороны – высокую степень саморегулирования, а с другой – низкий уровень государственного воздействия. В такой обстановке экономика аграрного комплекса не имела устойчивой финансовой базы, она в большой степени зависит от не лучших погодных условий.

Совершенствование экономики в агропромышленном комплексе полагает расширение масштабов поддержки государством предпринимательства для увеличения воспроизводства зерна, мяса и другой сельскохозяйственной продукции путём осуществления залоговых операций, товарных закупок, государственного урегулирования цен на рынке материально-технических ресурсов.

Государственное регулирование устойчивости воспроизводства в агропромышленном комплексе, раскрывается в его функциях. К первоочередной функции относится формирование эффективных квалифицированных субъектов рыночных отношений – реальных собственников, менеджеров, маркетологов, предпринимателей, продавцов, покупателей и т. д. Поддержание устойчивого спроса на продукты питания и их предложение является важной функцией. Достигается это в результате формирования и поддержания системы цен, которые обеспечивают стимулирование предложения и спроса на конкурентоспособные продовольственные товары отечественных товаропроизводителей.

Государство обеспечивает вхождение субъектов агропромышленного комплекса в качестве равноправных продавцов и покупателей в систему

мирового продовольственного рынка. Оно поощряет создание системы инфраструктурного обеспечения для функционирования рынков, земли, капитала, продовольственных товаров, материально-технических ресурсов. Научному и кадровому обеспечению устойчивого воспроизводства в агропромышленном комплексе содействует государственное регулирование.

Эти и другие функции регулирования и поддержки устойчивого развития АПК государство может выполнить, если система будет базироваться на ряде основных принципов.

Принцип рационального аграрного протекционизма. Особенность его в том, что он реализуется комплексно. Это значит, что государство должно регулировать устойчивость его развития в целом, поддерживая надежность воспроизводства не только в сельском хозяйстве, но и в других сферах агропромышленного комплекса. Государство должно с помощью системы организационно-экономических, нормативно-правовых механизмов создавать на инновационной основе благоприятные условия для материальной базы мелиорации, развития сельскохозяйственного и тракторного машиностроения, для восстановления производства минеральных удобрений и производств фондообразующей сферы АПК.

Основой снабжения продовольственной безопасности государства является аграрный протекционизм, как важнейшего компонента национальной безопасности страны в мирных условиях. Многие промышленно развитые страны имеют обоснованные концепции продовольственной безопасности, которые имеются в законах. Страны, которые неспособны устойчиво обеспечивать население базовыми продуктами питания всегда угрожает конъюнктурная зависимость от импортеров, потеря экономической самостоятельности.



Рисунок 1. Принципы государственного регулирования сельскохозяйственного сектора экономики.

Принципы программно-целевого регулирования и поддержки является по значимости вторым. Разработка концепции устойчивого развития АПК в России, в регионах и в целом на основе научно обоснованных долгосрочных прогнозов требует его реализации. Для устойчивого развития АПК большое значение имеют взаимосвязанные программы «Комплексная долгосрочная программа устойчивого развития агропромышленного комплекса России», «Технико-технологическое

первооружение перерабатывающей промышленности», «Машиностроение для агропромышленного комплекса», «Повышение и устойчивое воспроизводство плодородия почвы», «Корма», «Сахар», «Страхование доходов субъектов агропромышленного комплекса».

Принцип гарантированной государственной поддержки устойчивого развития АПК играет большую роль. Он предлагает поддержку и эффективное использование средств государственной помощи. Государству важно сегодня гарантировать создание условий для становления и устойчивой поддержки паритета цен на сельскохозяйственные товары и средства производства села, на продукцию растениеводства и животноводства, на средства производства для фондообразующих отраслей АПК и продукцию этих отраслей. Реализация основных видов продовольственных товаров, поступающих в федеральные и региональные фонды по ценам, не ниже установленных, финансирование устойчивого воспроизводства и плодородия почв нуждается в гарантиях. Сегодня необходимы антимонопольное государственное регулирование, помощь в воспроизводстве племенного скота, в развитии биосистем, в развитии элитного семеноводства, поддержка инновационной и инвестиционной деятельности по технико-технологическому перевооружению АПК. Важна экономическая защита отечественных производителей продовольствия от агрессивной конкуренции импортеров продовольствия. Также необходимо эффективное функционирование системы страхования результатов воспроизводства в АПК

Для реализации принципа гарантированной поддержки агропромышленного комплекса нужны экономические механизмы контроля над ответственностью государственных органов и заинтересованностью, чиновников и служащих, выполняющих функцию данной поддержки.

Принцип государственного регулирования устойчивого развития АПК является гибкий, дифференцированный подход к его осуществлению. Необходимо учитывать неодинаковую значимость конкретного хозяйствующего субъекта в обеспечении устойчивого, инновационного и экологичного воспроизводства, развития в формах собственности и эффективности хозяйствования, потенциальной конкурентоспособности производимой продукции, уровня развития предпринимательства, рискованности, эффективности участия в реализации государственных программ и т. д.

Принцип мотивационной направленности государственного регулирования и поддержки требует формирования мотивационных механизмов перелива капитала, внедрения экзогенных и связанных с ним техногенных технологий производства, эффективной структуры и рыночной инфраструктуры АПК. У государства и у предпринимательских структур имеется слишком мало финансовых и материальных ресурсов для повышения устойчивости функционирования АПК. Особо следует выделить принцип максимально эффективного использования ресурсов, который можно реализовать, если максимально использовать силы природы, создавать адаптированную к природно-климатическим условиям каждого региона и хозяйства систему хозяйствования, позволяющую наиболее полно включить в дело потенциал биосистемы. Полное использование ресурсов требует, чтобы материально-техническая база АПК переориентировалась на их эффективное применение и предотвращение разрушения потенциала биосистемы на основе максимального внедрения инноваций в производство. Также необходимо рационально использовать интеллектуальный потенциал ученых и предпринимательские способности субъектов АПК. Важно стимулировать систему хозяйствования, адаптировать ее к конструктивным функциям рынка. Государству следует применять наиболее эффективные и

взаимосвязанные формы и методы регулирования с учетом специфики воспроизводства в АПК.

В аграрной экономике переходный период требует оптимального сочетания рыночных рычагов и государственного регулирования вызывает необходимость разработать теории и совершенствования практического воздействия государства как на макро так и на микроэкономические процессы в АПК и связанных отраслях с ним.

Регулирующая роль государства очень важна на переходном этапе к рыночной экономике, когда ещё не сформировался механизм эффективного экономического регулирования. Во внимание должны быть приняты особенности агропромышленного сектора - сезонного производства, повышенный риск производства, связанный с подверженностью стихии природы, в итоге чего значительная доля угодий сельского хозяйства России находится в зоне рискованного земледелия. Государство воздействует на формирование АПК экономическими способами, осуществляя через налоговое и кредитное регулирование, регулирование уровня и условий оплаты труда, финансирование из бюджета, социальное развитие, через программы государства, таможенную политику, госзаказы и т. д.

При кризисе, неполноты ресурсов, сбыта сельскохозяйственной продукции подразумевает строгое подчинение протекционистской направленности в аграрной сфере, на стимулирование производительных инвестиций и прибыльного производства могут быть направлены комплексные меры содействия сельских товаропроизводителей.

Цель может быть достигнута тогда, когда экономические рычаги будут использованы для стимуляции более прибыльных групп предприятий и более результативных региональных вложений. Также необходимо полнее использовать товарные приобретения и залог продукции сельского хозяйства.

В ценовой политике необходимо действовать в сочетании с государственным регулированием цен, по принципу вакантного ценообразования, т. е. формированию цен в соответствии с предложением и спросом при ограничении к их монополизации, установление гарантий на закупки по госзаказу. Нужно строго целевое употребление кредитов с низкой процентной ставкой для сельского хозяйства.

В налоговой политике следует исключить многоканальность и повтор налоговых изъятий; перейти к одноканальной системе в форме земельного налога, дифференцированного в зависимости от местоположения участка и качества. Земельный налог должен быть направлен на эффективное использование земли.

В условиях рынка задачами овладения рыночными механизмами и методами государственного регулирования будет соответствовать принципиально новый метод управления агропромышленного комплекса. Для этого необходимо реализовать переориентацию государственных функций от правления предпринимателями и областями к экономическому регулированию взаимодействия между объектами рыночного хозяйства.

Внешнеэкономические отношения обязательно включают государственное регулирование АПК, которое защищает отечественное сельское хозяйство. Внешнеторговая защита и аграрный протекционизм обязаны зависеть от состояния сельхоз – производства и рынка по некоторым товарам и товарным группам, от конкурентоспособности отечественной продукции и насыщения рынка. Кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, есть потребители, интересы которых не всегда совпадают с интересами товаропроизводителей. Это значит, что уровень и характер аграрного протекционизма должны нести компромиссный характер.

Представляется в будущем повышение экспортных потенциалов аграрного сектора России. Для экспорта перспективным является зерновое

хозяйство, где добиться можно, при наличии ряда условия – коренной реорганизации закупочной системы, экономии посевного материала, формировании лучшей транспортной и складской инфраструктуры, а также на сельскохозяйственную продукцию паритет цен с ценами на средства производства. В перспективе зерновое хозяйство в таких условиях может выделять экспортные ресурсы.

Агропромышленному комплексу нужна постатейная проверка во внешнеэкономических связях сочетания протекционизма с учетом, свободного сотрудничества и торговли с учетом различия между первой сферой (исключая промышленность по выработке средств защиты растений, где сложно определить сроки самообеспеченности), хранением и пищевой промышленностью, которые нуждаются в современных технологиях и вложением капитала.

В аграрной политике без реального учета отдельных секторов, в создании фондового продовольствия страны, рассчитывать на приостановление спада сельскохозяйственного производства нельзя. Избирательной политики заслуживают крупные сельскохозяйственные предприятия. Получать кредиты они должны по целевому назначению, с обязательным контролированием за использование выделяемых средств и исключением практики списания полученных ссуд. На конкурсной основе должны выделяться средства предприятиям в рамках специальных программ. Средства в этих случаях получают те хозяйства, которые в тяжелых условиях держатся на плаву и могут с наибольшей отдачей обеспечить их использование. Примерно четверть всех сельхоз предприятий, производящих наибольшую массу товарной продукции.

Для последующего развития и роста крестьянско-фермерских хозяйств, главной задачей в ближайшие годы являются повышение устойчивости и подготовка условий для их дальнейшего развития и роста. Формирование новых фермерских хозяйств и их ликвидация будут

происходить медленно, и уравнивать друг друга. Много будет зависеть от бюджетных возможностей и аграрной политики.

Развитие АПК и достижение стабилизации включает решение социальных проблем. С начала аграрного реформирования за прошедшие годы земельные права граждан расширены. Горожане стали владельцами садовых и дачных земельных участков, а многие селяне увеличили землепользование. Миллионы сельских жителей стали владельцами земельных паёв. Возросла в связи с этим сельская безработица, как скрытая, так и официально зарегистрированная. Усилилась на селе общественная дифференциация селян по доходам, происходит свертывание сети предметов социальной сферы и ухудшение их состояния, снизилась гарантированность оплаты труда и выплаты пенсий.

В социальной сфере села для выхода из кризиса требуется комплексный подход, предусматривающий систему мер на местном и федеральном уровнях по льготному кредитованию и налогообложению культурно-бытового строительства и сельского жилищного строительства, государственной поддержке предприятий и организации, потребительской кооперации и бытового обслуживания, развитие малого предпринимательства в социальной сфере.

Изживание кризисных явлений на селе и преодоление отставания требует бюджетных средств (федерального и местного бюджетов). Опыт других стран показывает, где социальное развитие сельской местности осуществляется в значительной мере за счет государственных средств.

Необходимо создавать целевые федеральные и местные фонды социального развития села для последующего распределения средств и аккумуляции, направленных на развитие социальной сферы села и обустройство сельских территорий по различным каналам, а также контроля оперативного управления и эффективного использования этих средств.

В результате продолжающегося спада сельскохозяйственного производства и возрастающей безработицы на селе, большое значение приобретает развитие малого предпринимательства, как в сфере услуг, так и сфере производства. Это позволит обеспечить сельскому населению повышение занятости и расширение ее видов, использование более полно местных ресурсов. Рост доходов будет способствовать снижению сезонности производства, будет способствовать росту доходов и благополучия сельских жителей. Расширению предпринимательской деятельности на селе благоприятствует дешевизна рабочей силы, помещений и земли.

Особое значение имеют правильное определение стратегии и правовая стабильность законодательства для регулирования отношений в области недвижимости, прежде всего земельных отношений. Принятие земельного кодекса и законов будет способствовать регулированию земельных отношений.

Медленное прохождение законопроектов через законодательные органы страны вызывает попытки местных властей заполнять проблемы в законодательстве собственным творчеством, с другой порождает многочисленные президентские указы, выходящие в свет при облегченной процедуре их создания и потому зачастую недостаточно согласованные с основной законодательной базой.

#### **Библиографический список:**

1. Слярова Ю.М. Проекционный анализ и диагностика инвестиционного климата регионов России // Экономика и управление. 2006. № 1.
2. Слярова Ю.М., Сляров И.Ю., Гуреева Д.Е. Мониторинг реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ставропольском крае // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий: Ежемес. теоретический и науч.-прак. Журнал – М: 2009. - № 12.