

УДК 332.2.021(470+571)(470.620)

UDC 332.2.021(470+571)(470.620)

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА РФ И КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

AGRARIAN POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION AND KRASNODAR TERRITORY

Халяпин Алексей Алексеевич
к.э.н.

Halyapin Alexey Alekseevich
Cand.Econ.Sci.

Кубанский государственный аграрный университет, Краснодар, Россия

Kuban State Agrarian University, Krasnodar, Russia

В статье проведен анализ аграрной политики РФ и, в частности, Краснодарского края с момента перехода к рыночной экономике до настоящего времени; выявлены негативные и позитивные аспекты данных преобразований и внесены предложения по их совершенствованию

In the article the analysis of the agrarian policy of the Russian Federation has been carried out and, in particular, Krasnodar territory from the moment of transition to market economy till nowadays; the negative and positive aspects of the given transformations have been revealed and the suggestions on their perfection have been made

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА, АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС, СТАБИЛИЗАЦИЯ, РАЗВИТИЕ

Keywords: STATE REGULATION, the STATE SUPPORT, AGRICULTURE, STABILIZATION, DEVELOPMENT

Государственное регулирование аграрных отношений осуществляется, прежде всего, путем издания законов и других нормативных актов, определяющих правовой статус сельскохозяйственных товаропроизводителей, их права и обязанности в земельных, имущественных, налоговых, трудовых, финансово-кредитных и других отношениях. «Право, - пишет Р. О. Халфина, - само по себе является системой управления. Нормы права регулируют поведение лиц и общественных образований. Специфически, только ему свойственными средствами воздействия на поведение право влияет на процессы общественной жизни, способствуя выполнению задач и достижению целей, стоящих перед обществом на каждом этапе его развития» [15].

26 июня 1991 года был принят Закон «О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами» №1490-1 (в ред. Закона РФ от 24.06.1992 N 3119-1, Федерального закона от 02.02.2006 N 19-ФЗ), который устанавливает правовые и экономические основы приоритета агропромышленного комплекса в обеспечении материально-техническими ресурсами в условиях перехода к рыночным товарно-денежным отношениям. В статье 2 Закона говорится, что обеспечение аг-

ропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами на период перехода к рыночным отношениям осуществляется на основе: государственного заказа на продукцию производственно-технического назначения по важнейшей номенклатуре; поставок в соответствии с заключенными союзными и межреспубликанскими договорами и соглашениями; свободного приобретения на рынке средств производства; закупок продукции за рубежом [1].

В 1990-1997 гг. велась интенсивная работа по совершенствованию законодательства в сфере аграрных отношений. Особо следует выделить нормы Конституции РФ 1993 г., способствующие проведению аграрных преобразований в стране. Это, прежде всего, п. 2 ст. 8 Конституции, в котором признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности; земля и другие природные ресурсы, согласно п. 2 ст. 9 Конституции, также «могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности» [5].

Развитию предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве, безусловно, будет способствовать записанное в ст. 34 Конституции положение о том, что «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности». При этом не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Этой же цели будет служить и ст. 37 Конституции, провозглашающая свободу труда: каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен. Осуществлению аграрной реформы служит и установленная ст. 58 Конституции обязанность каждого «сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

Закон «О зерне» №4973-1 от 14.05.93 г. направлен на полное удовлетворение потребностей Российской Федерации в продовольственном, фуражном и семенном зерне за счет собственного производства на основе максимального сочетания интересов производителей зерна и государства. На основании этого Закона государство поддерживает производителей зерна целенаправленной льготной инвестиционной, ценовой, кредитной и налоговой политикой [105].

Федеральный закон «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» от 02.12.94 г. №53-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 02.02.2006 N 19-ФЗ) устанавливает общие правовые и экономические принципы и положения формирования и исполнения на контрактной основе заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности.

Закупка и ввоз (импорт) тех видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд, потребность в которых удовлетворяется товаропроизводителями Российской Федерации, не производятся за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей закупка и ввоз (импорт) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации могут производиться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие являются собственностью товаропроизводителей и реализуются ими по своему

усмотрению, исходя из экономической выгоды.

Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации содействуют развитию продовольственных рынков, стабилизации межотраслевых и межрегиональных связей и стоимостных пропорций, обеспечивают поддержание ценового паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики Российской Федерации.

В статье 3 данного ФЗ говорится, что в Российской Федерации устанавливаются два уровня формирования заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для: федеральных государственных нужд (федеральный фонд) и региональных государственных нужд (региональные фонды).

Следует отметить, что в 1990-1997 гг. в России принято свыше 100 нормативных актов различного уровня, составляющих правовую базу осуществления аграрной реформы. Наиболее важным среди них, безусловно, является Гражданский кодекс РФ (части первая и вторая) основополагающий закон рыночной экономики, призванный стать базовым нормативным актом для развития как гражданского, так и аграрного законодательства, который, несомненно, будет способствовать осуществлению и ускорению намеченных аграрных преобразований в стране [6].

Признавая важную роль ГК РФ в регулировании предпринимательской деятельности на селе, следует иметь в виду, что он не может заменить собой единый правовой акт, который мог бы содержать четкий план правового обеспечения аграрной реформы в России. Однако такой нормативный акт разработан и принят не был, и время для этого уже упущено. Между тем неполнота, противоречивость и «белые пятна» сельскохозяйственного законодательства являются существенным тормозом осуществления аграрной реформы.

Сложившееся положение в известной мере исправила Федеральная

целевая программа стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 гг., утвержденная Указом Президента РФ от 18 июня 1996 г. [6].

Целью этой Программы являлось обеспечение продовольственной безопасности России, вывод экономики из кризисного состояния, возобновление роста производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, повышение экономической эффективности агропромышленного производства, социальное обновление села [132]. Реализации указанной Программы должен был способствовать Федеральный закон от 14 июля 1997 г. «О государственном регулировании агропромышленного производства» - основополагающий нормативный акт [11].

Важно отметить, что ст. 3 названного ФЗ устанавливает общее правило о том, что государство осуществляет финансирование агропромышленного производства за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников и устанавливает хотя и не исчерпывающий, но достаточно полный перечень направлений использования бюджетных средств на развитие агропромышленного производства и оказание ему государственной поддержки.

Центральное место в данном Законе, несомненно, занимает его вторая глава (ст. 5-13), посвященная государственному регулированию формирования и функционирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Именно эти отношения до недавнего времени совершенно недостаточно были урегулированы в законодательном порядке.

В самостоятельную главу анализируемого Закона выделено государственное регулирование кредитования, расчетов и страхования в сфере агропромышленного производства, что подчеркивает исключительную важность этих отношений для стабилизации и развития агропромышленного производства.

К достоинствам этого ФЗ, несомненно, следует отнести закрепление

на законодательном уровне многих видов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Однако, к сожалению, в нем не определено само понятие этой поддержки и не закреплены гарантии ее предоставления сельскохозяйственным производителям, равно как не установлена и ответственность государственных органов и должностных лиц за непредставление, либо несвоевременное предоставление государственной поддержки, произвольное снижение ее размера и т. п., что, по мнению Ремезкова А.А., ослабляет регулируемую роль данного Закона [10].

Положительную роль призвана сыграть и включенная в рассматриваемый Закон глава о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности в сфере агропромышленного производства.

Особо следует отметить, что для государственного регулирования отношений в сельском хозяйстве и АПК в целом в последние годы характерно принятие различных программ, носящих нормативный характер.

Так, на базе и в развитие Федеральной целевой программы стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 гг. Постановлением Правительства РФ от 18 декабря 1996 г. утверждена Федеральная целевая программа развития (фермерских) хозяйств и кооперативов на 1996-2000 гг. Постановлением Коллегии Минсельхозпрода России от 7 июля 1997 г. утверждена Программа развития сельскохозяйственной кооперации на период до 2000 г. [6].

Цель указанных Программ обеспечить устойчивое развитие крестьянского (фермерского) уклада и кооперативного сектора как части многоукладной аграрной экономики, повысить их роль в стабилизации аграрно-промышленного производства и защитить экономические интересы сельскохозяйственных производителей.

Целями Федерального закона «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки»

№183-ФЗ от 05.12.98 г. (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 16.03.2006 N 41-ФЗ, от 08.11.2007 N 258-ФЗ) являются обеспечение населения Российской Федерации качественным зерном и продуктами его переработки и установление государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки [13].

Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» №83-ФЗ от 09.07.02 г. (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 N 58-ФЗ) устанавливает правовые основы и условия реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях улучшения их финансового состояния до применения процедур банкротства [12].

3 декабря 2002 г. Правительство Российской Федерации приняло постановление «О Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года»» №858 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.04.2005 N 271, от 03.04.2006 N 190, от 17.09.2007 N 596, с изм., внесенными распоряжением Правительства РФ от 21.10.2004 N 1355-р). Основными целями Программы являются: развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельских муниципальных образований; создание правовых, административных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию сельских муниципальных образований и реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; создание условий для завершения передачи объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры села в ведение органов местного самоуправления; расширение рынка труда в сельской местности и обеспечение его привлекательности; повышение престижности проживания в сельской местности. Основными задачами Программы являются: улучшение состояния здоровья сельского населения путем повышения доступности и качества предоставления первичной медико-санитарной помощи, занятий фи-

зической культурой и спортом; повышение уровня электро-, водо- и газо-снабжения сельских поселений; обеспечение сельских поселений телефонной и телекоммуникационной связью; расширение сети сельских автомобильных дорог; привлечение и закрепление в сельской местности молодых семей и молодых специалистов [7].

Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» №264-ФЗ от 29.12.06 г. (с изменениями от 11 июня, 23 июля 2008 г.) устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий [14].

В п. 2 ст. 6 определяются основные цели государственной аграрной политики:

- 1) повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества российских продовольственных товаров;
- 2) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;
- 3) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;
- 4) формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка;
- 5) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение

объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;

б) наблюдение за индексом цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и индексом цен (тарифов) на промышленную продукцию (услуги), используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, и поддержание паритета индексов таких цен (тарифов).

В п. 4 ст. 6 устанавливаются основные направления государственной аграрной политики:

1) поддержание стабильности обеспечения населения российскими продовольственными товарами;

2) формирование и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;

3) государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей;

4) защита экономических интересов российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;

5) развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса;

б) устойчивое развитие сельских территорий;

7) совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства.

В п. 1 ст. 7 отражены основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства:

1) обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих ее переработку и оказывающих соответствующие услуги, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

2) развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;

- 3) развитие племенного животноводства;
- 4) развитие элитного семеноводства;
- 5) обеспечение производства продукции животноводства;
- 6) обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними;
- 7) обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 8) обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;
- 9) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог;
- 10) предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства;
- 11) информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации утвердило Приказ от 17.09.07 г. №522 «Об утверждении методики распределения средств федерального бюджета на развитие информационно-консультационного обслуживания в сельской местности» [9].

Правительство РФ утвердило Постановление от 14.07.07 г. №446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2010 годы» [8]. Целями Программы на 5-летний период являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Для достижения этих целей необходимо решение основных задач в рамках следующих подпрограмм (направлений):

- создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий и обеспечение улучшения к 2012 году жилищных условий в сельской местности (увеличение ввода и приобретения жилья в 3,7 раза по отношению к 2006 году);

- повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой до 66 процентов, а уровня газификации домов природным газом - до 60 процентов за счет восстановления и наращивания потенциала социальной и инженерной инфраструктуры села, улучшения кадрового и информационного обеспечения отрасли;

- улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства путем сохранения и поддержания почвенного плодородия, создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства с охватом к 2012 году 95 процентов субъектов Российской Федерации, привлечения союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в формировании государственной аграрной политики;

- обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, на основе доведения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных до 13 процентов, а также на основе доведения удельного веса площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посева, до 15 процентов (научно обоснованная норма);

- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса

застрахованных площадей посевов в общей площади до 40 процентов;

- совершенствование механизмов регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая сглаживание сезонных колебаний цен на зерно и продукты его переработки, применение механизма таможенно-тарифного регулирования импорта продукции, разработку стандартов на сельскохозяйственную продукцию, а также доведение доли российских продовольственных товаров в розничной торговле продовольственными товарами до 70 процентов.

Основными условиями достижения прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства на период до 2012 года являются:

- развитие направлений, определенных приоритетным национальным проектом "Развитие агропромышленного комплекса", связанное с выделением средств на их реализацию, предусмотренных Программой;

- развитие кормовой базы на основе производства культур, обеспечивающих кормопроизводство белком, которое позволит существенно уменьшить зависимость наращивания производства продукции животноводства и птицеводства от импортных закупок белковых компонентов;

- ускоренный переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий, а также к разработке совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление агропромышленным комплексом, зональных технологий сельскохозяйственного производства;

- улучшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей и их материально-технической базы;

- повышение платежеспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение производительности труда на основе стимулирования к использованию современных технологий, совершенствование организации

производства, а также организации труда и управления;

- создание условий сельскохозяйственным и другим товаропроизводителям агропромышленного комплекса для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства.

Согласно Закону Краснодарского края «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Краснодарского края» от 3 ноября 2004 г. № 786-КЗ целями государственной поддержки АПК края являются: обеспечение эффективной работы АПК края; насыщение рынка продуктами животного и растительного происхождения и обеспечение промышленности сырьем; увеличение объема налогов, поступающих в бюджеты всех уровней от хозяйствующих субъектов; обеспечение финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов; рост доходов лиц, занятых в агропромышленном производстве, улучшение качества жизни граждан, проживающих в сельской местности, создание новых рабочих мест [2].

Основные принципы государственной поддержки АПК края – это ее доступность для всех субъектов хозяйствования АПК края вне зависимости от их организационно-правовых форм, последовательность и устойчивость мер господдержки, ее адресность, а также целевое и эффективное использование бюджетных средств.

Согласно региональной законодательной базе государственная поддержка АПК Краснодарского края осуществляется по следующим основным направлениям: совершенствование федерального законодательства и законодательства края в сфере агропромышленного производства; поддержка и стимулирование инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных, в соответствии с федеральными и краевыми целевыми программами; повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий, содержание мелиоративных систем, осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельхозкультур, предупреждение и ликвидация

карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний; развитие и поддержка рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; профессиональная подготовка и повышение квалификации кадров АПК края; развитие социальной сферы села и прочие направления, определенные федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

В целях государственной поддержки хозяйствующим субъектам АПК администрацией Краснодарского края осуществляются следующие меры:

- субсидирование процентной ставки долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных кредитов;
- субсидирование затрат на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, на поддержку племенного дела в животноводстве и птицеводстве;
- субсидирование затрат на страхование сельскохозяйственных культур и животных;
- закупочные интервенции. Осуществляются в случаях, когда рыночные цены на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие ниже гарантированных цен или когда производители не в состоянии реализовать сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие из-за сокращения спроса на нее, а также в иных случаях по решению высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края;
- установление льготного налогообложения для хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса Краснодарского края;
- закупка, хранение, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции и продовольствия для государственных нужд Краснодарского края. В рамках Закона Краснодарского края от 5 февраля 1997 г. № 63-КЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия в региональный фонд Краснодарского края» (с изменениями от 26 ноября 2003 г.) устанавливаются общие правовые и экономические принципы и положения формирования, размещения и исполнения на договорной основе заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для нужд Краснодарского края предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности, расположенными на территории Краснодарского края [3];

- установление гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, закупаемых для государственных нужд Краснодарского края. При реализации сельхозпродукции, сырья и продовольствия для государственных нужд края применяются гарантированные цены в соответствии с законодательством о закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд. При этом перечень сельхозпродукции, сырья и продовольствия, на которые устанавливаются гарантированные цены, объемы их реализации, уровень этих цен, индексация, а также порядок их применения устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти края;

- лизинг сельскохозяйственной техники и оборудования;
- финансирование мероприятий, связанных с повышением плодородия почв;
- финансирование научно-исследовательских работ в сфере агропромышленного производства;
- финансирование мероприятий, связанных с повышением квалификации работников сельского хозяйства;
- субсидирование иных мероприятий в области сельскохозяйственного производства и другие меры государственной поддержки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

В крае также функционирует Закон Краснодарского края от 6 мая 2003 г. № 575-КЗ «О системе реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной на территории Краснодарского края» (с изменениями от 7 июня и 6 октября 2004 г.). Его целями являются создание условий для эффективной торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием на продовольственном рынке Краснодарского края, развитие сырьевой базы, оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим производителям продовольственной продукции, зарегистрированным на территории Краснодарского края, в повышении прибыльности от ее реализации [4].

Данный Закон призван решить следующие задачи:

- устранение неравенства рыночных позиций для товаропроизводителей сельхозпродукции, сырья и продовольствия, зарегистрированных на территории Краснодарского края и принимающих участие в их реализации, а также обеспечение равноправных условий для их свободного выхода на цивилизованный рынок сельскохозяйственной продукции;
- преодоление разобщенности товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, зарегистрированных на территории Краснодарского края и принимающих участие в их реализации;
- обеспечение коллегиальности принятия решений о реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия при заключении сделок;
- содействие стабилизации и развитию в крае рынка сельхозпродукции, сырья и продовольствия, повышение их конкурентоспособности, а также расширение ассортимента выпускаемой продукции с учетом потребностей рынка и платежеспособности населения;
- создание условий для реализации сельхозпродукции, сырья и продовольствия в период наиболее выгодной цены;

- создание условий для использования банковских кредитов в процессе реализации сельхозпродукции, сырья и продовольствия;
- сокращение этапов движения сельхозпродукции, сырья и продовольствия от товаропроизводителей до покупателей и исключение при этом дополнительных затрат и посредников;
- упрощение процедуры поиска покупателей и продавцов;
- оказание поддержки товаропроизводителям сельхозпродукции, сырья и продовольствия – членам сельскохозяйственных потребительских кооперативов, принимающим участие в системе реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в крае, в проведении некоторых агротехнических работ при производстве сельхозпродукции.

Вместе с тем организованы и функционируют специально уполномоченные органы исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющие регулирование системой реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Краснодарском крае, в задачи которых входит: проведение региональной политики регулирования процесса реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в крае; осуществление государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей и других производителей продовольственной продукции на продовольственном рынке края на основе применения мер экономического стимулирования; стимулирование формирования рыночной системы сбыта и реализации сельхозпродукции, сырья и продовольствия; выполнение функций госзаказчика сельхозпродукции, сырья и продовольствия, поставляемых для государственных нужд края; содействие развитию рыночной инфраструктуры, ведение мониторинга экономической ситуации на продовольственном рынке края, ее анализ и прогнозирование; создание и развитие маркетинговой и информационно-аналитической служб обеспечения продовольственного рынка Краснодарского края; координация межрегиональных экономических связей, согласование мер ценового и иных механизмов

региональной политики регулирования процесса реализации сельхозпродукции, сырья и продовольствия; мобилизация, аккумуляция финансовых и кредитных ресурсов и обеспечение их рационального использования для проведения операций по реализации сельхозпродукции, сырья и продовольствия на продовольственном рынке Краснодарского края; организация осуществления товарных операций для проведения продовольственной интервенции на продовольственном рынке Краснодарского края с целью его регулирования и стабилизации; контроль за соблюдением практики эффективной торговли на продовольственном рынке края и иные полномочия, определенные законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

Направлениями специально уполномоченных органов исполнительной власти края по осуществлению мер государственной поддержки товаропроизводителей сельхозпродукции и основных субъектов системы реализации сельхозпродукции являются: содействие получению кредитов в государственных и коммерческих кредитных организациях; содействие получению машин, механизмов и оборудования по договорам лизинга в ходе реализации федеральной и краевой программ развития лизинговой деятельности; субсидирование за счет краевого бюджета части процентной ставки по краткосрочным и долгосрочным кредитам, полученным товаропроизводителями сельскохозяйственной продукции и основными субъектами системы реализации сельскохозяйственной продукции в кредитных организациях для развития инфраструктуры; авансирование закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд Краснодарского края; исполнение закупочных интервенций, а также предоставление прочих компенсационных выплат, предусмотренных законом Краснодарского края о краевом бюджете.

Ремезков А.А. считает что «в то же время нельзя забывать, что усилению роли права в государственном регулировании сельского хозяйства,

прежде всего, способствует строгое, точное и неуклонное соблюдение законности в аграрных отношениях, ибо, как хорошо известно, закон живет и действует лишь тогда, когда он неукоснительно претворяется в жизнь и строго соблюдается» [10].

На наш взгляд наряду с позитивными изменениями - расширением спектра форм хозяйствования, включая воссоздание крестьянского уклада, ликвидацией государственной монополии на землю, расширением прав сельскохозяйственных предприятий, которые ныне сами определяют специализацию и объемы производимой продукции и свободно распоряжаются ею, созданием условий перехода к рыночным отношениям в аграрной сфере и т.д., произошли негативные изменения, приведшие аграрный сектор к кризису. И случились они главным образом вследствие ошибок и поспешности в проведении аграрного реформирования.

Современные аграрные преобразования были начаты спонтанно, без правовой, организационной и экономической подготовки, при игнорировании необходимости постепенного, поэтапного перехода к рыночной экономике. Отсутствие четкой концепции развития реформы, ее чрезмерная политизация и борьба по поводу аграрных преобразований различных политических сил и ветвей власти привели к противоречивости правовой базы и к тому, что до сих пор не принят ряд основополагающих законодательных актов, а недооценка готовности селян к коренным преобразованиям в аграрных отношениях усилила стремление провести и ускорить эти изменения административным путем. Относительно малые масштабы выхода крестьян из колхозов и совхозов нередко объяснялись противодействием руководства этих предприятий и местной администрации, а также недостаточностью материальной поддержки. Все это в той или иной степени имело место, но главное все же - игнорирование отсутствия желания у подавляющего большинства крестьян изменить ставший привычным уклад жизни, который сформировался у них в колхозах и совхозах и кото-

рого они лишились, выйдя из сельхозпредприятия. Попытки «подтолкнуть» реформирование сверху вызвали ухудшение экономической и социальной обстановки в деревне.

Другими причинами сложившегося положения стали:

- общая кризисная ситуация в стране, которая проявилась в значительном падении производства, поспешном и непоследовательном переходе к рыночным отношениям, развитию инфляции и разрыве хозяйственных связей;

- уменьшение государственной поддержки аграрного сектора;

- устранение государства от экономически обоснованного использования своих функций в области регулирования производства и рынка, разрушение системы государственных закупок при отсутствии рыночной инфраструктуры и государственного контроля за деятельностью посреднических фирм, осуществляющих закупки сельскохозяйственного сырья и реализацию продуктов питания;

- отсутствие экономически обоснованной ценовой, финансово-кредитной и налоговой политики, т.е. отсутствие стратегии реформирования;

- усилившийся монополизм коммерческих банков и смежных с сельским хозяйством отраслей;

- односторонность аграрных преобразований, увлечение реорганизацией крупнотоварного производства, перераспределением земли и приватизацией;

- недооценка роли науки при проведении реформ и отсутствие действенного механизма экономического стимулирования освоения достижений научно-технического прогресса;

- слабая защита отечественного товаропроизводителя, необоснованное стимулирование импорта многих видов продовольствия, ослабление или полный разрыв экономических и научно-технических связей со странами СНГ, продажа многих продуктов питания для России другими

странами по демпинговым ценам.

Среди позитивных результатов преобразований в первую очередь следует отметить создание сектора крестьянских хозяйств, расширение землепользования граждан. Воссоздание крестьянского уклада явилось, безусловно, положительным процессом, как и расширение прав крестьян в области землевладения и землепользования. Позитивным было и расширение спектра форм хозяйствования - возникновение в структуре аграрного сектора наряду с крестьянскими хозяйствами товариществ с ограниченной ответственностью, новых типов кооперативов, ассоциаций крестьянских хозяйств и т. д. Существенно расширены права сельскохозяйственных предприятий, которые теперь сами определяют направления, структуру и объемы производства и распоряжаются произведенной продукцией. Развивается сельское предпринимательство.

Начатая земельная реформа меняет структуру землевладения и характер земельных отношений. На смену исключительной государственной монополии на землю, как объект собственности, приходит многообразие форм собственности и землепользования. Возникла и распространяется частная собственность на землю. Расширился доступ к земле тех, кто на ней трудится, что является необходимым условием рационального, хозяйского отношения к земле. На повестке дня - создание земельного рынка, который должен привести к концентрации земли в руках умелых владельцев.

Процесс реформирования, безусловно, предполагает изменения в законодательной базе по мере перехода от одного этапа реформы к другому. Однако нынешняя непоследовательность законоположений лишает аграрное законодательство необходимой определенности и стабильности, что ведет к правовому нигилизму.

В этой связи представляется необходимым наряду с разработкой новых нормативно-правовых документов в ближайшее время осуществить

инвентаризацию аграрного законодательства, устранив в нем противоречивые нормы (следствие постепенного отказа от идеологических догм), неопределенность и половинчатость (следствие компромиссов между отдельными звеньями власти, прежде всего между парламентом и правительством), а также обеспечить относительную устойчивость законов и контроль за их исполнением. Должны быть ускорены подготовка и принятие базовых законопроектов, определяющих ход аграрного реформирования.

Правильное определение стратегии и правовая стабильность законодательства имеют особое значение для регулирования отношений в области недвижимости, и, прежде всего земельных отношений. Это предполагает скорейшее принятие Земельного кодекса и законов, регулирующих земельные отношения.

Медленное прохождение законопроектов через законодательные органы страны вызывает, с одной стороны, попытки местных властей заполнять пробелы в законодательстве собственным творчеством, с другой, порождает многочисленные президентские указы, выходящие в свет при облегченной процедуре их создания и потому зачастую недостаточно согласованные с основной законодательной базой.

Пристатейный библиографический список

1. Закон от 26 июня 1991 года «О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами» №1490-1 (в ред. Закона РФ от 24.06.1992 N 3119-1, Федерального закона от 02.02.2006 N 19-ФЗ).
2. Закон Краснодарского края от 03 ноября 2004 г. № 786-КЗ «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Краснодарского края».
3. Закон Краснодарского края от 5 февраля 1997 г. № 63-КЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в региональный фонд Краснодарского края» (с изменениями от 26 ноября 2003 г.);
4. Закон Краснодарского края от 6 мая 2003 г. № 575-КЗ «О системе реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной на территории Краснодарского края» (с изменениями от 7 июня и 6 октября 2004 г.);
5. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. - М.: Юрайт, 1997. - с. 5-16.
6. Нормативные акты Российской Федерации. – М.: Юристъ, 2004. - с. 580.
7. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года»» от 3 декабря 2002 г. №858 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.04.2005 N 271, от 03.04.2006 N 190, от 17.09.2007 N 596, с изм., внесенными распоряжением Правительства РФ от 21.10.2004 N 1355-р).

8. Постановление Правительства РФ от 14.07.07 г. №446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2010 годы».

9. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.09.07 г. №522 «Об утверждении методики распределения средств федерального бюджета на развитие информационно-консультационного обслуживания в сельской местности».

10. Ремезков, А.А. Государство и экономика АПК: создание и развитие национальных программ. Краснодар, 2006. - с. 154.

11. Федеральный закон от 14.07.1997 г. № 100-ФЗ «О государственном регулировании агропромышленного производства».

12. Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» №83-ФЗ от 09.07.02 г. (в ред. Федерального закона от 29.06.2004 N 58-ФЗ).

13. Федеральный закон «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» №183-ФЗ от 05.12.98 г. (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 16.03.2006 N 41-ФЗ, от 08.11.2007 N 258-ФЗ).

14. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (с изменениями от 11 июня, 23 июля 2008 г.).

15. Халфина, Р.О. Право в системе управления экономикой и государством. М.: Юристъ, 1998. - с. 291.